



Helsinki, dnia 25 września 2008 r.
Dokument: **MB/57/2008 wersja
ostateczna**

**PROGRAM PRACY
EUROPEJSKIEJ AGENCJI CHEMIKALIÓW
NA ROK 2009**

(Dokument przyjęty przez zarząd)

PROGRAM PRACY ECHA NA ROK 2009

Spis treści

Słowo wstępne dyrektora wykonawczego.....	3
1 Główne osiągnięcia w 2008 r. i prace w toku	4
2 Wyzwania i priorytety na rok 2009.....	5
2.1 Wyzwania i zadania	5
2.2 Priorytety	7
2.3 Zarządzanie ryzykiem	8
3 Kierownictwo	10
3.1 Zarząd ECHA	10
3.2 Zarządzanie ECHA	10
4 Działania	12
4.1 Rejestracja (wstępna) i zapytania	12
4.2 Ocena.....	14
4.3 Klasyfikacja i etykietowanie, substancje stanowiące bardzo duże zagrożenie (SVHC).....	15
4.4 Ograniczenia i udzielanie zezwoleń.....	15
4.5 Komunikacja.....	17
4.6 Porada i pomoc	18
4.7 Przygotowywanie opinii i decyzji Agencji – komitety i forum.....	21
4.8 Narzędzia IT wspomagające działania.....	23
5 Działania prowadzone z instytucjami i organami UE oraz z państwami członkowskimi	24
6 Działalność międzynarodowa	26
7 Rada Odwoławcza	26
8 Administracja	27
8.1 Infrastruktura fizyczna	28
8.2 Technologia informacyjna i usługi łączności	28
8.3 Budżet, finanse i zamówienia.....	29
8.4 Zasoby ludzkie i szkolenie	30
8.5 Audyt wewnętrzny i kontrola jakości	30
ZAŁĄCZNIK 1: Zasoby na prowadzenie działalności	32
ZAŁĄCZNIK 2: Planowanie zamówień.....	33

Słowo wstępne dyrektora wykonawczego

W 2008 r. zasadnicze znaczenie miał fakt, że ECHA miała możliwość dopilnowania, aby przedsięwzięcia począwszy od dnia 1 czerwca były w stanie wywiązywać się ze swoich zobowiązań i w terminie rozpocząć rejestrację wstępną, rejestrację, składanie zapytań i zgłoszeń prac badawczo-rozwojowych ukierunkowanych na technologię lub projekt. Udało się to osiągnąć dzięki dodatkowym zobowiązaniom pracowników, którzy pracowali wyjątkowo ciężko podczas ostatnich miesięcy poprzedzających rozpoczęcie działalności.

W dniu 3 czerwca miała miejsce oficjalna inauguracja ECHA, w której uczestniczyli przewodniczący Komisji José Manuel Barroso, wiceprzewodniczący Günter Verheugen, wiceprzewodniczący Parlamentu Europejskiego Gérard Onesta i premier Finlandii Matti Vanhanen. Do końca października ECHA wyda swoją pierwszą listę kandydacką substancji stanowiących bardzo duże zagrożenie kwalifikujących się do uzyskania zezwolenia, a przed końcem roku opublikuje pełen wykaz substancji objętych rejestracją wstępną.

W 2009 r., w pierwszym pełnym roku funkcjonowania, ECHA nadal będzie znajdowała się w okresie przejściowym, który będzie jednocześnie okresem szybkiego rozwoju. Mimo że kluczowa procedura REACH, a mianowicie rejestracja substancji chemicznych, z powodzeniem rozpoczęła się w 2008 r., to prace związane z pierwszym terminem rejestracji ustalonym na 2010 r. wymagają intensywnych przygotowań. Ocena, w szczególności kontrola zgodności, będą podstawowymi działaniami prowadzonymi przez ECHA w 2009 r., co znajduje odzwierciedlenie w utworzeniu dwóch dodatkowych jednostek w ramach dyrekcji ds. oceny. Nowe zadania operacyjne, takie jak ograniczenia, które wejdą w życie w 2009 r., również wymagają organizacji. Ponadto, wraz z przyjęciem nowego rozporządzenia w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania, prawodawca nałożył na ECHA nowe zadania i rozpoczęto rozmowy w sprawie powierzenia Agencji kolejnych obowiązków w powiązaniu z produktami biobójczymi. W związku z tym ECHA pozostaje wysoce dynamiczną organizacją, mierzącą się z wieloma technicznymi, organizacyjnymi i naukowymi wyzwaniami połączonymi z dozą niepewności co do przebiegu różnych działań.

Największym wyzwaniem dla ECHA w 2009 r. będzie opracowanie przez komitety i departamenty operacyjne organizacji pracy, która rozpoczęła się w 2008 r. Konieczne jest terminowe opracowanie opinii do poszczególnych dokumentacji, opartych na naukowej ocenie informacji. Prowadzenie prac będzie łatwiejsze dzięki nowo powstałemu centrum konferencyjnemu ECHA, które będzie gotowe na początku 2009 r. i w którym będą organizowane między innymi posiedzenia organów agencji.

Chciałbym podkreślić, że wszystkie działania prowadzone przez ECHA są uzależnione od harmonijnej współpracy szeregu sieci z właściwymi organami krajowymi, instytucjami europejskimi i organizacjami zainteresowanych stron. Współpraca rozpoczęta w ubiegłych latach będzie wymagała dalszego wzmocnienia i zwiększania efektywności funkcjonowania REACH na rzecz przemysłu, klientów i właściwych organów. ECHA będzie kładła szczególny nacisk na wzmocnienie tych partnerstw z państwami członkowskimi i prowadzenie działalności szkoleniowej.

W 2009 r. Agencja nadal będzie rozwijała proces zarządzania przez cele i podniesie poziomu skuteczności przydzielania zasobów. Będzie także dążyła do zoptymalizowania przejrzystości i zagwarantowania elastyczności działania, potrzebnych do wypełnienia różnorodnych zadań i przewyciężenia niepewności związanych z jej obciążeniem pracą i z przychodami.

Geert Dancet
Dyrektor wykonawczy

1 Główne osiągnięcia w 2008 r. i prace w toku

Głównym wyzwaniem, przed którym stała ECHA w pierwszej połowie 2008 r., było osiągnięcie stanu gotowości do podjęcia działalności wraz z wejściem w życie rozporządzenia REACH¹, tj. od dnia 1 czerwca. ECHA udało się osiągnąć ten cel, a przedsiębiorstwa były w stanie wywiązać się ze swoich zobowiązań prawnych. Przed rozpoczęciem swojej działalności ECHA ukończyła w terminie pracę nad stosownymi dokumentami zawierającymi wytyczne.

Nie wszystkie planowane funkcje REACH-IT były gotowe do dnia 1 czerwca. Pracownicy ECHA starali się złagodzić te braki techniczne, stosując manualne rozwiązania tymczasowe, przy czym niezmiennie prowadzone były prace zmierzające do zakończenia REACH-IT. Zainteresowane strony były regularnie informowane o stanie tymczasowych narzędzi IT. Do końca października 2008 r. przewiduje się zastąpienie tymczasowych rozwiązań IT REACH-IT oraz przeniesienie wszystkich danych z tymczasowych baz danych do REACH-IT. Opóźnienia w realizacji REACH-IT, w szczególności manualne rozwiązania tymczasowe, spowodowały konieczność ponownego ustalenia priorytetów zadań ECHA oraz określenia szeregu działań wymienionych w Programie prac na rok 2008 jako negatywnych priorytetów i przesunięcie ich realizacji na rok 2009.

Aby zachęcić przedsiębiorstwa do wstępnej rejestracji, dnia 14 kwietnia ECHA we współpracy z Komisją Europejską uruchomiła w Brukseli kampanię na rzecz podnoszenia świadomości na temat wstępnej rejestracji. Na wniosek przemysłu - użytkownika niższego szczebla – złożony w tym czasie, ECHA zgodziła się na przedstawienie pierwszego wykazu substancji objętych rejestracją wstępną przed dniem posiedzenia wszystkich zainteresowanych stron, które miało miejsce dnia 10 października.

W 2008 r. zarząd zebrał się pięciokrotnie i pomógł w przeprowadzeniu ECHA i jej kierownictwa przez pierwszy rok niezależności finansowej. Odbyły się pierwsze posiedzenia komitetów i forum ECHA, na których ustanowione zostały procedury pracy, tym samym zachowane zostały rygorystyczne ramy czasowe ustanowione w rozporządzeniu REACH i jednocześnie spełnione wysokie oczekiwania dotyczące naukowej i technicznej jakości ich pracy. Po pierwszym zaproszeniu do wyrażania zainteresowania wybrano stowarzyszenia zainteresowanych stron do obserwacji pracy ECHA w tych organach Agencji i innych sieciach.

W dniu 30 czerwca ECHA przystąpiła do pierwszych konsultacji publicznych na temat pierwszego wykazu substancji zaproponowanych przez państwa członkowskie do zaklasyfikowania jako substancje stanowiące bardzo duże zagrożenie. W oparciu o przedstawione uwagi, w październiku 2008 r., komitet państw członkowskich zostanie poproszony o uzgodnienie, które substancje zostaną umieszczone na liście kandydackiej substancji, które mają uzyskać zezwolenie.

Szkolenie właściwych organów państw członkowskich przebiega zgodnie z planem. ECHA rozpoczęła także zamieszczanie materiałów szkoleniowych na swojej stronie internetowej,

¹ Rozporządzenie (WE) nr 1907/2006

zwłaszcza tych dotyczących REACH-IT dla przemysłu. Oprócz strony internetowej Agencja publikowała broszury, broszury informacyjne do poradnika i inne materiały informacyjne w wersji papierowej, a także, na wniosek Komisji, brała udział w posiedzeniach informacyjnych na temat REACH w krajach trzecich.

Zatrudniono ponad 100 dodatkowych pracowników oraz rozpoczęto procedury naboru w celu ustanowienia nowych rezerwowych list na nadchodzące lata. W szczególności oczekuje się, że przed końcem roku powstanie wewnętrzna infrastruktura konferencyjna ECHA. Równocześnie rozpoczęto kilka projektów budowlanych po wrześniu 2008 r., kiedy właściciel opuścił pomieszczenia w celu umożliwienia ECHA zajęcia całego budynku, w którym znajduje się siedziba Agencji.

2 Wyzwania i priorytety na rok 2009

2.1 Wyzwania i zadania

W 2009 r. Agencja stanie w obliczu czterech głównych wyzwań, a mianowicie będzie musiała zbudować reputację w oparciu o terminowe formułowanie opinii i podejmowanie decyzji na podstawie wiarygodnych naukowych opinii dotyczących substancji chemicznych, stworzyć warunki dla pierwszego terminu rejestracji i procedur wydawania zezwoleń, rozwinąć swoje zdolności w zakresie oceny i podejmować dalsze działania, aby stać się autorytatywnym źródłem informacji na temat substancji chemicznych.

Skuteczność procedur pracy będzie sprawdzana w miarę jak ECHA będzie się rozwijała, a także wówczas, gdy wkroczy na nowe obszary funkcjonowania REACH. To oznacza, że pracownicy operacyjni, komitety naukowe oraz pracownicy administracyjni i prawni muszą współpracować ze sobą oraz skutecznie i terminowo wykonywać swoje obowiązki.

Pod względem operacyjnym Agencja zarekomenduje pierwsze substancje oczekujące na zezwolenie i zaktualizuje pierwszą listę kandydacką substancji stanowiących bardzo duże zagrożenie. Mimo że do pierwszego wstępnego wykazu przekazano ECHA ograniczoną liczbę dokumentacji w odniesieniu do pierwszej listy kandydackiej, ECHA spodziewa się, że w 2009 r. zarówno państwa członkowskie, jak i Komisja złożą znacznie wyższą liczbę wniosków o zatwierdzenie substancji. Ponadto wydane zostaną pierwsze opinie na temat proponowanej zharmonizowanej klasyfikacji i etykietowania. ECHA będzie musiała przygotować się do realizacji powierzonych jej zadań zgodnie z nowo uzgodnionym rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania².

Od dnia 1 czerwca wejdzie w życie procedura REACH dotycząca ograniczeń w stosowaniu substancji chemicznych. Będzie to oznaczało zwiększenie obciążenia pracą właściwych

² Należy oczekiwać, że rozporządzenie w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania substancji i mieszanin zostanie przyjęte przez Parlament Europejski i Radę oraz że zostanie opublikowane przed końcem 2008 r. Wprowadzi ono w UE międzynarodowe kryteria uzgodnione przez Radę Społeczno-Ekonomiczną ONZ (UN ECOSOC) dotyczące klasyfikacji, etykietowania niebezpiecznych substancji i mieszanin. Tytuł tego rozporządzenia to „Globalnie ujednolicony system klasyfikacji i oznakowania chemikaliów”.

komitetów, Komitetu ds. Oceny Ryzyka (RAC) i Komitetu ds. Analiz Społeczno-Ekonomicznych (SEAC), które będą musiały przygotować się do przyjęcia swoich pierwszych opinii dotyczących nowych ograniczeń w 2010 r.

W odniesieniu do przygotowań do pierwszego ostatecznego terminu rejestracji w 2010 r. i procesu wydawania zezwoleń, ECHA musi znacznie zwiększyć liczbę swoich wyszkolonych pracowników naukowych oraz skonsolidować ich procedury pracy i narzędzia IT. W szczególności ECHA wprowadzi nowe narzędzie IT do oceny bezpieczeństwa chemicznego, które będzie pomagało przedsiębiorstwom w wykazywaniu bezpiecznego stosowania chemikaliów i generowało załączany do rejestracji raport bezpieczeństwa chemicznego. Musi także ułatwić, w stosownych przypadkach i o ile pozwalają na to zasoby, proces udostępniania danych potencjalnym rejestrującym, który ma miejsce przed rejestracją, co prawdopodobnie będzie wymagało istotnego zwiększenia możliwości udzielania porad rejestrującym, na przykład w sprawie identyfikacji substancji.

Na wymienione główne wyzwania, które dotyczą całego personelu ECHA, składa się szereg różnych zadań we wszystkich obszarach pracy Agencji. Omówiono je w dalszych rozdziałach. Aby sprostać tym wyzwaniom, ECHA będzie musiała utrzymać i wzmocnić bliskie stosunki i efektywną współpracę z instytucjami europejskimi, zwłaszcza z Komisją Europejską i Parlamentem Europejskim, jak również z agencjami europejskimi i właściwymi organami państw członkowskich, jak również z zainteresowanymi stronami. Agencja nadal będzie budowała silne relacje z innymi europejskimi lub (między)narodowymi agencjami prowadzącymi działalność w dziedzinie chemikaliów i oceny ryzyka z nimi związanego.

Do końca 2008 r. większość doświadczonych oddelegowanych przez Komisję pracowników opuści Agencję i w 2009 r. będzie trzeba zatrudnić ponad 100 nowych pracowników. Nowe kierownictwo będzie zatem przywiązywało dużą wagę do rekrutacji i szkolenia nowych pracowników, aby zapewnić dostateczne możliwości operacyjne w zakresie zarządzania rosnącą liczbą obowiązków związanych z pierwszym ostatecznym terminem rejestracji w 2010 r.

Pod względem budżetowym ECHA będzie musiała pilnie śledzić przychody z tytułu opłat, aby być przygotowaną na ewentualność, że rzeczywiste przychody będą znacznie się różniły od szacunków Komisji i od założenia organu budżetowego, zgodnie z którym ECHA na lata 2010-2013 nie potrzebuje żadnych dotacji.

Agencja będzie również musiała dalej wzmocniać kontakty z ogółem społeczeństwa. W tym celu będzie nadal ulepszała swoje publiczne strony internetowe i promowała aktywne uczestnictwo obywateli w publicznych konsultacjach dotyczących na przykład wyboru substancji będących przedmiotem zezwoleń i zastępowania. Nadal będą podejmowane wysiłki mające na celu zapewnienie łatwego dostępu do złożonych informacji oraz świadczenie możliwie najlepszych usług doradczych i pomocy wszystkim zainteresowanym stronom. ECHA zacznie także udostępniać coraz większą liczbę informacji na temat

substancji chemicznych. W tym kontekście największym wyzwaniem będzie umacnianie reputacji Agencji jako wiarygodnego źródła bezstronnych informacji.

ECHA osiągnie cel w realizowaniu swoich misji i wyzwań na rok 2009, jeżeli będzie dotrzymywała terminów i nadal będzie postrzegana przez społeczeństwo, instytucje europejskie, władze i zainteresowane strony jako skuteczna, przejrzysta, wiarygodna i sprawiedliwa organizacja.

2.2 Priorytety

Oprócz konsolidacji swoich struktur i organizacji pracy, ECHA będzie musiała określić priorytety dostępu do zasobów w przypadku kilku wzajemnie powiązanych działań, które zadecydują o sukcesie w tym drugim pełnym roku jej działalności w celu osiągnięcia wyzwań polegających na:

1. zapewnieniu efektywnego podejmowania decyzji przez Agencję, zwłaszcza w odniesieniu do wniosków o testowanie, kontroli zgodności i pierwszych zaleceń dla Komisji w sprawie substancji stanowiących bardzo duże zagrożenie, w celu włączenia ich do wykazu zezwoleń (załącznik XIV do rozporządzenia REACH);
2. ustanowieniu i zachowaniu ostatecznego wykazu substancji, które zostały wstępnie zarejestrowane po początkowym terminie i wykazu substancji zgłoszonych przez dalszych użytkowników i ułatwianiu, w stosownych przypadkach, skutecznego udostępniania danych przed pierwszym terminem rejestracji w 2010 r.;
3. dalszej konsolidacji procedur oraz narzędzi wsparcia informatycznego, szczególnie REACH-IT i nowego narzędzia raportowania o bezpieczeństwie chemicznym (CSR), w celu zapewnienia sprawnej realizacji wszystkich działań Agencji, jej organów i właściwych organów państw członkowskich;
4. dalszej aktualizacji poradników dotyczących ograniczeń, zezwoleń i nowego prawodawstwa w sprawie klasyfikacji i etykietowania, jak również głównych kwestii dotyczących rejestracji podniesionych przez sieć krajowych centrów informacyjnych, Agencję, Komisję, właściwe organy państw członkowskich i inne strony;
5. w odniesieniu do zharmonizowanej klasyfikacji i etykietowania substancji, skutecznych procedurach zarządzania pierwszymi wnioskami dotyczącymi klasyfikacji i etykietowania oraz ograniczeń, przy jednoczesnym zapewnianiu przejrzystości i wysokiej naukowej jakości pracy;
6. wzmocnieniu, we współpracy z państwami członkowskimi i Komisją Europejską, relacji z partnerami ECHA w UE i poza UE w ramach oceny ryzyka chemicznego;
7. wzmacnianiu kontaktów i dialogu ECHA z ogółem społeczeństwa, w szczególności za pośrednictwem strony internetowej Agencji, w tym sekcji rozpowszechniającej

szczegółowe informacje na temat chemikaliów, jak również współpracy z państwami członkowskimi;

8. rekrutacji i szkoleniu pracowników potrzebnych do realizacji zadań, które mają zostać podjęte w 2009 r., oraz przygotowaniu się do pierwszego terminu rejestracji w 2010 r., a także dalszym opracowywaniu programów szkoleniowych dotyczących REACH dla państw członkowskich i instruktorów z krajów trzecich;
9. ścisłym monitorowaniu przychodów z opłat i wydatków tak, aby osiągnąć wysoki stopień wykonania budżetu i mieć możliwość wskazania zawczasu wszelkich ewentualnych deficytów w przychodach, uwzględniając przy tym nowe kosztorysy, które należy sporządzać zgodnie ze wstępnymi wnioskami o rejestrację otrzymanymi do dnia 1 grudnia 2008 r.

2.3 Zarządzanie ryzykiem

Agencja utrzyma kompleksowe zarządzanie ryzykiem, by podołać stojącym przed nią wyzwaniom i realizować cele mimo nieuniknionych niepewności, takich jak szacowana liczba złożonych wniosków. ECHA musi posiadać zdolność reagowania w odniesieniu do elastycznego przydziału pracy w ramach całej Agencji, połączonego z rekrutacją pracowników tymczasowego wsparcia, aby poradzić sobie z nieplanowanymi nasileniami obciążenia pracą i nieprzewidywanymi potrzebami. Z jednej strony obejmuje to aktywne dostosowywanie się centrum informacyjnego do stale zmieniających się potrzeb użytkowników i skuteczne koordynowanie dostępnych kompetencji w obrębie Agencji; z drugiej strony ECHA w razie potrzeby ponownie ustali priorytety zadań i określi liczbę działań planowanych na 2009 r. jako priorytetów negatywnych w celu zapewnienia skutecznego funkcjonowania podstawowych procesów REACH. Kluczowym elementem ogólnej polityki zarządzania ryzykiem jest opracowanie i wdrożenie przyszłych narzędzi zarządzania i sprawozdawczości Agencji, zgodnie z polityką jakości Agencji. Narzędzia te muszą uwzględniać aspekty identyfikacji, oceny, dokumentowania i zakresu ryzyka oraz jego następstw; przyczyni się to do upowszechniania kultury oceny ryzyka począwszy od wczesnego etapu działalności Agencji i prowadzonej przez nią rekrutacji.

Mając na względzie pomyślną realizację wyżej wymienionych priorytetów, ECHA przewiduje kilka specjalnych środków zarządzania ryzykiem:

1. W razie potrzeby można uzyskać na zewnątrz szeroko zakrojone wsparcie naukowe *ad hoc* na podstawie umów ramowych zawartych w 2008 r. Dzięki bliskiej współpracy z właściwymi organami państw członkowskich część decyzji, które muszą być rozważone przez komitet państw członkowskich także może zostać zminimalizowana; jednocześnie możliwe jest podniesienie jakości dokumentacji przygotowywanej przez państwa członkowskie, o której mowa w załączniku XV.
2. Mimo że ECHA nie wspiera działań forum wymiany informacji o substancjach (SIEF), będzie przygotowana do udzielania odpowiedzi na liczne pytania pochodzące z forum

SIEF lub z nim związane, w szczególności w odniesieniu do identyfikacji substancji. Wzmocnienie tego zakresu kompetencji będzie zatem przedmiotem szczególnego zainteresowania.

3. W razie pojawienia się przeszkód związanych z systemami informatycznymi, ECHA zwróci się do wykonawców o skoncentrowanie się na środkach naprawczych i, o ile to możliwe, o ręczne wykonywanie zadań lub ich realizację za pomocą rozwiązań tymczasowych.
4. ECHA uczyni wszystko, aby uzyskać informacje zwrotne od różnych społeczności korzystających z poradników, w razie potrzeby czynnie współpracując z krajowymi centrami informacyjnymi, właściwymi organami państw członkowskich i ekspertami, w celu uzyskania informacji na temat ich doświadczeń. W razie potrzeby ECHA zwróci się do zewnętrznych ekspertów o przygotowanie aktualizacji danych, na przykład poprzez zawarte umowy ramowe.
5. Członkowie komitetu otrzymają wsparcie ECHA, aby umożliwić terminowe przekazanie uzasadnionych naukowo projektów opinii w celu umożliwienia komitetom przyjęcia opinii o wysokiej jakości w ustawowo wyznaczonych terminach.
6. Podjęte zostaną działania mające umożliwić powołanie zewnętrznych ekspertów i pracowników ilekroć zajdzie taka potrzeba, dzięki szeregowi środków, w tym grupom zadaniowym *ad hoc*, jak również umowom na świadczenie usług doradczych.
7. Udostępnione zostaną odpowiednie możliwości tworzenia kopii zapasowych w celu uniknięcia wszelkiego rodzaju awarii infrastruktury ICT, a zwłaszcza modułów komunikacji strony internetowej.
8. ECHA oszacuje całkowity przychód z opłat i będzie dokładnie monitorowała sytuację w ciągu pierwszego roku prowadzenia pełnej działalności. Wszelkie ograniczenia budżetowe będą rozwiązywane dzięki wprowadzaniu zmian do bieżącego budżetu lub identyfikacji zmienionych priorytetów.
9. Mimo że główne procedury wyboru urzędników naukowych i pracowników IT zostaną ukończone w 2009 r., a w ich wyniku powstaną listy rezerwowe, które zapewniają największy udział dodatkowych nowych pracowników, przewiduje się także możliwość nowego naboru dodatkowych pracowników. Ponadto przewiduje się, że niektóre rozwiązania szkoleniowe, planowane obecnie jako wewnętrzne, mogą być zlecane na zewnątrz.

3 Kierownictwo

3.1 Zarząd ECHA

W 2009 r. zarząd osiągnie pełną sprawność działania. Nadal będzie odgrywał rolę w cyklu budżetowym Wspólnoty Europejskiej oraz w działaniach programowania i sprawozdawczości Agencji.

Do konkretnych działań w tym obszarze należeć będą w szczególności:

- zatwierdzenie projektu budżetu i przygotowanie prognozy przychodów i wydatków na 2010 r.;
- przyjęcie ogólnego sprawozdania za 2008 r.;
- analiza i ocena rocznego sprawozdania urzędnika zatwierdzającego za rok budżetowy 2008;
- wydanie opinii na temat końcowego sprawozdania finansowego Agencji za rok 2008;
- przyjęcie programu pracy Agencji na rok 2010;
- pierwsza aktualizacja wieloletniego programu pracy;
- przyjęcie szczegółowych przepisów wykonawczych regulaminu pracowniczego;
- w stosownych przypadkach dopracowanie wewnętrznych zasad i procedur Agencji;
- przyjęcie ostatecznego budżetu Agencji na rok 2010.

3.2 Zarządzanie ECHA

Obowiązkiem zarządu jest przeprowadzenie Agencji przez pierwszy pełny rok jej działalności i przygotowanie jej do dodatkowych wdrażanych zadań oraz do rosnącej liczby zadań w nadchodzących latach. Dzięki osiągniętym dotychczas postępom jednym z głównych celów zarządu ECHA będzie konsolidacja i usprawnienie organizacji pracy i struktur opracowywanych od 2007 r. Obejmuje to współpracę z właściwymi organami państw członkowskich w ramach różnych procedur REACH, w których niezakłócony przepływ informacji ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia sukcesu, jak również stanowi gwarancję, że Agencja przedstawi zainteresowanym stronom spójne stanowisko. W odniesieniu do wszystkich spraw związanych z administracją, budżetem i finansami, audytem i księgowością, ECHA wprowadzi skuteczne narzędzia sprawozdawczości i będzie blisko współpracowała z Parlamentem Europejskim i Radą (organ budżetowy Wspólnot Europejskich), jak również z Komisją i Trybunałem Obrachunkowym.

To ogólne wyzwanie stojące przed Agencją będzie w szczególności wymagało podjęcia wymienionych poniżej działań priorytetowych, których wyjaśnienie można znaleźć w dalszej części dokumentu:

- konsolidacja, poprawa i rozwój operacyjnej struktury, procedur i zarządzania Agencją, w tym integracja nowego kierownictwa i współpraca z właściwymi organami państw członkowskich;

- rekrutacja nowych wysoko wykwalifikowanych pracowników i ich przeszkolenie, w celu przygotowania do pierwszego etapu rejestracji w 2010 r., z udziałem pracowników właściwych organów państw członkowskich do prowadzenia tych szkoleń;
- konsolidacja systemów kontroli wewnętrznej w celu zapewnienia skutecznego, tj. spójnego z przyjętymi zasadami, zarządzania zasobami przy jednoczesnym wymaganym wysokim poziomie jakości wyników;
- zakończenie lub usprawnienie standardowych procedur operacyjnych (SOP) Agencji, w tym, w razie potrzeby, ich testowania i dostosowywania;

Agencja w 2008 r. zatrudniła nowych kierowników średniego i wyższego szczebla, zastępując doświadczonych oddelegowanych przez Komisję urzędników, którzy sprawowali funkcje kierownicze od 2007 r. Mimo wysiłków podjętych w celu zapewnienia płynnego przejścia, w dalszym ciągu dla nowych kierowników rozpoczęcie działań tam, gdzie skończyli urzędnicy oddelegowaniu przez Komisję, i zagwarantowanie pełnej operacyjności Agencji stanowi wyzwanie. Szczególna uwaga zostanie poświęcona budowaniu relacji pomiędzy nowym kierownictwem i zainteresowanymi stronami.

Oprócz wstępnego szkolenia nowego personelu opracowany zostanie stały program szkoleniowy dla pracowników Agencji w celu utrzymania przez nich nabytej wiedzy i jej poszerzenia, co zapewni skuteczne działanie ECHA. W związku z tym, że działania właściwych organów państw członkowskich mają tak samo duże znaczenie w ramach ogólnego wdrażania REACH, kierownictwo Agencji będzie współpracowało z kierownictwem właściwych organów państw członkowskich w odniesieniu do nowych programów szkoleniowych dla pracowników naukowych. ECHA zainwestuje także w utrzymanie i poszerzenie umiejętności profesjonalnego zarządzania jej kierowników średniego i wyższego szczebla. W razie potrzeby zatrudnieni zostaną zewnętrzni instruktorzy.

Decyzje Agencji muszą być podejmowane w pełnej zgodności z wymogami określonymi w rozporządzeniu REACH i w oparciu o wiarygodne i udokumentowane fakty naukowe. Kontrola jakości procedur administracyjnych, jak również naukowe uzasadnienia leżące u podstaw decyzji, muszą być w pełni wdrożone ze znacznym wyprzedzeniem w stosunku do terminu wyznaczonego na rok 2010, co spowoduje gwałtowny wzrost obciążenia pracą ze względu na napięte terminy. Znacznym wyzwaniem będzie konsolidacja niezbędnego wsparcia informatycznego (zwłaszcza planowanego systemu zarządzania przepływem pracy).

W 2009 r. ECHA nadal będzie rozwijała swój system zarządzania dokumentami. Obejmuje to zapewnienie pracownikom najbardziej skutecznego dostępu do zewnętrznych i wewnętrznych informacji potrzebnych do realizacji ich zadań zawodowych oraz zapewnianie dostępu do informacji zgodnie z przepisami.

W ramach funkcji monitorowania systemu jakości kierownictwo będzie systematycznie poddawało przeglądowi procedury SOP i, w razie potrzeby, będzie je usprawniało.

Na podstawie kluczowych wskaźników realizacji od 2009 r. kierownictwo przystąpi do systematycznego definiowania i pomiarów postępu w zakresie realizacji celów ECHA oraz postępu dotyczącego wskaźników i będzie regularnie informowało zarząd.

4 Działania

4.1 Rejestracja (wstępna) i zapytania

Publikując wykaz substancji objętych rejestracją wstępną ECHA wypełniła swoją główną rolę dotyczącą wstępnego rejestrowania w ramach REACH. Publikacja wykazu stanowi zmianę priorytetów pracy ECHA w kierunku udostępniania danych i ułatwiania kontaktów między potencjalnymi rejestrującymi i użytkownikami niższego szczebla. Priorytetem na rok 2009 będzie zatem stałe:

- publikowanie nazw substancji zgłoszonych przez użytkowników niższego szczebla;
- wsparcie dla potencjalnych rejestrujących w rozwiązywaniu sporów związanych z udostępnianiem danych.

Do czasu udostępnienia strony internetowej służącej rozpowszechnianiu informacji ECHA będzie musiała włożyć więcej wysiłku w udostępnianie danych. ECHA nadal będzie aktywnie pomagała organizacjom reprezentującym przemysł, które opracowują narzędzia służące skutecznemu wdrażaniu forum SIEF.

Doświadczenia zdobyte podczas ręcznego wdrażania procedur wyjaśniających przed rejestracją w ciągu ostatnich siedmiu miesięcy 2008 r., w tym stałe monitorowanie procesu wdrażania, pozwolą rutynowo stosować procedurę wyjaśniającą w 2009 r. Podjęte zostaną wysiłki zmierzające do dostarczania informacji zwrotnych przedstawicielom przemysłu w celu podniesienia jakości dokumentacji wyjaśniającej.

W 2009 r. ECHA spodziewa się setek zapytań, których najwięcej napłynie w okresie przed latem i przed świętami Bożego Narodzenia.

Wskaźniki: Istotne wskaźniki realizacji to czas potrzebny do przetworzenia zapytań i uzyskanie uzasadnionych naukowo wyników oraz dobra jakość wykazu wstępnie zarejestrowanych substancji, który należy zakończyć i opublikować przed dniem 31 grudnia 2008 r.

Oczekuje się, że w 2009 r. funkcjonalność REACH-IT w zakresie obsługi przekazywania danych będzie w pełni działać i zastąpi wszystkie prace wykonywane ręcznie w 2008 r. .

Dzięki doświadczeniom zdobytym podczas ręcznego przetwarzania składanej dokumentacji dotyczącej zarówno rejestracji, jak i zgłoszeń wniosków o zwolnienie PPORD w ciągu ostatnich siedmiu miesięcy 2008 r., w tym stałego monitorowania tej pracy, możliwa będzie bardziej rutynowa realizacja zadań w 2009 r.

W 2009 r. rozpoczęte zostaną rejestracje i zgłoszenia obejmujące aktualizację rejestracji i zgłoszeń użytkowników niższego szczebla. Jeśli chodzi o rejestrację i zgłoszenia prac badawczo-rozwojowych ukierunkowanych na technologię lub produkt w 2008 r., wdrażanie tych nowych procedur będzie uważnie monitorowane, a związany z tym proces w razie potrzeby będzie usprawniany, w celu ustanowienia rutynowego przepływu zadań do końca 2009 r.

W 2009 r. ECHA spodziewa się otrzymania stosunkowo niskiej liczby dokumentacji rejestracyjnych i kilkuset zgłoszeń o zwolnienie PPORD.

Należy także oczekiwać, że procedura zgłoszeniowa dotycząca wykazu klasyfikacji i etykietowania może już funkcjonować w 2009 r., chociaż okres największego obciążenia pracą spodziewany jest pod koniec 2010 r.

Wskaźniki: Istotne wskaźniki realizacji to czas potrzebny do przetworzenia dokumentacji rejestracyjnych, przeprowadzenia kontroli kompletności, przyznania numerów rejestracji i, w miarę możliwości, podjęcia decyzji w sprawie wniosków o poufne traktowanie.

4.2 Ocena

Prace związane z oceną w 2009 r. (i 2010 r.) należy postrzegać jako przygotowania przed okresem największego obciążenia pracą w latach 2011-2013 związanego z terminem rejestracji dużej ilości chemikaliów przypadającym na dzień 1 grudnia 2010 r. Do tej licznej grupy substancji należą niektóre substancje, które - w kontekście opracowywania przez przemysł dokumentacji rejestracyjnej - należą do tych najbardziej złożonych i trudnych z naukowego punktu widzenia, a w przypadku ECHA są najtrudniejsze do oceny. Z tego względu kluczowe znaczenie dla ECHA, w szczególności dla sekretariatu i komitetu państw członkowskich, ma fakt, że pierwsze lata działalności są wykorzystywane do rozwijania i testowania potencjału naukowego i regulacyjnego, aby sprostać temu wyzwaniu.

Głównym zadaniem sekretariatu będzie zatem zbudowanie potencjału poprzez rozwijanie strategii oceny, szkolenie nowych pracowników, poszerzanie kompetencji pracowników i testowanie podejść w kwestii dokumentacji rejestracyjnej i innej dokumentacji (zwłaszcza poprzez aktywny udział we właściwych programach OECD). Sekretariat będzie musiał blisko współpracować z komitetem państw członkowskich w celu realizacji działań służących budowaniu zdolności, aby zagwarantować, że praca sekretariatu dotycząca oceny będzie zgodna ze stanowiskiem właściwych organów państw członkowskich i komitetu państw członkowskich.

W 2008 r. działania związane z oceną prowadzone przez ECHA musiały zostać potraktowane mniej priorytetowo ze względu na dodatkowe obciążenie pracą wynikające z ograniczonego zakresu działania REACH-IT w tym roku. Ponieważ cel, jakim jest osiągnięcie pełnej gotowości w oczekiwaniu okresu największego obciążenia pracą począwszy od grudnia 2010 r., jest ciągle aktualny, w 2009 r. wysiłki w tym zakresie będą musiały zostać wzmocnione, aby nadrobić opóźnienia powstałe w 2008 r.

W świetle doświadczeń zdobytych w 2008 r. oczekuje się, że liczba złożonych dokumentacji rejestracyjnych i wniosków o testowanie będzie niższa. ECHA ma obowiązek rozpatrzenia wszystkich wniosków o testowanie. Ponadto ECHA musi poddawać kontroli zgodności co najmniej 5% składanych wniosków o rejestrację. Z tego względu priorytetowe znaczenie będzie miało budowanie zdolności w zakresie oceny.

W 2009 r. sekretariat ECHA opracuje pierwszy projekt decyzji w sprawie oceny, dotyczący zarówno wniosków o testowanie jak i kontroli zgodności, przy czym pierwsze projekty decyzji w sprawie wniosków o testowanie spodziewane są na początku 2009 r.

Aby wesprzeć państwa członkowskie w ocenie substancji, ECHA może zaproponować przeprowadzenie wcześniejszych ocen substancji w 2009 r. i 2010 r. w odniesieniu do substancji niewprowadzonych w celu przetestowania procedur Agencji i komitetu.

Wskaźniki: Istotnym wskaźnikiem realizacji jest opracowanie w terminie i jednogłośnie zatwierdzenie przez komitet państw członkowskich popartych naukowo projektów decyzji w sprawie oceny.

4.3 Klasyfikacja i etykietowanie, substancje stanowiące bardzo duże zagrożenie (SVHC)

W 2009 r. kluczowym priorytetem będzie publikacja pierwszej propozycji ECHA dotyczącej wykazu substancji stanowiących bardzo duże zagrożenie, w przypadku których zaleca się Komisji wydanie zezwolenia. Znaczącym wyzwaniem dla Agencji podczas wykonywania tej pracy będzie zgromadzenie i ocena informacji umożliwiających ustalenie popartego naukowo priorytetu, polegającego na opracowaniu przejrzystego wniosku, który poprą państwa członkowskie, oraz stworzenie wykazu, który umożliwi skuteczną i wykonalną realizację poszczególnych etapów. Jednocześnie ECHA musi przedłożyć Komisji pierwsze zalecenia w terminie ustalonym na dzień 1 czerwca 2009 r.

Mając na uwadze ograniczoną liczbę substancji zamieszczonych na pierwszej liście kandydackiej substancji stanowiących bardzo duże zagrożenie, pierwsze zalecenia dotyczące włączenia do załącznika XIV także będą zawierały ograniczoną liczbę substancji. ECHA nada priorytetowy charakter aktualizacji listy kandydackiej w 2009 r. oraz osiągnięciu porozumienia w ramach komitetu państw członkowskich. W związku z tym, że włączenie substancji do wykazu nałoży obowiązki na producentów i importerów wyrobów, spowoduje to także więcej pracy doradczej dla ECHA w odniesieniu do tych kwestii. Oczekuje się zatem, że w tym zakresie podstawowe znaczenie będzie miała identyfikacja substancji.

Przetwarzanie wniosków dotyczących zharmonizowanej klasyfikacji i etykietowania w ramach Komitetu ds. Oceny Ryzyka (RAC) zostanie udoskonalone w 2009 r. Przewiduje się dużą zdolność przetwarzania dokumentacji. Należy jednak oczekiwać, że w 2009 r. konieczne będzie podjęcie dodatkowych wysiłków polegających na szkoleniu państw członkowskich w zakresie sporządzania dokumentacji zgodnej z załącznikiem XV. Po wejściu w życie nowo uzgodnionego rozporządzenia w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania, dostawcy chemikaliów będą również mogli za opłatą złożyć dokumentację w sprawie harmonizacji klasyfikacji i etykietowania.

Prawdopodobnie potrzebne będzie przeprowadzenie przeglądu Poradnika na temat przygotowania dossier zgodnego z załącznikiem XV, w oparciu o doświadczenia zdobyte w 2008 r. i na początku 2009 r.

Wskaźniki: Istotnymi wskaźnikami realizacji są wysoka jakość naukowa i techniczna wsparcia zapewnianego komitetom przez sekretariat i przewodniczących, odsetek proponowanych rozwiązań dotyczących różnic poglądów komitetów oraz średni czas potrzebny do przetworzenia dokumentacji.

4.4 Ograniczenia i udzielanie zezwoleń

Stosowanie procedury ograniczeń rozpocznie się dnia 1 czerwca 2009 r. Wdrożenie tej „nowej” procedury REACH będzie bardzo dużym wyzwaniem. W przeciwieństwie do „starego” systemu funkcjonującego na mocy rozporządzenia w sprawie istniejących substancji i dyrektywy w sprawie ograniczeń, rozmowy na temat oceny ryzyka, wniosków dotyczących ograniczeń i analizy społeczno-ekonomicznej są prowadzone równocześnie, a

nie po kolei, a ponadto wyznaczone są bardzo rygorystyczne terminy, podczas gdy formalnie wcześniej nie obowiązywały żadne terminy.

Do głównych wyzwań będzie zatem należało zarządzanie procedurą i zapewnienie przestrzegania terminów, zapewnianie naukowej i technicznej jakości oraz dopilnowanie, by opinie Agencji – o ile stanowią poparcie – wystarczyły do umożliwienia Komisji podejmowania decyzji.

ECHA będzie przygotowana na ewentualność, że niektóre państwa członkowskie napotkają trudności w opracowaniu zgodnej z załącznikiem XV dokumentacji dotyczącej ograniczeń w sposób umożliwiający owocną dyskusję naukową i wyciągnięcie wniosków w przewidzianym terminie. W takiej sytuacji wyzwaniem będzie zapewnienie odrzucenia takiej dokumentacji na wczesnym etapie procedury, przy jednoczesnym zapewnieniu państwom członkowskim wsparcia niezbędnego do sporządzania dokumentacji wysokiej jakości.

Jeśli chodzi o procedurę udzielania zezwoleń, ECHA w sposób znaczący przyspieszy realizację działań przygotowawczych służących do wdrożenia oceny wniosków o udzielenie zezwolenia.

RAC i Komisja ds. Analizy Społeczno-Ekonomicznej (SEAC) mają obowiązek dostarczenia wysokiej jakości opinii z zachowaniem terminów określonych w rozporządzeniu REACH³. Sekretariat ECHA musi zatem zapewnić wsparcie w możliwym i wnioskowanym przez komitety zakresie. Na realizację tego zadania przewidziano znaczne zasoby.

Wskaźniki: Istotnymi wskaźnikami realizacji są wysoka jakość naukowa i techniczna zapewnianego komitetom przez sekretariat i przewodniczących wsparcia, odsetek proponowanych rozwiązań dotyczących różnic poglądów komitetów oraz średni czas potrzebny do przetwarzania dokumentacji.

³ ECHA opracowuje opinie dla Komisji. Komisja podejmuje decyzje dotyczące ograniczeń lub udzielania zezwoleń przy wsparciu ze strony komitetów przedstawicieli państw członkowskich w ramach procedury komitetowej.

4.5 Komunikacja

Utrzymanie, dalszy rozwój i integracja strony internetowej Agencji w 2009 r. w dalszym ciągu będą stanowiły kluczową działalność w zakresie komunikacji. Ma to na celu uznanie strony internetowej ECHA przez społeczeństwo i różne zainteresowane strony za jednolity punkt dostępu do informacji związanych z systemem REACH i z Agencją, w tym do materiałów szkoleniowych do bezpłatnego pobrania. ECHA będzie postrzegana przez kluczowe podmioty opiniotwórcze jako wiarygodne źródło opartych na faktach informacji na temat chemikaliów.

Z takim samym założeniem ECHA w dalszym ciągu będzie tłumaczyła kluczowe dokumenty. Realizacja tego zadania będzie wspierana przez system zarządzania tłumaczeniami i kontroli jakości, który wymaga dalszej rozbudowy i usprawniania w celu zoptymalizowania współpracy z Centrum Tłumaczeń dla Organów Unii Europejskiej (CdT). Celem będzie także współpraca z państwami członkowskimi, mająca na celu weryfikację tłumaczeń. Aby ułatwić komunikację w ramach REACH, ECHA opracuje wielojęzyczną terminologię REACH, z której korzystać będą ECHA, zainteresowane strony i organy.

Informowanie wszystkich zainteresowanych stron i społeczeństwa o REACH w dalszym ciągu będzie nadrzędnym celem; w 2009 r. będą dalej rozbudowywane służby medialne/prasowe Agencji. Oprócz tradycyjnych działań związanych z prasą/mediami (konferencje prasowe, wywiady, artykuły) i zaplanowanych wystąpień, organizowane będą wizyty w ECHA dziennikarzy i grup podmiotów rozpowszechniających informacje pochodzące z państw członkowskich i krajów trzecich.

Przewiduje się publikację różnych dokumentów w wersji elektronicznej, w tym sprawozdania rocznego za 2008 r., broszur oraz materiałów informacyjnych o systemie REACH, wdrażając w pełni tożsamość korporacyjną ECHA. Możliwe jest również wydanie niewielkiej liczby egzemplarzy w wersji drukowanej. Sieć „komunikatorów REACH”, grup roboczych REHCORN, ustanowiona w 2008 r. i skupiająca kierowników ds. komunikacji właściwych organów państw członkowskich i ECHA, będzie wykorzystywana do koordynowania działań ECHA w zakresie publikacji i tłumaczeń z działaniami właściwych organów państw członkowskich w celu osiągnięcia optymalnej komplementarności. Ponadto, aby jeszcze bardziej podnieść jakość tłumaczeń, Agencja będzie współpracowała z Centrum Tłumaczeń dla Organów Unii Europejskiej (CdT).

W ciągu roku w Helsinkach zorganizowane zostaną dwie konferencje/wydarzenia skupiające zainteresowane strony. Pierwsze z nich będzie miało miejsce przed Forum Chemicznym w Helsinkach, które odbędzie się w maju 2009 r., w którym ECHA będzie aktywnie uczestniczyła. Wydarzenia te mają zapewnić zainteresowanym stronom uzyskanie odpowiednich informacji i prowadzić do dialogu na temat działań Agencji.

Zaangażowanie zainteresowanych stron w działania Agencji, na przykład w charakterze obserwatorów, nadal stanowi ważny element pracy. W związku z tym, że niemożliwe jest

dopuszczenie zainteresowanych osób fizycznych do uczestniczenia w pracy Agencji, w 2008 r. podjęto decyzję o utworzeniu rejestru organizacji zainteresowanych stron ECHA. Dzięki temu organizacje zainteresowanych stron, które spełniają opublikowane kryteria, mogą uzyskać możliwość wysłania obserwatorów do organów Agencji. Rejestr ten będzie prowadzony i udostępniany w 2009 r., umożliwiając tym samym zainteresowanym i kwalifikującym się organizacjom zainteresowanych stron zarejestrowanie się w każdej chwili.

Równocześnie z prowadzeniem sieci służącej do przekazywania informacji na temat ryzyka (ang. *Risk Communication Network*) i zgodnie ze strategią komunikacyjną ustanowioną w 2008 r., Agencja zacznie podejmować kroki zmierzające do ustanowienia własnych zdolności zarządzania kwestią i przygotowywać działania aktywnej komunikacji na temat wszystkich zagadnień związanych z bezpieczeństwem chemikaliów. Ważnym narzędziem w tym przypadku będzie określona sekcja na stronie internetowej ECHA służąca rozpowszechnianiu informacji. W 2009 r. priorytetowe znaczenie będą miały klasyfikacja i etykietowanie oraz substancje stanowiących bardzo duże zagrożenie.

Aby zapewnić jednakowe zrozumienie i aktualne informacje na temat wdrażania systemu REACH, ECHA w dalszym ciągu będzie zapewniała REACH sesje szkoleniowe skierowane do instruktorów, zwłaszcza tych pochodzących z państw członkowskich. Jednocześnie ECHA będzie dalej opracowywała programy szkoleniowe na temat REACH skierowane do pracowników ECHA oraz ekspertów z państw członkowskich i instruktorów z krajów trzecich, którzy muszą znać najnowsze techniki i rozwój naukowy w tym zakresie, w tym REACH-IT.

Oprócz zewnętrznych działań komunikacyjnych, ECHA przekazuje pracownikom informacje, w szczególności dzięki dalszemu rozwojowi intranetu.

Wskaźniki: Istotnymi wskaźnikami realizacji są liczba odwiedzających stronę internetową Agencji, rozmiar i jakość dokumentów oraz ich tłumaczeń udostępnionych Agencji, liczba wydarzeń organizowanych przez ECHA i udział w nich lub wkład w nie ze strony ECHA, a także informacje zwrotne uzyskane od uczestników tych wydarzeń i z mediów.

4.6 Porada i pomoc

Poradniki

Poradnik opisuje wspólnie uzgodnione sposoby wypełniania obowiązków określonych w rozporządzeniu REACH zarówno przez przemysł, jak i właściwe organy państw członkowskich w celu ułatwienia realizacji programu. Poradnik służy jako dokładne ramy odniesienia, pomagające przedsiębiorstwom i stowarzyszeniom przemysłu w rozwijaniu dostosowanych do potrzeb sektora lub przedsiębiorstwa rozwiązań, umożliwiających spełnienie wymogów REACH.

Prace w 2009 r. będą koncentrowały się na ukończeniu i wdrożeniu procedury dotyczącej systematycznego zbierania informacji zwrotnych od użytkowników poradników, które

rozpoczęto rok wcześniej. Określone zostaną potrzeby aktualizacji poradników, które zostaną następnie zrealizowane, podjęte zostaną działania, mające na celu ujednoczenie poradników, a także opracowane zostaną nowe poradniki. Prace te zostaną podjęte na podstawie informacji zwrotnych pochodzących od różnych społeczności użytkowników poradników, w tym przemysłu, krajowych centrów informacyjnych, Komisji, właściwych organów państw członkowskich, pracowników ECHA lub właściwych organów państw członkowskich oraz komitetów. Priorytetowe znaczenie będzie miała aktualizacja poradników, której celem będzie zapewnienie spójności między obowiązującymi decyzjami regulacyjnymi i treścią opublikowanych poradników. Ta sama zasada dotyczy opracowywania dodatkowych elementów poradników, potrzebnych do realizacji działań ECHA w odniesieniu do złożonej dokumentacji rejestracyjnej. Priorytetowe znaczenie mają także nowe poradniki lub wymagana aktualizacja będące skutkiem zmian w przepisach (np. załączniku XI lub załączniku V) lub nowego prawodawstwa (rozporządzenie w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania), jak również aktualizacji odpowiedniego poradnika w sprawie odpadów i odzyskanych substancji. Poradnik w sprawie klasyfikacji, etykietowania i pakowania będzie powiązany z opracowywaniem Poradnika sporządzania karty charakterystyki.

Poradnik dotyczący wymogów informacyjnych oraz oceny bezpieczeństwa chemicznego prawdopodobnie będzie wymagał w 2009 r. stopniowej aktualizacji i opracowania procedury. Może się to wiązać na przykład z włączeniem metod i narzędzi opracowywanych przez przemysł, organizacje badawcze, właściwe organy państw członkowskich i ECHA, jak również dostosowaniem poradników na podstawie pytań nadchodzących do krajowych centrów informacyjnych ECHA.

Prace nad aktualizacją Przewodnika dotyczącego substancji w wyrobach w 2009 r. będzie charakteryzował znaczący postęp. Planowane jest także opracowanie poradnika w sprawie informowania o ryzyku, mającego na celu usprawnienie przekazu informacji na temat ryzyka i bezpiecznego stosowania chemikaliów oraz koordynację działań państw członkowskich.

Jeśli chodzi o aktualizację i opracowywanie nowych poradników, procedura aktualizacji przyjęta przez zarząd w 2008 r. będzie systematycznie stosowana oraz, w razie potrzeby, będą ustanawiane i angażowane grupy eksperckie partnerów. Aby zapewnić funkcjonowanie procedury zgodnie z planem, ECHA będzie dokładnie ją monitorowała i wprowadzi procedurę formalnego przeglądu dotyczącego korzystania ze zdobytych doświadczeń w celu stałego jej ulepszania.

ECHA będzie także skupiała się na lepszej integracji różnych elementów poradników udostępnianych za pośrednictwem swojej strony internetowej, na dalszym uwzględnianiu w ramach udostępnianych poradników opinii użytkowników oraz na ich udostępnianiu w szerszym zakresie, w tym udostępnianiu tłumaczeń streszczeń poradników (np. broszury informacyjne i inne dokumenty wyjaśniające). W związku z tym przewiduje się przebudowę strony internetowej, której celem będzie zapewnienie lepszego dostępu do przewodników.

Wewnątrz Agencji podjęte zostaną wysiłki mające na celu poprawę koordynacji działań, których celem jest zachowanie i aktualizacja poradników w stosunku do działań ECHA.

Wskaźniki: Istotnymi wskaźnikami realizacji są postęp poczyniony w kierunku terminowego zatwierdzania i publikacji nowych dokumentów poradników (np. informowanie o ryzyku) i uaktualnionych dokumentów poradników (np. zaktualizowany poradnik w sprawie rejestracji, zaktualizowane poradniki w sprawie raportowania o bezpieczeństwie chemicznym i oceny bezpieczeństwa chemicznego). Informacje zwrotne od użytkowników posłużą jako wskaźnik jakości poradników.

Porada (centrum informacyjne)

Centrum informacyjne ECHA w dalszym ciągu będzie, z zachowaniem terminów udzielania odpowiedzi, świadczyło usługi doradcze na rzecz rejestrujących i innych, w tym będzie udzielało porad dotyczących korzystania z REACH-IT i IUCLID 5 w celu przekazania ECHA danych. Aby zapewnić spójność odpowiedzi oraz mając na uwadze przekazywanie informacji społeczeństwu i prasie, zintensyfikowane zostaną wysiłki zmierzające do posiadania pełnego przeglądu wniosków o udzielenie informacji przekazywanych do ECHA różnymi kanałami. Konsolidacja niezbędnych zdolności kodowania i przesyłania sama w sobie stanowi wyzwanie. W przypadku pytań związanych z wymogami REACH, centrum informacyjne ECHA będzie się koncentrowało na tych pytaniach, które będą bezpośrednio związane ze składaniem wniosków, jednak będzie także udzielało informacji przedsiębiorstwom działającym poza obszarem Wspólnoty, ponieważ mają one interes w ułatwieniu wprowadzania do obrotu swoich produktów na terytorium UE. Obecne struktury będą w dalszym ciągu usprawniane poprzez doskonalenie istniejących już narzędzi i szkolenie pracowników centrum informacyjnego. Co trzy miesiące kierownictwu będą regularnie przedstawiane raporty z przykładami pytań zadawanych przez klientów oraz dotyczące poziomu świadczonych usług. Informacje zwrotne na temat niedoskonałości istniejących poradników, w tym braków wykrytych przez interesantów centrum informacyjnego, będą gromadzone i przekazywane do jednostek ECHA, które odpowiadają za daną kwestię, tj. poradniki, REACH-IT lub IUCLID 5.

ECHA w dalszym ciągu będzie prowadziła sieć krajowych centrów informacyjnych REACH (REACH-Help-Net i jego grupy robocze, na przykład ds. komunikacji REACH) i usprawniała współpracę w celu zapewnienia optymalnego wykorzystywania zasobów. Chociaż prace mające na celu harmonizację odpowiedzi będą miały największy priorytet, wzmacniane będą współpraca i skuteczność w zakresie aktywnej działalności informacyjnej w celu podniesienia świadomości, ze szczególnym zwróceniem uwagi na zbliżający się termin ustanowiony na 2010 r. Ponadto sieć będzie stanowiła źródło systematycznie przekazywanych informacji zwrotne na temat najczęściej zadawanych pytań (FAQ), na które odpowiedzi będą udzielane w dokumentach FAQ zamieszczanych na stronie internetowej Agencji po ich wcześniejszym uzgodnieniu.

Aby zrealizować te cele, w ramach sieć REACH-Help-Net w 2009 r. odbędą się co najmniej dwa posiedzenia i dodatkowe warsztaty oraz sesje szkoleniowe sieci korespondentów centrów

informacyjnych ds. REACH (REACH-Helpdesk-Correspondents Network - REHCORN), podczas których ocenie będzie poddawany postęp w realizacji celów oraz opracowywane i uaktualniane będą plany prac. ECHA będzie także organizowała szkolenia skierowane w szczególności dla urzędników centrum informacyjnego, o ile to możliwe wraz ze posiedzeniami REHCORN. W 2009 r. centrum informacyjne nadal będzie odgrywało aktywną rolę w wymianie dobrych praktyk organizacji pracy i świadczenia usług centrum informacyjnego. Duży nacisk kładziony będzie na utrzymywanie wiedzy zespołu centrum informacyjnego na poziomie umożliwiającym udzielanie poprawnych odpowiedzi na coraz bardziej złożone i trudne pytania, przy jednoczesnym zapewnianiu krótkich terminów udzielania odpowiedzi.

Wskaźniki: Istotne wskaźniki realizacji to liczba poprawnie i terminowo udzielonych odpowiedzi na zapytania, liczba zharmonizowanych odpowiedzi na poziomie REHCORN i informacji zwrotnych od użytkowników.

Usługi doradcze świadczone na rzecz instytucji wspólnotowych

ECHA w indywidualnych przypadkach będzie świadczyła stosowne porady naukowe i praktyczne na rzecz instytucji wspólnotowych, zwłaszcza na rzecz Komisji. Pierwszym priorytetem będzie udzielanie porad w sprawie nanomateriałów i uwzględniania ich właściwości w dokumentacji rejestracyjnej. Ponadto, na wniosek Komisji, w 2008 r. rozpoczęte zostały rozmowy dotyczące potencjalnej przyszłej roli ECHA w kontekście planowanego przeglądu dyrektywy w sprawie produktów biobójczych. ECHA będzie musiała szczególnie zaangażować się w przyszłą procedurę i przekazywać szczegółowe analizy dotyczące wpływu różnych rozwiązań na zasoby, w kontekście jej potencjalnej roli.

Wskaźniki: Istotne wskaźniki realizacji to liczba i jakość zapewnianego wkładu, jak również ich udział w dokumentach Komisji i, w stosownych przypadkach, wnioskach legislacyjnych mających na celu zmianę REACH, klasyfikacji, etykietowania i pakowania oraz stosownych przepisów wykonawczych.

4.7 Przygotowywanie opinii i decyzji Agencji – komitety i forum

W 2009 r. widoczny będzie wzrost liczby dokumentacji wymagającej uwagi Komitetu ds. Oceny Ryzyka (RAC) i komitetu państw członkowskich, co będzie jednocześnie testem procedur roboczych opracowanych przez komitety w 2008 r. Ponadto po dniu 1 czerwca 2009 r., kiedy zostaną złożone pierwsze wnioski w sprawie ograniczeń, swoją działalność rozpocznie Komitet ds. Analizy Społeczno-Ekonomicznej. Te trzy komitety odbędą cztery do sześciu spotkań w ciągu 2009 r. W szczególności komitet państw członkowskich może mieć potrzebę odbycia większej liczby spotkań, jednak wszystkie komitety będą przygotowane na możliwość zwiększenia liczby posiedzeń.

Dodatkowo istnieje możliwość zwołania kilku grup roboczych, które będą pracowały między kolejnymi spotkaniami.

Dla Komitetu ds. Oceny Ryzyka zastosowanie tytułu dotyczącego ograniczeń w czerwcu 2009 r. będzie oznaczało istotny wzrost obciążenia pracą i z tego względu zaplanowano sześć posiedzeń. Przewiduje się, że pod koniec roku zostanie formalnie złożona wysoka liczba dokumentacji w sprawie ograniczeń w myśl załącznika XV. Komitet ds. Oceny Ryzyka w dalszym ciągu będzie zajmował się nową dokumentacją spełniającą wymagania załącznika XV dotyczącą zharmonizowanej klasyfikacji i etykietowania oraz opracowywaniem opinii na temat dokumentacji złożonej w 2008 r. Przewiduje się dużą liczbę ukończonej dokumentacji w 2009 r..

Wraz z procedurami w sprawie ograniczeń rozpoczęte zostaną prace nad dokumentacją w Komisji ds. Analizy Społeczno-Ekonomicznej. Komisja ds. Analizy Społeczno-Ekonomicznej musi uzgodnić zagadnienia natury metodycznej, aby efektywnie rozpocząć rozpatrywanie dokumentacji w sprawie ograniczeń spełniającej wymagania załącznika XV w drugiej połowie 2009 r. Ponieważ w rozporządzeniu REACH ustalono sześciomiesięczny okres prowadzenia konsultacji publicznych, nie przewiduje się przyjęcia żadnych opinii Komitetu ds. Analizy Społeczno-Ekonomicznej w 2009 r.

Komitet państw członkowskich uwzględni projekty decyzji Agencji w sprawie propozycji przeprowadzenia badań, do których państwa członkowskie zaproponowały wprowadzenie poprawek, i będą dążyły do osiągnięcia porozumienia w sprawie procedur mieszczących się w zakresie ich kompetencji. Szacuje się, że liczba propozycji przeprowadzenia badań w 2009 r. będzie bardzo niska, oraz że większością projektów decyzji będzie musiał zająć się Komitet państw członkowskich. Komitet państw członkowskich w dalszym ciągu będzie zajmował się propozycjami dotyczącymi substancji stanowiących bardzo duże zagrożenie (SVHC) i przedstawiał swoją opinię w sprawie kolejnych substancji priorytetowych zalecanych do włączenia do załącznika XIV (Wykaz substancji podlegających procedurze udzielania zezwoleń). Zorganizowanych zostanie pięć lub sześć posiedzeń; Komitet państw członkowskich będzie musiał w dużym zakresie stosować pisemną procedurę, aby poradzić sobie z rygorystycznymi limitami czasowymi.

Ponadto istnieje znaczące zagrożenie dla prac komitetu, wynikające z niepewności co do rzeczywistej ilości dokumentacji spełniającej wymagania załącznika XV, dotyczącej zharmonizowanej klasyfikacji i etykietowania, propozycji dotyczących substancji stanowiących bardzo duże zagrożenie, oraz liczby rejestracji substancji niewprowadzonych i późniejszych propozycji przeprowadzenia badań. Z tego względu planowanie posiedzeń musi być dostatecznie elastyczne. Dlatego też wstępnie planowane są dodatkowe posiedzenia i gromadzone zasoby, które umożliwiłyby ich realizację.

W 2009 r. forum wymiany informacji o egzekwowaniu przepisów spotka się trzy razy w celu omówienia kwestii przewidzianych w planie jego pracy oraz aktualizacji planu pracy w świetle priorytetów w zakresie egzekwowania przepisów określonych przez członków forum. Na tym początkowym etapie forum koncentruje swoje działania na wyjaśnianiu zadań urzędników REACH odpowiedzialnych za egzekwowanie przepisów oraz opracowywanie dobrych praktyk. Bardzo duże znaczenie będzie miał udział forum w szeregu

„koordynowanych projektów” np. dotyczących egzekwowania zasady „brak danych - brak obrotu” odnoszącej się do wstępnej rejestracji. Będzie również zabierało głos w sprawie pytań dotyczących możliwości egzekwowania, zadawanych przez Komitet ds. Oceny Ryzyka lub Komitet ds. Analizy Społeczno-Ekonomicznej w sprawie ograniczeń i w kontekście poradników. Jego praca będzie wspierana przez szereg grup roboczych. ECHA będzie wspierała działania forum, o ile ograniczenia budżetowe na to pozwolą, np. poprzez współfinansowanie wspólnych działań lub prowadzenie drobnych badań uznanych przez forum za konieczne dla jego pracy i mających podstawowe znaczenie dla wzmacniania koordynacji i ogólnej jakości działań REACH związanych z egzekwowaniem wymagań. ECHA przyczyni się również do ustanowienia skutecznej i bezpiecznej wymiany informacji między ECHA i władzami odpowiedzialnymi za egzekwowanie przepisów.

Wszystkie komitety i forum w dalszym ciągu będą konsolidowały procedury współpracy z innymi organami ECHA i ich stosunki z właściwymi organami naukowymi i agencjami UE. Do końca 2009 r. planuje się opracowanie regulaminu lub protokołu ustaleń.

Wskaźniki: Istotne wskaźniki realizacji to jakość opinii i ustaleń naukowych i technicznych, stopień przestrzegania terminów, odsetek osiągniętych konsensusów w państwach członkowskich oraz zadowolenie uczestniczących stron.

4.8 Narzędzia IT wspomagające działania

REACH-IT

Prace nad REACH-IT w 2009 r. będą zależały od wyników REACH-IT w 2008 r. i podjętych w końcu 2008 roku decyzji dotyczących warunków umów..

Oczekuje się jednak, że oprócz wykazu substancji objętych rejestracją wstępną do dnia 1 stycznia 2009 r., wszystkie funkcje REACH-IT związane z przemysłem i punkt rozpowszechniania zostaną zrealizowane w 2009 r. Oczekuje się również, że zakończone zostaną pierwsze przepływy zadań ECHA zapewniając tym samym podstawę kodowania wszystkich koniecznych przepływów zadań, które ma być zakończone w 2010 r.

W dalszym ciągu będzie prowadzona bliska współpraca z zainteresowanymi stronami REACH-IT. Na przykład, w ramach tej współpracy odbędzie się kilka posiedzeń z udziałem stron zainteresowanych systemem REACH-IT i sieci oficerów ds. bezpieczeństwa, jak również przewiduje się współdziałanie z przemysłem.

IUCLID 5

W 2009 r. powinno być nadal utrzymywane wsparcie, opracowywanie dodatkowych elementów IUCLID służących do rozwiązywania konkretnych kwestii (np. moduł do sprawdzania kompletności dokumentacji) oraz tworzenie interfejsu między IUCLID i innymi opracowywanymi systemami, takimi jak narzędzie raportowania o bezpieczeństwie chemicznym i REACH-IT. Zadanie to zostanie zlecone na zewnątrz na podstawie zawartych umów ramowych. Ponadto rozpoczęte zostaną działania mające na celu uruchomienie nowej analizy IUCLID i opracowywanie projektów informatycznych.

Dobre relacje z zewnętrznymi użytkownikami będą nadal wzmocnione i, w odniesieniu do IUCLID 5, zostaną sformalizowane dzięki grupie ds. zarządzania IUCLID (IMG), która będzie także odpowiedzialna za bliską współpracę z OECD za pośrednictwem grupy ekspertów IUCLID OECD. Grupa ds. zarządzania IUCLID będzie także odpowiadała za monitorowanie i analizę informacji zwrotnych od użytkowników IUCLID 5 i REACH-IT, w celu zapoczątkowania utrzymania lub opracowania niezbędnych nowych funkcji. Będzie także odpowiedzialna za zapewnianie całkowitego spełniania określonych wymagań użytkowników przez projekty informatyczne.

Narzędzie raportowania o bezpieczeństwie chemicznym

Z pomocą zewnętrznych wykonawców i ekspertów zainteresowanych stron, ECHA opracuje narzędzie służące do wspierania rejestrujących w opracowywaniu scenariuszy narażenia i realizacji związanej z tym procedury oceny bezpieczeństwa chemicznego. Narzędzie oceny bezpieczeństwa chemicznego/raportowania o bezpieczeństwie chemicznym przeprowadzi użytkownika przez standardowy przepływ zadań związany z opracowywaniem scenariuszy narażenia, zgodnie z opisem przedstawionym w *Poradniku dotyczącym wymogów informacyjnych oraz oceny bezpieczeństwa chemicznego*.

W związku z brakiem czasu na budowanie narzędzia, planuje się, że proces uruchamiania będzie odbywał się etapowo. Początkowa wersja 0.1, wykorzystywana przede wszystkim w celach demonstracyjnych i testowych, powinna zostać oddana do użytku wczesną jesienią 2009 r. Powinna posiadać główne funkcje, takie jak możliwość importowania odpowiednich danych z IUCLID 5, wsparcia przepływu zadań w celu opracowania scenariusza narażenia, oszacowania narażenia w oparciu o istniejące narzędzia transzy 1, charakterystyki i raportowania ryzyka w standardowych formatach dla potrzeb raportowania o bezpieczeństwie chemicznym oraz załączników scenariusza narażenia do karty charakterystyki.

Wersja 0.1 powinna być solidną platformą służącą do opracowania wersji 1.0, której wydanie planuje się na pierwszy kwartał 2010 r.

Wskaźniki: Istotne wskaźniki realizacji to terminowe przekazywanie narzędzia raportowania o bezpieczeństwie chemicznym i nowych funkcji REACH-IT, zgodnie z planem i budżetem, liczba sesji szkoleniowych i podręczników przekazanych użytkownikom oraz, w przypadku IUCLID 5, aktualizacja i modernizacja zgodnie z planem opracowanym wraz z OECD i przemysłem.

5 Działania prowadzone z instytucjami i organami UE oraz z państwami członkowskimi

W 2009 r. Agencja w dalszym ciągu będzie rozwijała i usprawniała współpracę z instytucjami UE, zwłaszcza z Parlamentem Europejskim i Komisją. Szczególny nacisk będzie kładziony na procedury dotyczące przekazywania opinii komitetów Komisji i na wspieranie Komisji w procesie podejmowania decyzji. Dodatkowo ważnym aspektem codziennej pracy Agencji będzie w dalszym ciągu współpraca z państwami członkowskimi. Będzie ona umacniana

poprzez opracowywanie skutecznych środków służących do przekazywania danych i dokumentacji, w tym dostępu ekspertów właściwych organów państw członkowskich do baz danych REACH. Ponadto ECHA w dalszym ciągu będzie korzystała ze współpracy z właściwymi organami państw członkowskich za pośrednictwem ustanowionej grupy REACH CA. ECHA będzie wносиła aktywny wkład do grupy REACH CA i ich grup roboczych, zwłaszcza we współpracy ze grupą roboczą ds. nanomateriałów Wspólnego Centrum Badawczego (WBC). Określone zostaną potrzeby władz odpowiedzialnych za egzekwowanie przepisów i skuteczne procedury służące zapewnianiu im wsparcia w pracy, przy jednoczesnym poszanowaniu uzasadnionych oczekiwań przemysłu odnoszących się do bezpieczeństwa danych. ECHA będzie opierała się na istniejącej współpracy z właściwymi organami państw członkowskich i w razie potrzeby wzmocniała ją dodatkowymi stałymi lub doraźnymi wydarzeniami lub strukturami.

Istniejące sieci centrów informacyjnych (REACH-Help-Net), oficerowie ds. bezpieczeństwa, kierownicy ds. komunikacji/tłumaczeń i sieć informowania o ryzyku w dalszym ciągu będą prowadziły prace przez cały 2009 r., a każdy z wymienionych podmiotów odbędzie od dwóch do czterech posiedzeń, a w razie potrzeby zorganizowanych zostanie kilka posiedzeń grup roboczych. Mają one na celu koordynację działań właściwych organów państw członkowskich z działaniami Agencji i należy je postrzegać w kategorii przykładów, które w 2009 r. mogą być uzupełnione innymi spotkaniami, jeżeli Agencja wraz z właściwymi organami państw członkowskich wspólnie stwierdzą istnienie takiej potrzeby.

Sieć informowania o ryzyku przyczyni się do opracowywania poradnika w sprawie informowania o ryzyku i zaproponuje strukturę służącą wymianie informacji na temat dobrych praktyk i doświadczeń, przekazując jednocześnie informacje na temat ryzyka i bezpiecznego stosowania chemikaliów społeczeństwu. Sieć w 2009 r. odbędzie co najmniej dwa lub trzy spotkania, które mogą zostać zorganizowane przez szereg grup roboczych zajmujących się konkretnymi zagadnieniami.

W dalszym ciągu kontakty z właściwymi organami państw członkowskich będą umacniane poprzez propozycje szkolenia instruktorów skierowanych do pracowników właściwych organów państw członkowskich w zakresie procedur i narzędzi REACH, wobec których właściwe organy państw członkowskich wyrażą zainteresowanie. W zależności od potrzeb, na 2009 r. przewiduje się co najmniej dwa lub trzy posiedzenia.

Wskaźniki: Istotne wskaźniki realizacji to liczba wspólnych działań prowadzonych z instytucjami wspólnotowymi, innymi agencjami i państwami członkowskimi. W związku z tym, że współpraca z instytucjami wspólnotowymi i państwami członkowskimi ma bezpośredni wpływ na większość działań Agencji, jako odniesienie mogą posłużyć także wskaźniki pracy komitetów oraz działań centrów informacyjnych i REACH.

6 Działalność międzynarodowa

Agencja będzie udzielała odpowiedzi na wnioski Komisji w zakresie wsparcia naukowego/technicznego na rzecz jej dwu- lub wielostronnych działań związanych z zarządzaniem w zakresie regulacji chemikaliów, stosownie do możliwości budżetowych. Wsparcie Komisji będzie regulował uzgodniony wspólnie plan pracy, którego ukończenie przewidziane jest na rok 2008. Zespół ds. współpracy międzynarodowej będzie koordynował wkład ECHA w plan pracy i zapewni efektywne wykorzystanie zasobów Agencji podczas jego realizacji. Ponadto ECHA w dalszym ciągu będzie rozwijała swoje kontakty naukowe/techniczne w zakresie mającym znaczenie dla ECHA, z instytucjami i centrami doskonałości w krajach trzecich.

W 2009 r. stosunki i działania międzynarodowe Agencji nabiorą rozmachu. ECHA będzie uczestniczyła w szeregu działań OECD, które mają bezpośrednie znaczenie w kontekście wdrażania REACH, w szczególności zarządzanie projektem globalnego portalu zawierającego dane o zagrożeniach i dalszemu opracowywaniu zestawu narzędzi QSAR. ECHA wniesie także swój wkład w pracę grupy zadaniowej ds. istniejących substancji i jej podgrup oraz w pracę grupy zadaniowej ds. oceny narażenia, w projekt zharmonizowanych szablonów i w pracę dotyczącą wpływu obecności nanomateriałów na zdrowie i środowisko. ECHA może także organizować wspólne konferencje z OECD dotyczące określonych zagadnień.

Oprócz działań dotyczących OECD, ECHA będzie wspierała prace Komisji nad konwencją sztokholmską w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych i, przy dostatecznych zasobach, ECHA będzie oferowała także szkolenia dla instruktorów w krajach trzecich i będzie organizowała posiedzenia i konferencje z krajami trzecimi oraz uczestniczyła w nich w celu przekazania informacji na temat wymogów REACH. Ponadto ECHA przyczyni się do lepszej współpracy między Wspólnotą i krajami trzecimi uczestnicząc w wymianie dobrych praktyk z zakresu zadań ECHA.

Wskaźniki: Istotne wskaźniki realizacji to opinie na temat uczestnictwa ECHA w międzynarodowych posiedzeniach, liczba przeszkolonych instruktorów, zakres i liczba zainteresowanych podmiotów, do których dotarło dzięki uczestnictwu ECHA w posiedzeniach i konferencjach oraz liczba i jakość kontaktów i wymiany naukowej/technicznej z właściwymi instytucjami w krajach trzecich.

7 Rada Odwoławcza

Pierwsze odwołania spodziewane są w 2009 r. Pomimo decyzji podjętej przez zarząd w czerwcu 2008 r., Rada Odwoławcza nie funkcjonowała w pełni w 2008 r. z powodu odrzucenia ofert pracy przez dwóch z trzech wyznaczonych członków. Z tego względu pierwszym priorytetem zarządu dotyczącym Rady Odwoławczej jest zakończenie drugiej procedury mianowania członków Rady Odwoławczej oraz zapewnienie, że mianowani członkowie zaczną sprawować swoje funkcje, gdy tylko będzie to możliwe.

Niezależni członkowie Rady Odwoławczej, wspomagani przez dobrze zorganizowaną kancelarię, będą musieli wykazać się zdolnością przyjmowania uzasadnionych decyzji z zachowaniem napiętych terminów ograniczając do minimum potrzebę interwencji sądu. Kolejnym istotnym wyzwaniem dla Rady Odwoławczej jest przyjęcie jej procedur i zasad proceduralnych oraz wykazanie się zdolnością do podejmowania wysokiej jakości decyzji w celu zbudowania zaufania zainteresowanych podmiotów w ramach procedury odwoławczej. W związku z tym, że zasady proceduralne Rady Odwoławczej i kancelarii mogą zostać przyjęte dopiero po mianowaniu członków Rady Odwoławczej; praca ta musi zostać zakończona, gdy tylko członkowie Rady zaczną sprawować swoje funkcje. Kolejnym priorytetem Rady Odwoławczej i kancelarii będzie zapewnianie dobrego funkcjonowania wszystkich podstawowych wymogów dotyczących skutecznej i bezpiecznej procedury.

Rada Odwoławcza będzie również musiała opracować środki w celu ograniczenia prawdopodobieństwa powstawania zaległości. Jednym z głównych założeń przewidzianych dla osiągnięcia tego celu będzie współpraca z potencjalnymi podmiotami wnoszącymi odwołanie, przybierająca formę skutecznej komunikacji. Konieczne będzie stworzenie obszernej, przyjaznej dla użytkownika bazy danych orzecznictwa w tym zakresie, w celu umożliwienia ewentualnym wnoszącym odwołanie podejmowania pewnych i świadomych decyzji dotyczących wniesienia odwołania i jego zakresu. Wnoszący odwołanie powinni także mieć dostęp do informacji on-line i poradników w sprawie procedury odwoławczej, w celu ograniczenia do minimum opóźnień lub przypadków odrzucenia ze względu na błędy proceduralne. W dalszym ciągu będzie istniała potrzeba koncentrowania się na wymianie informacji drogą elektroniczną. Opracowanie odpowiednich form i wskazówek prawnych zrozumiałych i przyjaznych dla użytkownika powinno pomóc w skutecznym rozstrzygnięciu odwołań.

Szczegółnej uwagi wymaga szkolenie członków-zastępców i dodatkowych członków, w celu przekazywania im informacji na temat rozwoju orzecznictwa i procedur w taki sposób, aby w razie potrzeby mogli wesprzeć Radę. By zapewnić skuteczne i dobrze zorganizowane pod względem czasowym planowanie przyszłych potrzeb, należy opracować bardziej szczegółowy sposób prognozowania liczby odwołań oraz innych usług świadczonych przez Agencję w oparciu o dotychczas zgromadzone doświadczenie.

Wskaźniki: Istotne wskaźniki realizacji to liczba rozstrzygniętych odwołań i czas trwania procedur, a także jakość i wiarygodność podstaw decyzji prawnych.

8 Administracja

Administracja ECHA zarządza przychodami i wydatkami oraz rachunkami, zgodnie ze stosownymi wymogami prawnymi, oraz odpowiada za rekrutację pracowników, zarządzanie i kierowanie nimi. Jeśli chodzi o infrastrukturę, administracja świadczy usługi potrzebne do efektywnego funkcjonowania Agencji.

8.1 Infrastruktura fizyczna

W 2008 r. powinna zostać zakończona budowa centrum konferencyjnego, a głównym nowym wyzwaniem na 2009 r. będzie przystosowanie go do użytku i zarządzanie nim oraz opracowanie prognoz dotyczących napływu 2000 osób odwiedzających centrum rocznie, które będą uczestniczyły w posiedzeniach. Budowa obiektu w dalszym ciągu będzie prowadzona w taki sposób, aby zoptymalizować wykorzystanie powierzchni biurowej, w celu promowania efektywnego pod względem kosztów zarządzania obiektem oraz opracowywania i wdrażania odpowiedniej polityki bezpieczeństwa, zdrowia i świadomości ekologicznej oraz bezpieczeństwa. Do zarządzania centrum konferencyjnym będą potrzebni dodatkowi pracownicy.

Wskaźniki: Istotne wskaźniki realizacji to liczba spotkań zorganizowanych w nowym centrum konferencyjnym i liczba skarg złożonych w odniesieniu do tych i innych obiektów.

8.2 Technologia informacyjna i usługi łączności

W ramach integracji i harmonizacji rozwiązań technicznych zastosowanych w celu wsparcia prawodawstwa REACH, w 2009 r. zostanie przeprowadzony przegląd i konsolidacja ogólnej architektury REACH-IT oraz zostaną wzmocnione i skonsolidowane związane z nią infrastruktura i zasoby. Ocena skuteczności działania i wzmocnienie centrum danych ECHA zostaną przeprowadzone w świetle rzeczywistego nakładu pracy, przepływów informacji i ruchu w sieci, będących wynikiem składania dokumentacji i realizowania procedury wstępnej rejestracji. Możliwości przywrócenia stanu sprzed katastrofy (ang. *disaster recovery*) i związane z nimi procedury stosowania, w wyniku wyżej wspomnianej oceny, zostaną dostosowane i zoptymalizowane. Równocześnie z realizacją tych działań jednostka infrastruktury i łączności teleinformatycznej (ICT) w dalszym ciągu będzie zapewniała wsparcie operacyjne, mające na celu zagwarantowanie poprawnego funkcjonowania i dalszego udoskonalania systemu REACH-IT oraz jego wykorzystania.

Bezpieczne połączenia w sieci z właściwymi organami państw członkowskich będą rozszerzane, konserwowane i objęte monitoringiem, zgodnie z ustanowionymi procedurami i polityką bezpieczeństwa. W 2009 r. procedury będą nadal podlegały przeglądom i będą dostosowywane do wymagań ISO 27001.

W 2009 r. znacząca większość projektów informatycznych, aplikacji i głównych systemów będzie prawdopodobnie zarządzana zgodnie ze standardową procedurą zarządzania Agencji. W tym celu w 2009 r. funkcja ICT zapewni wsparcie i usługi wymagane do osiągnięcia zgodności z możliwościami wsparcia i obsługi dla jednostki ICT przy jednoczesnym ulepszaniu poradników architektonicznych Agencji i zapewnianiu standardów o odpowiedniej jakości podczas realizacji projektu.

Rozwój i dalsza optymalizacja sieci, komunikacji, infrastruktury technicznej i wsparcia użytkownika nadal będą prowadzone, w celu dostosowania się do coraz większej liczby pracowników Agencji i rozbudowy obiektu (np. nowe centrum konferencyjne). W 2009 r.

nadal będzie zapewniane wsparcie działania i dalszego rozwoju innych pobocznych systemów i aplikacji przez funkcję centrum informacyjnego ICT dla klientów i inne wyspecjalizowane zasoby techniczne zgodnie z utrzymanym portfelem aktywów IT.

Wskaźniki: Istotne wskaźniki realizacji to odsetek „czasu przestoju” systemu, czas udzielania odpowiedzi przez centrum informacyjne ICT, zgodne z planem i budżetem przekazywanie projektów informatycznych.

8.3 Budżet, finanse i zamówienia

Po pierwszym roku finansowej niezależności stworzone zostały główne systemy i struktury finansowe służące realizacji bieżących działań, do których należy ogólna koordynacja finansowa i rozwój oraz terminowe i dokładne zarządzanie zasobami finansowymi. W okresie między wejściem w życie rozporządzenia w sprawie opłat, a początkiem 2009 r. Agencja zdobędzie siedmiomiesięczne praktyczne doświadczenie w zakresie funkcjonowania wewnętrznego systemu opłat i fakturowania. W świetle pierwszych doświadczeń również wdrożenie modułu „ABAC Aktywa” służącego do zarządzania majątkiem trwałym i zapasami może wymagać niewielkich zmian.

Po opublikowaniu wykazu substancji objętych rejestracją wstępną do dnia 1 stycznia 2009 r. ECHA wykorzysta te dane dla potrzeb zwerifikowania szacunków dotyczących przychodów z opłat w celu zidentyfikowania ograniczeń budżetowych, które mogą pojawić się w 2009 r. i w kolejnych latach.

Oczekuje się, że liczba rejestrowanych wniosków i związana z nim liczba faktur będą większe przed przewidywanym szczytowym rokiem 2010, a konsekwencją tego będzie konieczność wzmocnienia usprawnienia wystawiania faktur. Oczekuje się również zwiększenia liczby wydatków, takich jak na przykład płatności za nowe usługi i wypłacanie wynagrodzeń sprawozdawcom komitetów.

Do niniejszego programu prac załącza się plan zamówień (załącznik 2). Zawiera on zestawienie informacji dotyczących zamówień, w celu zapewnienia przejrzystości.

Dyrekcje operacyjne zawrą i będą stosować szereg umów w celu wsparcia swojej pracy. Zarządzanie tymi umowami będzie odbywać się zgodnie ze standardowymi zasadami zarządzania umowami i zasadami zamówień Komisji i innych organów Wspólnoty.

W 2009 r. prawdopodobnie konieczne będzie przeprowadzenie przeglądu właściwej ciągłości krytycznych funkcji finansowych. Ponadto konieczne będzie wzmocnienie procedur kontroli wewnętrznej związanej z zarządzaniem finansowym. Następnie ocenie zostanie poddana skuteczność systemu kontroli wewnętrznej.

Wskaźniki: Istotne wskaźniki realizacji to stopień realizacji budżetu, niska liczba skarg i odsetek płatności dokonanych w przewidywanych terminach.

8.4 Zasoby ludzkie i szkolenie

Przewiduje się, że w 2009 r. liczba pracowników Agencji wzrośnie o ponad 100 osób i w związku z tym potrzebne będą skuteczne systemy administrowania i zarządzania. Do kluczowych celów na rok 2009 r. będzie należało ukończenie procedury selekcji, mającej na celu uzupełnienie list rezerwowych, które do końca 2008 r. ulegną wyczerpaniu. Stanowiska dla starszych pracowników naukowych zostaną obsadzone zgodnie z zapotrzebowaniem na konkretne profile specjalistyczne. Do czerwca 2009 r. konieczne będzie przyjęcie kolejnych zasad dotyczących wdrażania regulaminów pracowniczych przyjętych przez zarząd, za zgodą Komisji i po konsultacjach z komitetem pracowniczym. W 2009 r. pierwsi pracownicy zatrudnieni na umowę na czas określony na okres pierwszych pięciu lat będą mieli możliwość przejścia pisemnych testów, które będzie trzeba przeprowadzić do końca trzeciego roku zatrudnienia.

Jeśli chodzi o szkolenia, uwaga będzie przede wszystkim koncentrować się na dalszym rozwoju programu szkoleniowego skierowanego do pracowników oraz programu rozwoju kadry kierowniczej skierowanego do nowych pracowników na stanowiskach kierowniczych Agencji.

Wskaźniki: Istotne wskaźniki realizacji to stopień wykonania planu zatrudnienia, liczba formalnie otrzymanych skarg lub liczba zorganizowanych sesji szkoleniowych.

8.5 Audyt wewnętrzny i kontrola jakości

Dwa ważne czynniki przyczynią się do profesjonalizacji funkcji audytu wewnętrznego i kontroli jakości: zaangażowanie pracowników z funkcją „zarządzania jakością”, która polega na ważnym scentralizowanym administrowaniu standardowymi procedurami operacyjnymi i współpraca ze służbami audytu wewnętrznego w zakresie wspólnej oceny ryzyka ECHA, w celu koordynacji planów przeprowadzania audytów przez kolejne trzy lata; podział obu funkcji stanowi krok naprzód w kierunku większej niezależności lokalnej audytu wewnętrznego.

Oczekuje się, że służby audytu wewnętrznego, będące wewnętrznym audytorem ECHA, w grudniu 2008 r. przedstawią zarządowi w pełni skoordynowany wieloletni plan prowadzenia audytów (2009-2011). Mając na uwadze szybki rozwój ECHA, stałe poszerzanie jej kluczowych obszarów działania i zmieniające się otoczenie kontroli, oczekuje się, że w 2009 r. ogólna ocena ryzyka i wynikający z niej plan prowadzenia audytów zostaną zaktualizowane i dokładnie dostosowane. Ocena ryzyka będzie miała istotny wpływ na opracowanie pierwszego rocznego raportu w sprawie wykonania budżetu przez dyrektora wykonawczego, jako urzędnika zatwierdzającego odpowiedzialnego za wykonanie budżetu Agencji.

Po ustaleniu zasadniczych elementów organizacji działalności audytu wewnętrznego, Agencja skoncentruje się na konsolidacji zasobów, profesjonalizmie i wewnętrznym statusie miejscowej funkcji audytu wewnętrznego, jako wiarygodnej jednostki mającej wpływ na

pewność zarządzania i zarządzanie ryzykiem. Rozważona zostanie możliwość skorzystania z ewentualnego zlecenia audytów systemów informatycznych na zewnątrz.

W 2009 r. celem działalności w zakresie kontroli jakości będzie pomoc kierownictwu we wdrożeniu polityki jakości Agencji oraz „podręcznika jakości” oraz skoncentrowanie się na rygorystycznym administrowaniu aktualizacją podręcznika i spójnym opracowywaniu standardowych procedur operacyjnych odnoszących się do nowych zadań i procedur wsparcia. Szczególna uwaga i potencjalne zaangażowanie w zapewnianie jakości mogłoby stanowić właściwą transpozycję przyjętych standardowych procedur operacyjnych do systemów przepływu zadań, które zostaną opracowane w międzyczasie.

Wskaźniki: Istotne wskaźniki realizacji dotyczące audytu wewnętrznego: zatwierdzenie poddanego przeglądowi planu prowadzenia audytu przez zarząd i wykonanie rocznego/wieloletniego planu audytu (przekazane raporty). Wskaźniki dotyczące zarządzania jakością: liczba przyjętych strategii, liczba zatwierdzonych standardowych procedur operacyjnych w każdym obszarze działalności oraz czas potrzebny do przetworzenia standardowych procedur operacyjnych od opracowania ich wersji wstępnej do publikacji.

ZAŁĄCZNIK 1: Zasoby na prowadzenie działalności
 Uwaga: Niniejsze dane są przybliżone i mogą ulec zmianie

Działania (Tytuł III budżetu)	Zasoby ludzkie		Budżet (PDB)**	Budżet***
	AD i AST	CA+SNE*		
Poniższa numeracja odnosi się do Planu pracy na rok 2009, a nie do numeracji w budżecie				
3. Kierownictwo , w tym zarząd i porady prawne	22	1	1 864 000	1 910 000
4. Działania	26	3		
Ogólna koordynacja, zarządzanie i wsparcie				
4.1 Rejestracja wstępna i zapytania	11	1	264 500	75 000
Rejestracja i zgłoszenie	11	1	755 000	
4.2 Ocena	45	2	620 000	550 000
4.3 Klasyfikacja i etykietowanie, SVHC	18	1	642 000	800 000
4.4 Ograniczenia i udzielanie zezwoleń	8	1	661 000	800 000
4.5 Komunikacja, w tym tłumaczenia	13	4	4 300 000	4 500 000
4.6 Porada i pomoc	34	6	1 172 000	1 172 000
4.7 Przygotowywanie opinii i decyzji Agencji – komitety i forum	18	2	3 800 000	3 500 000
4.8 Narzędzia IT wspomagające działania	21	1	6 850 000	6 300 000
5 Współdziałanie z innymi instytucjami i państwami członkowskimi	7		90 000	60 000
6 Działania międzynarodowe	6		500 000	650 000
7 Rada Odwoławcza	16		220 000	400 000
Ogółem	256	23	21 738 500	20 717 000

Pracownicy administracyjni (tylko w celach informacyjnych)

68

11

Ogółem

324

34

W planie instytucji:

*) pracownicy kontraktowi (CA) i oddelegowani krajowi eksperci (SNE) nie są wyszczególnieni w planie pracy.

**) Szacunkowe obliczenia przekazane Komisji i organowi budżetowemu wraz ze wstępnym projektem budżetu (PDB) na 2009 r. (luty 2008 r.)

***) Zaktualizowane szacunkowe obliczenia dotyczące wydatków na działania (sierpień 2008 r.)

ZAŁĄCZNIK 2: Planowanie zamówień