

Algemeen verslag 2018 – Samenvatting



Afwijzing van aansprakelijkheid

Deze publicatie is alleen bedoeld voor informatiedoeleinden en geeft niet noodzakelijkerwijs het officiële standpunt van het Europees Agentschap voor chemische stoffen weer. Het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) is niet verantwoordelijk voor het eventuele gebruik van de in dit document opgenomen informatie.

Dit is een uittreksel uit het algemeen verslag 2018 van ECHA.

Dit document bevat het voorwoord, de wettelijke opdracht, de visie, missie en waarden van ECHA en de samenvatting van het verslag.

Het volledige verslag is beschikbaar in het Engels op:

<https://echa.europa.eu/nl/about-us/the-way-we-work/plans-and-reports>

Titel: Algemeen verslag 2018 – Samenvatting

Referentie: ECHA-18-B-05-NL

ISBN: 978-92-9481-172-1

Cat. nummer: ED-AR-19-001-NL-N

ISSN: 2467-2963

DOI: 10.2823/932093

Publicatiedatum: april 2019

Taal: NL

© Europees Agentschap voor chemische stoffen, 2019
Voorblad © Europees Agentschap voor chemische stoffen

Vragen of opmerkingen over dit document kunt u indienen via het informatieaanvraagformulier (met vermelding van de referentie en publicatiedatum). U vindt dit formulier op de contactpagina van de ECHA-website:

<http://echa.europa.eu/nl/contact>

Europees Agentschap voor chemische stoffen

Postadres: P.O. Box 400, FI-00121 Helsinki, Finland

Bezoekadres: Annankatu 18, Helsinki, Finland

Algemeen verslag 2018 – Samenvatting

Voor ECHA is 2018 een opmerkelijk jaar geweest. De belangrijkste in dit verslag besproken ontwikkelingen zullen niet alleen vandaag maar ook in de komende jaren hun stempel drukken op ons werk voor een veilig gebruik van chemische stoffen.

Aan het begin van het jaar is Bjorn in functie getreden als uitvoerend directeur van ECHA. De wisseling van de wacht is soepel verlopen, zodat hij snel kon worden ingewerkt in het complexe systeem van processen en structuren binnen ECHA. Dat was van essentieel belang in de aanloop naar de derde uiterste Reach-registratietermijn in mei, wanneer de overgangsregeling voor stoffen op de EU-markt zou verstrijken. We beginnen nu aan nieuw hoofdstuk in de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu tegen gevaarlijke chemische stoffen. ECHA beschikt over een schat aan gegevens over chemische stoffen, maar we beseffen ook dat we nog steeds over te weinig belangrijke veiligheidsinformatie beschikken. Daar zullen we aan moeten blijven werken.

De Commissie heeft in 2018 de tweede herziening van de Reach-verordening bekendgemaakt. Het Agentschap heeft alle conclusies uit de herziening geanalyseerd en, na een openbare raadpleging, de acties die daaruit voortvloeien opgenomen in zijn werkprogramma voor 2019 en in zijn nieuwe strategische vijfjarenplan. De raad van bestuur heeft vanaf het begin van het proces in 2016 een waardevolle bijdrage geleverd aan de opstelling van dit strategisch plan. Aan het nieuwe strategisch plan liggen de bevoegdheden van ECHA op het gebied van wetenschap, regelgeving en IT ten grondslag. Het Agentschap richt zich met zijn drie strategische prioriteiten op zijn regulerende kerntaken in het kader van Reach, CLP, BPR en PIC, op zijn nieuwe taken met betrekking tot de grenswaarden voor beroepsmatige blootstelling en op de nieuwe tool voor EU-wetgeving inzake chemische stoffen, de "EU Chemicals Legislation Finder". Wij vertrouwen erop dat het plan zal dienstdoen als wenkend perspectief voor de toekomst van ECHA. Het zal ons helpen de onzekerheden van vandaag te overwinnen en de uitdagingen van de toekomst het hoofd te bieden, waarbij onder meer te denken valt aan het nieuw meerjarig financieel kader en de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU.

Wij willen dat het Agentschap toegerust is om de komende uitdagingen tegemoet te treden, zowel extern, wat de verwachtingen van de belanghebbenden betreft, als intern. In dit licht heeft het Agentschap veel werk gestoken in het doorlichten van zijn structuur, met als doel die zo goed mogelijk te doen aansluiten bij het nieuwe strategisch plan. De werkzaamheden en alle processen zijn nu gegroepeerd rondom bevoegdheden. Wij zijn van mening dat we dankzij deze organisatorische bijstelling efficiënter zullen kunnen werken en nieuwe taken coherenter zullen kunnen oppakken.

Het algemeen verslag staat vol bemoedigende resultaten die in 2018 zijn geboekt, en wij nodigen u dan ook van harte uit het door te lezen. Het verslag geeft ook de richting aan waar het met ons werk naartoe gaat. We zullen de uitdagingen, samen met het personeel van ECHA en de belanghebbenden, met groot enthousiasme aangaan.



"Bij mijn aantreden trof ik een volwassen en flexibele organisatie aan die me de mogelijkheid bood om al snel een bijdrage te leveren aan het gemeenschappelijke doel: de verwezenlijking van een duurzame regelgeving voor chemische stoffen."

Bjorn Hansen
Uitvoerend directeur

Bjorn Hansen
Uitvoerend directeur

Sharon MCGUINNESS
Voorzitter van de raad van bestuur van ECHA

Wettelijke opdracht van ECHA

Het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) is een orgaan van de Europese Unie (EU) dat op 1 juni 2007 werd opgericht bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach).

ECHA werd opgericht om de technische, wetenschappelijke en administratieve aspecten van de Reach-verordening te beheren en op bepaalde punten uit te voeren en om consistentie op EU-niveau te garanderen. Ook kreeg het taken die verband houden met de indeling en etikettering van chemische stoffen en die sinds 2009 worden geregeld door de Verordening betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels (CLP-verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad).

In 2012 werd de opdracht van ECHA uitgebreid bij Verordening (EU) nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad betreffende het op de markt aanbieden en het gebruik van biociden – de "Biocidenverordening" (BPR).

Ook de herschikking van de verordening over voorafgaande geïnformeerde toestemming, de zogenoemde "PIC"-verordening (Verordening (EU) nr. 649/2012 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de in- en uitvoer van gevaarlijke chemische stoffen) trad in 2012 in werking. In 2014 zijn bepaalde taken die met PIC verband houden, overgeheveld van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek van de Europese Commissie naar ECHA. Deze wetgevingsinstrumenten zijn van toepassing in alle lidstaten van de EU, zonder dat omzetting in de nationale wetgeving nodig is.

Missie, visie en waarden van ECHA

MISSIE VAN ECHA¹

Samen met onze partners zetten wij ons in voor het veilig gebruik van chemische stoffen.

De visie van ECHA

Fungeren als centrum van kennis over het duurzaam beheer van chemische stoffen en ten dienste staan van een veelheid aan EU-beleidsmaatregelen en wereldwijde initiatieven voor de burgers en het milieu.

De waarden van ECHA

Transparant

We betrekken onze regelgevingspartners en belanghebbenden actief bij onze activiteiten en we zijn transparant in onze besluitvorming. Wij zijn gemakkelijk te begrijpen en te benaderen.

Onafhankelijk

We zijn onafhankelijk van externe belangen en onpartijdig in onze besluitvorming. Voordat we veel van onze besluiten nemen, raadplegen we openlijk het publiek.

Betrouwbaar

Onze besluiten zijn wetenschappelijk gefundeerd en consistent. Verantwoordelijkheid en de veiligheid van vertrouwelijke informatie zijn hoekstenen van alles wat we doen.

Efficiënt

We zijn doelgericht en betrokken en we doen altijd ons best om onze middelen verstandig te gebruiken. We hanteren hoge kwaliteitsnormen en respecteren uiterste termijnen.

Begaan met welzijn

We stimuleren veilig en duurzaam gebruik van chemische stoffen om de kwaliteit van leven voor de mensen in Europa te verbeteren en de kwaliteit van het milieu te beschermen en te verbeteren.

¹ De missie en waarden van ECHA werden in 2018 herzien en zijn vanaf januari 2019 van kracht.

Belangrijkste resultaten in 2018

Met de succesvolle afwikkeling van de laatste uiterste Reach-registratietermijn in 2018 is een einde gekomen aan de tienjarige registratieperiode. ECHA beschikt nu over gegevens van alle geregistreerde stoffen op de markt van de EU. Samen met de lidstaten kan ECHA zijn unieke bron van informatie over chemische stoffen inzetten om te achterhalen welke stoffen als veilig kunnen worden beschouwd en voor welke stoffen verdere regulering nodig is. Hoewel de situatie aanmerkelijk is verbeterd ten opzichte van het pre-Reach tijdperk, is voor veel stoffen de kwaliteit van de informatie ontoereikend om er directe conclusies aan te verbinden.

ECHA zal dan ook vooral moeten toezien op een adequate naleving als het gaat om de informatie die door de industrie wordt ingediend. Met haar evaluatie van Reach² heeft de Europese Commissie een waardevolle bijdrage geleverd aan de inspanningen om de prioriteiten van ECHA te richten op gebieden waar het Agentschap het grootste effect kan sorteren bij de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu.

Door de ontwikkeling en voltooiing van een nieuw strategisch plan voor de periode 2019-2023 heeft het Agentschap zich voorbereid op toekomstige uitdagingen, op een efficiënte en doeltreffende uitvoering van taken in het kader van Reach, CLP, BPR en PIC, en op werkzaamheden op nieuwe gebieden, waaronder taken in verband met antigifcentra, grenswaarden voor beroepsmatige blootstelling, de kaderrichtlijn afvalstoffen, de EU Chemicals Legislation Finder en persistente organische verontreinigende stoffen.

ACTIVITEITEN

- De **registratiefase van Reach werd afgesloten** zonder dat de markt werd verstoord. Bedrijven ontvingen steun bij de registratie van 28 357 dossiers en profiteerden van verbeterde ondersteuning voor de opstelling van hun registratiedossiers. ECHA zal nagaan op welke manieren de naleving kan worden verbeterd.
- Met behulp van IT-tools en ondersteuning zijn bedrijven erin geslaagd hun registraties **vóór de uiterste termijn in 2018** in te dienen. ECHA beschikt nu over gegevens over de meest gebruikte chemische stoffen op de markt van de EU en kan deze samen met de lidstaten beoordelen.
- **Er zijn belangrijke gegevens over chemische stoffen gepubliceerd**, waaronder alle ingediende registratiegegevens voor de uiterste termijn in 2018, de verslagen over de beoordeling van biociden en de samenvattingen van de kenmerken van toegelaten producten. ECHA onderneemt stappen om verder gebruik te maken van de gegevens die het door de jaren heen heeft verzameld.
- ECHA heeft een benadering ontwikkeld om de chemische ruimte van onder Reach geregistreerde stoffen in kaart te brengen. Hiermee wordt beoogd de doelen van de **geïntegreerde regelgevingsstrategie** te ondersteunen en de manier waarop de autoriteiten alle stoffen op de EU-markt op evenredige wijze behandelen, transparanter te maken. Dit zal bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen die op de wereldtop over duurzame ontwikkeling voor 2020 zijn overeengekomen.
- ECHA is zich blijven concentreren op het genereren van informatie die duidelijkheid moet verschaffen over de **langetermijneffecten van stoffen op de menselijke gezondheid en het milieu**. Voorts heeft het Agentschap de evaluatie efficiënter gemaakt door zich op groepen stoffen te richten. Afzonderlijke ontwerpbesluiten worden nu gericht aan alle hoofdregistranten van de stoffen in een bepaalde groep. Het Agentschap bereidt zich voor op maatregelen om het gebrek aan naleving en de zorgen die hieromtrent in het openbare debat worden geuit, aan te pakken.
- Met betrekking tot de stand van zaken bij beoordelingsbesluiten heeft ECHA zich tegenover marktdeelnemers en belanghebbenden volledig **transparant** getoond door op zijn website relevante updates te plaatsen.
- In nauwe samenwerking met de lidstaten zijn chemisch verwante **stoffen met een registratie van meer dan 100 ton per jaar ingedeeld in groepen**, wat heeft bijgedragen tot beter inzicht in het universum van chemische stoffen en tot de uitvoering, voor zover noodzakelijk, van doeltreffende en samenhangende regelgeving.

² Algemeen verslag van de Commissie over de werking van Reach en evaluatie van bepaalde elementen, COM(2018) 116 final, beschikbaar op: https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/review_en

- Er zijn 16 nieuwe stoffen aan de **kandidaatslijst** toegevoegd. Bij zeven stoffen werd aanbevolen deze toe te voegen aan de **autorisatielijst** vanwege het gevaar dat ze vormen voor de gezondheid en het milieu. Er zijn voorbereidingen getroffen voor de ontvangst van de volgende lichting autorisatieaanvragen.
- ECHA heeft een recordaantal **beperkingsvoorstellen** ontwikkeld, waarvan sommige zich op een geheel nieuw gebied bewegen, zoals het voorstel inzake microplastics.
- Het Agentschap heeft ingezet op versnelde **vervanging** op basis van een zinvolle, weloverwogen en innovatieve aanpak. Zo heeft het de toegang tot zijn openbare database van chemische stoffen zodanig geoptimaliseerd dat de lidstaten en belanghebbenden nu over betere mogelijkheden beschikken om alternatieven te onderzoeken en te netwerken.
- De tendens om dossiers met een **geharmoniseerde indeling en etikettering** in te dienen, heeft ertoe geleid dat deze dossierstroom met ongeveer 50 % is toegenomen, vooral onder invloed van indieningen in verband met werkzame stoffen in gewasbeschermingsmiddelen en biociden.
- De eerste reeks tools voor de geharmoniseerde kennisgeving van informatie over gevaarlijke mengsels voor **antigifcentra** zijn aan de industrie beschikbaar gesteld en er zijn vorderingen gemaakt met het werk aan het centrale kennisgevingsportaal voor autoriteiten.
- Om meer vaart te zetten achter het **beoordelingsprogramma voor biociden**, is ECHA begonnen de lidstaten eerder en meer ondersteuning te bieden. De eerste EU-autorisaties zijn verleend waarbij ondernemingen met één aanvraag toelating van hun biociden verkregen voor de gehele markt van de Unie.
- Door een betere kwaliteit van de regelgevingsinformatie in uitvoerkennisgevingen in het kader van PIC kunnen niet-EU-autoriteiten beter geïnformeerde beslissingen nemen.
- ECHA heeft besloten de ontwikkeling van de **EU Chemicals Legislation Finder** voort te zetten naar aanleiding van de conclusies in de haalbaarheidsstudie die in de eerste fase van het project is uitgevoerd.
- Het **nanowaarnemingscentrum van de Europese Unie** is verder uitgebreid met informatie over onderzoek en innovatie.

GOVERNANCE

- De raad van bestuur heeft een **nieuw strategisch plan** vastgesteld en de **organisatiestructuur is herzien** om beter toegerust te zijn voor uitdagingen in de toekomst. Samen met de nieuwe communicatiestrategie, waaraan nog wordt gewerkt, sluiten de nieuwe prioriteiten in de werkzaamheden van ECHA nauwer aan bij de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling van de Verenigde Naties.
- De **nieuwe uitvoerend directeur** van ECHA heeft de solide communicatie en sterke banden met instellingen, lidstaten en belanghebbenden na het vertrek van zijn voorganger voortgezet.
- Dankzij de grote mate van betrokkenheid en toewijding bij de leden en de deskundigen van de lidstaten kon het werk van het **Comité** in goede banen worden geleid.
- Belangrijke handavingsprojecten die door het **Forum** zijn gecoördineerd, waren gericht op vereisten die tot doel hadden consumenten en werknemers te beschermen. Daarbij was aan het licht gekomen dat bij chemische stoffen die online worden verkocht, informatie over gevaren grotendeels ontbreekt en dat aan werknemers verstrekte veiligheidsinformatie mankementen vertoont.
- **HelpNet** bood ondersteuning zodat ondernemingen hun verplichtingen in verband met de Reach-registratie voor 2018 konden nakomen en hun registratiedossiers tijdig konden indienen.
- Het **netwerk van veiligheidsfunctionarissen** heeft individuele deskundigen in de Comités van ECHA betrokken bij het veiligheidsmodel voor de toegang tot databases van het Agentschap.
- **Financiën:** De gemengde financieringsregeling, waarbij activiteiten deels met eigen middelen en deels uit een EU-bijdrage worden gefinancierd, is in 2018 bijzonder problematisch gebleken. Dat was te wijten aan de onvoorspelbaarheid van de registratievolumes die de uiterste Reach-registratietermijn met zich bracht. Dit heeft geleid tot afwijkende uitkomsten: meer inkomsten uit vergoedingen onder Reach en minder inkomsten in het kader van BPR dan verwacht.
- Er werd een nieuwe **personeelsstrategie** ingesteld die richtinggevend moet zijn voor de personele ontwikkeling bij het Agentschap op de lange termijn.
- Met de uitvoering van initiatieven in verband met het **toekomstige gebouw** van ECHA is vooruitgang geboekt.