

Raport general 2018 - Rezumat



Declinarea responsabilității

Această publicație are un scop strict informativ și nu reprezintă neapărat opinia oficială a Agenției Europene pentru Produse Chimice. Agenția Europeană pentru Produse Chimice nu răspunde de modul în care sunt utilizate informațiile cuprinse în prezentul document.

Acesta este un extras din Raportul general 2018 al ECHA.

Prezentul document conține secțiunile Cuvânt înainte, Mandatul legal, Viziunea, misiunea și valorile ECHA și Rezumatul raportului.

Raportul integral este disponibil în limba engleză la adresa:

<https://echa.europa.eu/ro/about-us/the-way-we-work/plans-and-reports>

Titlul: Raport general 2018 - Rezumat

Referință: ECHA-18-B-05-RO

ISBN: 978-92-9481-173-8

Nr. catalog: ED-AR-19-001-RO-N

ISSN: 2467-2998

DOI: 10.2823/282030

Data publicării: aprilie 2019

Limba: RO

© Agenția Europeană pentru Produse Chimice, 2019

Pagina de titlu © Agenția Europeană pentru Produse Chimice

Dacă aveți întrebări sau observații în legătură cu acest document, vă rugăm să le transmiteți (menționând referința și data publicării) folosind formularul pentru solicitarea de informații. Formularul pentru solicitarea de informații poate fi accesat de pe pagina de contact a ECHA, la adresa:

<http://echa.europa.eu/ro/contact>

Agenția Europeană pentru Produse Chimice

Adresa poștală: P.O. Box 400, FI-00121 Helsinki, Finlanda

Adresa de vizitare: Annankatu 18, Helsinki, Finlanda

Raport general 2018 - Rezumat

2018 a fost un an remarcabil pentru ECHA. Principalele evoluții cuprinse în acest raport general vor avea un impact asupra activității noastre în domeniul utilizării în siguranță a substanțelor chimice – astăzi și pentru anii care vin.

În calitate de nou director executiv al ECHA, dl Bjorn Hansen a preluat agenția la începutul anului. Predarea și tranziția s-au desfășurat fără probleme, permițând o introducere rapidă în sistemul complex al proceselor și structurilor ECHA. Acest lucru a fost crucial înaintea celui de-al treilea termen limită de înregistrare REACH stabilit pentru luna mai, care a încheiat regimul tranzitoriu aplicabil substanțelor aflate pe piața UE. Acum deschidem un nou capitol privind protecția sănătății umane și a mediului împotriva substanțelor chimice nocive. ECHA deține o multitudine de informații despre substanțele chimice. În același timp, știm că încă lipsesc informații importante privind siguranța și că va trebui să lucrăm la acest lucru.

Comisia a publicat în 2018 cea de-a doua revizuire a Regulamentului REACH. Agenția a analizat toate constatările din revizuire și a adăugat acțiunile care îi revin în programul său de lucru pentru anul 2019, precum și în noul său plan strategic pe cinci ani, în urma unei consultări publice. Consiliul de administrație a adus o contribuție valoroasă la elaborarea acestui plan strategic, încă de la începutul procesului, în 2016. Noul plan strategic se bazează pe competențele ECHA în domeniul științific-normativ și în domeniul IT. Prin cele trei priorități strategice ale sale, se concentrează asupra principalelor sarcini de reglementare ale ECHA în temeiul REACH, CLP, BPR și PIC, precum și asupra noilor sale sarcini, cum ar fi limitele de expunere profesională și instrumentul de căutare a legislației UE privind substanțele chimice. Suntem convinși că acest plan va fi o reală busolă pentru ECHA în viitor. Revizuirea ne va ajuta să surmontăm incertitudinile din prezent și să depășim provocările viitorului – noul cadru financiar multianual sau retragerea Regatului Unit din UE, pentru a numi doar două.

Dorim ca agenția să fie pregătită pentru viitoarele provocări, atât externe, care vizează așteptările părților interesate, cât și interne. În acest sens, agenția a investit eforturi semnificative pentru a-și analiza structura și a vedea cum poate fi îmbunătățită pentru a servi cel mai bine noului plan strategic. Activitatea și toate procesele sunt acum grupate în jurul competențelor. Avem convingerea că această reorganizare ne va permite să fim mai eficienți în activitatea noastră și să preluăm noile sarcini într-un mod mai coerent.

Există mult mai multe realizări încurajatoare în 2018 pe care le cuprinde prezentul raport și pe care vă invităm să le parcurgeți. De asemenea, raportul prezintă direcția activității noastre viitoare – și suntem foarte încântați să abordăm aceste provocări împreună cu personalul și părțile interesate ale ECHA.



„Am găsit o organizație matură și agilă care mi-a permis foarte rapid să îmi aduc o contribuție la atingerea scopului comun al reglementării durabile a substanțelor chimice.”

Bjorn Hansen
Director executiv

Bjorn Hansen
Director executiv

Sharon McGuinness
Președinte al Consiliului de administrație al ECHA

Mandatul juridic al ECHA

Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) este un organism al Uniunii Europene (UE) înființat la 1 iunie 2007 prin Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH).

ECHA a fost instituită pentru a gestiona și, în unele cazuri, a îndeplini aspectele tehnice, științifice și administrative ale Regulamentului REACH și pentru a asigura coerența la nivelul UE. De asemenea, a fost înființată pentru gestionarea sarcinilor legate de clasificarea și etichetarea substanțelor chimice care, începând cu 2009, sunt reglementate de Regulamentul privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor [Regulamentul CLP (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului].

În 2012, mandatul ECHA a fost extins prin Regulamentul (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide [Regulamentul privind produsele biocide (BPR)].

În 2012 a intrat în vigoare și reformarea Regulamentului privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză (PIC) [Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc]. În 2014, anumite sarcini legate de PIC au fost transferate de la Centrul Comun de Cercetare (JRC) al Comisiei Europene la ECHA. Aceste acte legislative sunt aplicabile în toate statele membre (SM) ale UE, fără a fi necesară transpunerea lor în legislația națională.

Misiunea, viziunea și valorile ECHA

Misiunea ECHA¹

Noi, împreună cu partenerii noștri, lucrăm pentru utilizarea în siguranță a substanțelor chimice.

Viziunea ECHA

Să fie centrul cunoștințelor privind gestionarea durabilă a substanțelor chimice, care să servească o gamă largă de politici și inițiative globale ale UE, în beneficiul cetățenilor și al mediului.

Valorile ECHA

Transparență

Implicăm activ partenerii noștri în materie de reglementare și părțile interesate în activitățile noastre și suntem transparenți în luarea deciziilor. Suntem ușor de înțeles și de abordat.

Independență

Suntem independenți de toate interesele externe și imparțiali în luarea deciziilor. Înainte de a lua multe dintre deciziile noastre, consultăm în mod deschis populația.

Încredere

Deciziile noastre au un fundament științific și sunt coerente. Răspunderea și securitatea informațiilor confidențiale sunt pietrele de temelie ale tuturor acțiunilor noastre.

Eficiență

Suntem orientați spre obiectiv, ne-am asumat angajamente și căutăm mereu să folosim cu înțelepciune resursele. Aplicăm standarde de înaltă calitate și respectăm termenele.

Angajament pentru bunăstare

Stimulăm utilizarea sigură și durabilă a substanțelor chimice pentru îmbunătățirea calității vieții umane în Europa și pentru protejarea și îmbunătățirea calității mediului.

¹ Misiunea și viziunea ECHA au fost reînnoite în 2018. Noua misiune și viziune devin efective începând din ianuarie 2019.

Realizări-cheie în 2018

În urma perioadei de înregistrare de 10 ani, a cărei încheiere a fost marcată de ultimul termen REACH care a fost gestionat cu succes în 2018, ECHA dispune acum de date cu privire la toate substanțele înregistrate pe piața UE. Împreună cu statele membre, ECHA poate acum să își folosească sursa sa unică de informații despre substanțele chimice pentru a stabili ce substanțe pot fi considerate sigure și care necesită măsuri de reglementare suplimentare. Deși situația este semnificativ mai bună decât înainte de REACH, este încă evident că, în cazul mai multor substanțe, calitatea informațiilor nu permite formularea unor concluzii imediate.

Ca atare, ECHA va trebui să își intensifice eforturile de îmbunătățire a nivelului de conformitate a informațiilor transmise de industrie. Contribuția valoroasă oferită de revizuirea REACH a Comisiei Europene² a permis concentrarea priorităților ECHA acolo unde activitatea agenției poate avea cel mai mare impact asupra protecției sănătății umane și a mediului.

Pentru elaborarea și finalizarea unui nou plan strategic pentru perioada 2019-2023, agenția s-a pregătit pentru viitoarele provocări și pentru a îndeplini în mod eficient și eficace sarcinile din cadrul REACH, CLP, BPR și PIC, în paralel cu activitatea depusă în noi domenii-cheie, inclusiv sarcinile legate de centrele toxicologice, limitele de expunere profesională, Directiva-cadru privind deșeurile, instrumentul de căutare a legislației UE privind substanțele chimice și poluanții organici persistenti.

OPERAȚIUNI

- **Etapă de înregistrare în REACH a fost finalizată** fără a cauza perturbări ale pieței. Întreprinderile au primit sprijin pentru înregistrarea a 28 357 de dosare și au beneficiat de sprijin sporit pentru a-și pregăti dosarele de înregistrare. ECHA va căuta modalități de îmbunătățire a nivelului de conformitate.
- Întreprinderile au reușit să-și trimită înregistrările până la **termenul-limită 2018** utilizând instrumente și asistență IT. ECHA deține acum date despre cele mai utilizate substanțe chimice aflate pe piața UE și le poate evalua împreună cu statele membre.
- **Au fost publicate date-cheie privind substanțele chimice**, inclusiv toate informațiile de înregistrare prezentate pentru termenul-limită 2018 și rapoartele de evaluare a produselor biocide și rezumatele caracteristicilor produselor autorizate. ECHA ia măsuri pentru a utiliza și mai bine datele pe care le-a adunat de-a lungul anilor.
- ECHA a elaborat o abordare a cartografierii spațiului chimic al substanțelor înregistrate în temeiul REACH pentru a sprijini atingerea obiectivelor **strategiei integrate de reglementare** și pentru a spori în mod proporțional transparența cu privire la modul în care autoritățile abordează toate substanțele de pe piața UE. Aceasta va contribui la realizarea obiectivelor pentru 2020 ale Summitului mondial privind dezvoltarea durabilă.
- ECHA a continuat să se concentreze asupra generării informațiilor necesare pentru a clarifica efectele pe termen lung **ale substanțelor asupra sănătății umane și asupra mediului** și a sporit eficiența evaluării prin abordarea grupurilor de substanțe. Proiectele de decizii unice sunt adresate acum tuturor solicitanților principali ai înregistrării dintr-un anumit grup. Agenția se pregătește să abordeze lipsa de conformitate, precum și preocupările exprimate în cadrul discuțiilor publice pe această temă.
- ECHA a dovedit **transparență** deplină față de operatori și față de părțile interesate cu privire la stadiul deciziilor de evaluare, prin actualizări relevante publicate pe site-ul agenției.
- În strânsă colaborare cu statele membre, **substanțele cu proprietăți chimice înrudite înregistrate peste 100 de tone pe an au fost grupate** – contribuind la formarea unei mai bune înțelegeri a universului chimic și la punerea în aplicare a unor măsuri de reglementare eficiente și coerente, după caz.

² Raportul general al Comisiei privind funcționarea REACH și revizuirea anumitor elemente, COM(2018) 116 final, disponibil la adresa: https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/review_en.

- 16 substanțe noi au fost adăugate la **lista substanțelor candidate**. S-a recomandat adăugarea a șapte substanțe în **lista de autorizare** din cauza amenințării pe care o reprezintă pentru sănătate și mediu. S-au făcut pregătiri pentru următorul val de solicitări de autorizații.
- ECHA a elaborat un număr record de **propuneri de restricționare**, dintre care unele au deschis noi drumuri, cum ar fi propunerea privind microplasticele.
- ECHA a accelerat un proces de **substituire** amplu, informat și inovator prin îmbunătățirea accesului la baza sa de date publică a substanțelor chimice, prin mărirea capacității statelor membre și a părților interesate de a analiza alternative și sporirea oportunităților de lucru în rețea.
- Tendința de prezentare de dosare **de clasificare și etichetare armonizate** a crescut cu aproximativ 50 %, determinată în principal de observațiile referitoare la substanțele active din produsele fitosanitare și biocide.
- Primul set de instrumente pentru notificarea armonizată a informațiilor privind amestecurile periculoase pentru **centrele toxicologice** a fost furnizat industriei, iar activitatea a progresat pentru îmbunătățirea portalului central de notificare pentru autorități.
- Pentru a accelera **programul de revizuire pentru biocide**, ECHA a început să ofere statelor membre asistență sporită și mai rapidă. Au fost acordate primele autorizații ale Uniunii care permit întreprinderilor să își autorizeze produsele biocide pentru întreaga piață a UE printr-o singură cerere.
- Îmbunătățirea calității informațiilor în materie de reglementare din notificările de export efectuate în cadrul PIC a permis autorităților din afara UE să ia decizii în mai bună cunoștință de cauză.
- ECHA a hotărât să continue cu realizarea unui **instrument de căutare a legislației UE privind substanțele chimice**, în urma concluziilor studiului de fezabilitate efectuat în prima etapă a proiectului.
- **Observatorul UE pentru nanomateriale** a fost extins și mai mult, cu informații în materie de cercetare și inovare.

GUVERNANȚĂ

- Un **nou plan strategic** adoptat de Consiliul de administrație și **reexaminarea structurii organizatorice** au ajutat agenția să se pregătească pentru provocările viitoare. Noile priorități, împreună cu noua strategie de comunicare în curs de pregătire, corelează strâns activitatea ECHA cu obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU.
- **Noul director executiv** al ECHA a continuat fluxurile de comunicare și relațiile consistente ale fostului director executiv cu instituțiile, cu statele membre și cu părțile interesate.
- **Activitatea Comitetului** este gestionată cu succes datorită unui nivel ridicat de angajament și devotament al membrilor și al experților din statele membre.
- Proiectele-cheie de aplicare a legii coordonate de **Forum** s-au axat pe obligațiile care vizează protecția consumatorilor și a lucrătorilor, relevând faptul că informațiile privind pericolele lipsesc în majoritatea cazurilor pentru produsele chimice vândute online și că există deficiențe în ceea ce privește informațiile privind siguranța transmise lucrătorilor.
- Rețeaua **HelpNet** a oferit asistență pentru ca întreprinderile să își poată respecta obligațiile de înregistrare conform REACH până în 2018 și să își trimită dosarele de înregistrare la timp.
- **Rețeaua agenților de securitate** a extins modelul de securitate pentru accesarea bazelor de date ale ECHA la experții individuali implicați în comitetele ECHA.
- **Finanțare:** Regimul de finanțare mixt, o combinație între venitul din taxe și subvenția de echilibrare a UE, s-a dovedit a fi o problemă deosebit de delicată în 2018. Acest lucru s-a datorat caracterului imprevizibil al volumelor de înregistrare care decurg din termenul-limită de înregistrare conform REACH. Aceasta a generat rezultate divergente – mai multe venituri din taxe conform REACH și mai puține conform BPR decât s-a anticipat.
- A fost instituită o nouă **strategie privind resursele umane** pentru a orienta direcția de dezvoltare pe termen lung a agenției în materie de resurse umane.
- Punerea în aplicare a inițiativelor legate de **viitoarea clădire** a ECHA a înregistrat progrese.