

2013. aasta üldaruanne

ÕIGUSLIK TEADE

Käesolevas üldaruandes esitatud arvamused või seisukohad ei pruugi õiguslikult esindada Euroopa Kemikaaliameti ametlikku seisukohta. Euroopa Kemikaaliamet ei vastuta võimalike vigade või ebatäpsuste eest.

2013. aasta üldaruanne

Viide: ECHA-14-A-05-ET
MB/04/2014 lõplik, vastu võetud 20. märtsil 2014

Katalooginumber: ED-AG-14-001-ET-N
ISBN-13: 978-92-9244-543-0
ISSN: 1831-7103
DOI: 10.2823/15040
Avaldamise kuupäev: aprill 2014
Keel: ET

© Euroopa Kemikaaliamet, 2014

Tiitelleht © Euroopa Kemikaaliamet

Reprodutseerimine on lubatud allikale viitamisel, lisades viite „Allikas: Euroopa Kemikaaliamet, <http://echa.europa.eu/>”, ja saates avaldamise kohta kirjaliku teate ECHA teabetalitusele (publications@echa.europa.eu).

Dokument avaldatakse 23 keeles:

bulgaaria, eesti, hispaania, hollandi, horvaadi, inglise, itaalia, kreeka, leedu, läti, malta, poola, portugali, prantsuse, rootsi, rumeenia, saksa, slovaki, sloveeni, soome, taani, tšehhi ja ungari keeles.

Kui teil tekib käesoleva dokumendiga seoses küsimusi või tähelepanekuid, saate need esitada teabenõude vormil (märkige dokumendi viide ja väljaandmise kuupäev). Teabenõude vorm on ECHA veebilehel kontaktandmete jaotises:

<http://echa.europa.eu/et/contact>

Euroopa Kemikaaliamet

Postiaadress: P.O. Box 400, FI-00121 Helsingi, Soome
Külastusaadress: Annankatu 18, Helsingi, Soome

Sisukord

Lühendite loetelu	4
TEGEVDIREKTORI EESSÕNA	6
Euroopa Kemikaaliameti tutvustus	7
2013. aasta põhisaavutuste kokkuvõte	9
1. Regulaatiivmenetluste rakendamine	11
1. tegevus. Registreerimine, andmete jagamine ja levitamine	11
2. tegevus. Hindamine	20
3. tegevus. Riskijuhtimine	25
4. tegevus. Klassifitseerimine ja märgistamine	31
5. tegevus. Nõustamine ja abi juhendite ja kasutajatoe kaudu	34
6. tegevus. Teaduslikud IT-vahendid	39
7. tegevus. ELi institutsioonide ja asutustega seotud teadustegevus ja tehniline nõustamine	43
16. tegevus. Biotsiidid	46
17. tegevus. Teabel põhinev nõusolek	49
2. ECHA organid ja valdkondadevaheline tegevus	51
8. tegevus. Komiteed ja foorum	51
9. tegevus. Apellatsiooninõukogu	58
10. tegevus. Teabevahetus	61
11. tegevus. Rahvusvaheline koostöö	64
3. Juhtimine, organisatsioon ja vahendid	67
12. tegevus. Juhtimine	67
13. tegevus. Finants-, hanke- ja raamatupidamisküsimused	71
14. tegevus. Personal ja organisatsiooniteenused	74
15. tegevus. Info- ja sidetehnoloogia	77
1. LISA. ECHA struktuur 2013. aastal	80
2. LISA. Lähteandmed	89
3. LISA. Ressursid 2013	91
4. LISA. Väga ohtlike kandidaatainete loetelu	92
5. LISA. Eelarvevahendite käsutaja 2013. aasta tegevusaruande analüüs ja hinnang	93

Lühendite loetelu

AD	administraator
AST	assistent
BPC	biotsiidikomitee
BPR	biotsiidimäärus
C & L	klassifitseerimine ja märgistamine
CA	lepinguline töötaja
Chesar	kemikaaliohutuse hindamise ja aruandluse vahend
CLH	ühtlustatud klassifikatsioon ja märgistus
CLP	klassifitseerimine, märgistamine ja pakendamine
CMR	kantserogeenne, mutageenne või reproduktiivtoksiline aine
CoRAP	ühenduse hindamisplaan
CSA	kemikaaliohutuse hindamine
CSR	kemikaaliohutuse aruanne
DCG	direktorite kontaktrühm
DNA	riikide määratud asutused
DNEL	tuletatud mittetoimiv tase
ECHA	Euroopa Kemikaaliamet
eChemPortal	OECD ülemaailmne kemikaaliteabe portaal
EDEXIM	ohtlike kemikaalide eksportimise ja importimise Euroopa andmebaas
EEN	Euroopa ettevõtlusvõrgustik
EFSA	Euroopa Toiduohutusamet
EL	Euroopa Liit
EMP	Euroopa Majanduspiirkond
ENES	ECHA sidusrühmade kokkupuutestsenaariumide teabevahetusvõrgustik
ES	kokkupuutestsenaarium
Foorum	jõustamisteabe vahetamise foorum
HelpNet	REACH- ja CLP-kasutajatugede võrgustik
HRMS	personalijuhtimise süsteem
IKT	info- ja kommunikatsioonitehnoloogia
IPA	ühinemiseelse abi rahastamisvahend
IQMS	terviklik kvaliteedijuhtimissüsteem
IR	teabele esitatavad nõuded
ISO	Rahvusvaheline Standardiorganisatsioon
IUCLID	rahvusvaheline unifitseeritud kemikaaliteabe andmebaas
JRC	Euroopa Komisjoni Teadusuuringute Ühiskeskus
KK	korduvad küsimused
MSC	liikmesriikide komitee
MSCA	liikmesriigi pädev asutus
NEA	riiklik järelevalveasutus
NGO	valitsusväline organisatsioon
NONS	uutest ainetest teatamine
Odyssey	ECHA hindamisülesandeid toetav vahend
OECD	Majanduskoostöö ja Arengu Organisatsioon
PBT	püsiv, bioakumuleeruv ja toksiline aine
PIC	teabel põhineva nõusoleku protseduuri käsitlev Rotterdami konventsioon
PPORD	toote- ja tehnoloogiaalane uurimis- ja arendustegevus
PPP	taimekaitsevahend
PSIS	taotlemiseelne teabeüritus
QObL	kvaliteedi jälgimise kiri
(Q)SAR	struktuuri-aktiivsuse (kvantitatiivne) seos
R4BP	biotsiidiregister
RAC	riskihindamise komitee

REACH	kemikaalide registreerimine, hindamine, autoriseerimine ja piiramine
REACH-IT	REACH-määruse rakendamise keskne IT-tugisüsteem
RIPE	REACH-määruse jõustamise teabeportaal
RMOA	riskijuhtimisvõimaluste analüüs
SEAC	sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee
SNE	lähetatud riiklik ekspert
TA	ajutine teenistuja
TP	katsetamisettepanek
VKE	väikesed ja keskmise suurusega ettevõtjad
VOA	väga ohtlik aine
vPvB	väga püsiv ja väga bioakumuleeruv aine
ÜRO GHS	ÜRO ühtne ülemaailmne kemikaalide klassifitseerimise ja märgistamise süsteem

TEGEVDIREKTORI EESSÕNA

Andmekvaliteedi aasta

Käesolevas aruandes antakse ülevaade ECHA tööst ja saavutustest 2013. aastal. Selles mahukas dokumendis järgitakse täpselt 2013. aasta tööprogrammi ülesehitust ja sisu ning kirjeldatakse, mida saavutati, mis eesmärgid täideti ja miks tekkisid mõned puudused. Aruandes antakse selge ülevaade kõigest, mida oleme meie käsutuses olevate märkimisväärsete vahenditega teinud kemikaaliohutuse suurendamiseks ELis. Te leiata siit hulgaliselt teavet.

Siinses eessõnas soovin juhtida tähelepanu ainult ühele küsimusele – andmekvaliteedile. Selleks et inimeste ja keskkonna kaitsmiseks saavutada REACH-määruse ja muude meie hallata olevate õigusaktide ja eeskirjade eesmärgid, on keskse tähtsusega selle teabe kvaliteet, mida ettevõtjad toodetavate ja imporditavate kemikaalide kohta saavad. ECHA on kritiseerinud ettevõtjate esitatud andmete kvaliteeti, näiteks aine ebaselget keemilist identifitseerimist ning aine omaduste puudulikult selgitatud ja põhjendatud tuletamist analoogia põhjal teiste kemikaalidega, selleks et vähendada kulusid ja loomkatseid.

2013. aasta võib kokku võtta positiivse sõnumiga: andmekvaliteet vähehaaval paraneb. 2013. aasta registreerimistähtajaks esitatud toimikute esialgse kontrollimise põhjal näib, et valdkondades, milles on võetud sihiväärseid meetmeid, nt vaheained ja ainete identifitseerimisandmed, on kvaliteet parem kui 2010. aasta esimeseks tähtajaks esitatud toimikutel. Mul on hea meel tõdeda, et ECHA jõupingutused – paremad juhendid, juhtregistreerijate tööseminarid, veebiseminarid, veebimaterjalid, samuti kasutajatoe kaudu, telefoni teel ja sidusrühmade päevadel toimunud vahetutel aruteludel antud abi – on kvaliteedi paranemisele kaasa aidanud. Lõppkokkuvõttes pälvidvad meie kiidusõnu aga siiski üha arvukamad registreerijad, kes koostavad ja esitavad kvaliteetseid toimikuid.

Paljud 2010. aasta tähtajaks esitatud registreerimistoimikuid on registreerijatele saadetud toimikuhindamisotsuste järel ka parandatud ja see protsess jätkub. ECHA viimane hindamisaruanne näitab, et ettevõtjad ajakohastasid pärast ECHA hindamisotsuste saamist edukalt kaks kolmandikku asjaomastest toimikutest ja viisid need nõuetega vastavusse. Kui ettevõtjad ei ole seda teinud, sekkuvad otsuste jõustamiseks riiklikud järelevalveasutused.

Sellest hoolimata ei tohi me loorberitele puhkama jääda. Kui suuname oma vastavuse kontrollimise suutlikkuse peamistele näitajatele ja muule ainete ohutuse seisukohalt olulisele teabele ning tegeleme mitmel muul viisil teiste puudustega, suudame lõpuks tagada kvaliteetsed andmed valdava osa registreeritud ainete kohta. Olgu märgitud, et täielik või osaline vastavuskontroll on tehtud 2010. aasta tähtajaks registreeritud ainetest juba *kolmandikule*.

Kuna kvaliteetsed andmed on ECHA järgmise viie aasta strateegilise tegevuskava esimene strateegiline eesmärk, soovime koostöös ettevõtjatega viia registreerimisandmed sellisele tasemele, mis äratub usaldust kõikides meie sidusrühmades, teenides allkasutajate, töötajate, tarbijate ja kõikide ELi kodanike huve.

Ma soovin teile edukat 2014. aastat.

Geert Dancet,
tegevdirektor

Euroopa Kemikaaliameti tutvustus

1. juunil 2007 asutatud Euroopa Kemikaaliametil (ECHA) on keskne roll Euroopa Liidu (EL) kemikaalide reguleerimise süsteemis, mis kehtestati Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 1907/2006, mis käsitleb kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist (REACH). 2009. aasta alguses võeti REACH-määrusele lisaks vastu CLP-määrus (Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1272/2008 ainete ja segude klassifitseerimise, märgistamise ja pakendamise kohta). Neid õigusakte kohaldatakse kõikides Euroopa Liidu liikmesriikides vahetult, ilma et neid oleks vaja üle võtta riiklikusse õigusesse.

REACH-süsteemi eesmärk on tagada inimtervise ja keskkonna hea kaitse, soodustada kemikaaliohtude hindamisel loomkatsete asemel alternatiivsete meetodite kasutamist, toetada ainete vaba ringlust ühtsel turul ning suurendada konkurentsivõimet ja innovatsiooni. Praktikaks tähendab see, et uus kord peaks täitma teadmistelünga Euroopas turustatavate nn faasiainete vallas, kiirendama ohutute ja uuenduslike kemikaalide turuleviimist ning tõhustama nende riskijuhtimist, eelkõige andes riskide kindlakstegemise ja piiramisega seotud tõendamiskohustuse ametiasutustelt üle ettevõtjatele. REACH-määruse edukaks rakendamiseks on vaja hästi toimivat asutust, mis suudaks välja anda sõltumatuid ja kvaliteetseid teaduspõhiseid arvamusi seadusega ettenähtud rangete tähtaegade piires ning tagada õigusaktide tegevuslike aspektide ladus toimimine. REACH-määruse tõhus toimimine sõltub aga ka ECHA institutsioonilistest partneritest, eelkõige ühelt poolt ELi liikmesriikidest, Euroopa Parlamendist ja Euroopa Komisjonist (edaspidi „komisjon“), teisalt ettevõtjatest, kelle ülesanne on määrust nõuetekohaselt rakendada.

CLP-määruse eesmärk on tagada inimtervise ja keskkonna hea kaitse ning ainete, segude ja teatud toodete vaba liikumine, ühtlustades ainete ja segude klassifitseerimise kriteeriumid ning märgistamise ja pakendamise eeskirjad. Kemikaalide ohtlikud omadused hõlmavad nii füüsikalisi ohte kui ka ohte inimtervisele ja keskkonnale, sealhulgas osoonikihile. Peale selle on CLP-määrus ELi panus klassifitseerimise ja märgistamise kriteeriumide ülemaailmsesse ühtlustamisse, mille on välja töötanud ÜRO (ÜRO GHS).

Mõlemad määrused peaksid kaasa aitama 6. veebruaril 2006 Dubais vastu võetud kemikaalide kasutamise rahvusvahelise strateegilise lähenemisviisi (SAICM) elluviimisele.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 528/2012, milles käsitletakse biotsiidide turul kättesaadavaks tegemist ja kasutamist (edaspidi „biotsiidimäärus“) ja mis jõustus 2012. aasta juulis, ühtlustatakse biotsiidide ja nende toimeainete Euroopa turgu, pakkudes seejuures paremat inimeste, loomade ja keskkonna kaitset. Määrust hakati kohaldama 2013. aasta septembris ja sellega tekkisid ECHA-l uued toimeainete hindamise ja biotsiidide autoriseerimisega seotud ülesanded.

Uuesti sõnastatud PIC-määrus¹, milles käsitletakse ohtlike kemikaalide ekspordi ja impordi, toob ECHA-le uusi ülesandeid 2014. aastal.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 649/2012 ohtlike kemikaalide ekspordi ja impordi kohta (uuesti sõnastatud).

ECHA missioon

ECHA on regulatiivasutuste hulgas liikumapanev jõud, mis aitab rakendada Euroopa Liidu tähtsaid kemikaaliõigusakte, mille abil hoitakse inimestest ja keskkonda ning edendatakse innovatsiooni ja konkurentsivõimet.

ECHA aitab ettevõtetel täita õigusaktide nõudeid, edendab kemikaalide ohutut kasutamist, annab kemikaaliteavet ja tegeleb probleemsete kemikaalidega.

ECHA visioon

ECHA eesmärk on saada kemikaaliohutuse valdkonnas maailma juhtivaks regulatiivasutuseks.

ECHA väärtused

Läbipaistvus

ECHA kaasab aktiivselt oma tegevusse regulatiivpartnereid ja sidusrühmi ning teeb otsuseid läbipaistvalt. Amet on hõlpsasti mõistetav ja ligipääsetav.

Sõltumatus

ECHA on mis tahes välisruudest sõltumatu ja oma otsustes erapooletu. Enne otsuste tegemist konsulteerib amet avalikult üldsusega.

Usaldusväärsus

ECHA otsused on teaduspõhised ja järjepidevad. ECHA tegevuse rajaneb vastutusel ja konfidentsiaalse teabe turvalisusel.

Tõhusus

ECHAT iseloomustab eesmärkidele orienteeritus, pühendumus ja püüd ressursse arukalt kasutada. Ametis valitsevad kõrged kvaliteedinõuded ja tähtaegadest peetakse kinni.

Pühendumine heaolule

ECHA edendab ohutut ja säästvat kemikaalide kasutamist eesmärgiga parandada inimeste elukvaliteeti Euroopas ning kaitsta ja parandada keskkonna kvaliteeti.

2013. aasta põhisaavutuste kokkuvõte

ECHA tegeles 2013.–2015. aasta mitmeaastases tööprogrammis seatud ja 2014.–2018. aasta programmis täiendatud nelja strateegilise eesmärgi täitmisega, viies oma eri tegevuste raames ellu väga paljusid meetmeid. Aastas oli mitu olulist hetke –teine REACH-registreerimise tähtaeg, esmane 5% eesmärgi saavutamine vastavuskontrollide puhul ja biotsiidimääruse rakendumine.

Tähtaeg selliste faasiainete registreerimiseks, mida toodetakse või imporditakse koguses 100–1000 tonni aastas ja mida ei ole varem registreeritud, möödus edukalt ning registreeriti umbes 3000 uut ainet. See vastas ettevõtjate kavatsustele, ehkki registreerimata jäeti umbes 900 ainet, mida oli kavatsetud registreerida, ning registreeriti 800 sellist ainet, mida ei olnud algselt kavatsetud registreerida. ECHA pakkus ettevõtjatele mitmel viisil tuge, et aidata neil registreerimistoimikud õigeaegselt esitada. Erilist tähelepanu pöörati väikestele ja keskmise suurusega ettevõtjatele (VKE'd), sealhulgas tegid ECHA töötajad ennetavaid telefonikõnesid, et aidata ettevõtjaid ainete registreerimisel ja registreerimisvahendite kasutamisel. Üks ECHA prioriteete oli jätkuvalt teabe levitamine registreeritud ainete kohta. 2013. aastal suutis amet edastada kõikide 2013. aasta tähtajaks esitatud toimikute teabe, välja arvatud väike hulk toimikuid, mille konfidentsiaalsustaotluste hindamine ei ole veel lõppenud.

Toimikute hindamisel keskenduti selliste REACH-registreerimistoimikute vastavuse kontrollimisele, mis olid esitatud 2010. aasta registreerimistähtajaks üle 100-tonniste koguste kohta. ECHA ületas eesmärgi kontrollida vähemalt 5% toimikute vastavust, koostatud kahe suurima kogusevahemiku kohta. Valdav osa nendest toimikutest sõeluti välja intelligentsete IT-vahendite abiga, et kontrollida ainete ohutu kasutamise seisukohalt kõige olulisemaid näitajaid. Selle eesmärk on tekitada REACH-süsteemi vastu usaldus, tagades kõikidest toimikutest representatiivse osa kontrollimise. Samuti aitab see saavutada ECHA strateegilist eesmärki suurendada kvaliteetsete andmete kättesaadavust, et kemikaale ohutult toota ja kasutada.

Avaldati ühenduse hindamisplaani esimene ajakohastamine 62 uue ainega. Asjaomased liikmesriigid lõpetasid ühenduse hindamisplaani (2012–2014) esimese aasta 36 aine hindamise; selle tulemusena koostati otsuste eelnõud, milles nõutakse lisateavet 32 aine kohta.

Komisjonil valmis VOAd identifitseerimise ja REACH-määruse riskijuhtimismeetmete rakendamise ELi tegevuskava aastani 2020 ning ECHA töötas välja selle rakenduskava. ECHA suunitles käimasolevad tegevused ümber nii, et need oleksid rakendustööga kooskõlas, ja algatas uusi tegevusi riskijuhtimise valdkonnas. ECHA sai esimesed kaheksa autoriseerimistaotlust kahe eri aine (bis(2-etüülheksüül)ftalaat (DEHP) ja dibutüülftalaat (DBP)) ja 17 eri kasutusala kohta. Rohkem esitati ka piiranguettepanekuid ning ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekuid, mis jõuavad menetlusprotsessis komiteede tasandile ja nõuavad teaduslikku arvamust; see pani proovile riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee suutlikkuse. Takistuste ennetamiseks leppis haldusnõukogu kokku suutlikkuse suurendamise meetmed.

ECHA sai edukalt hakkama biotsiidimääruse rakendumisega 1. septembril, ehkki töötajate arv oli väga piiratud. IT-vahendid liikmesriikidele ja ettevõtjatele valmisid tähtajaks. ECHA kasutajatugi hakkas asjaomast abi osutama aprillis ning avaldati esimesed juhendid. Kokkuvõttes võib laekunud taotluste põhjal pidada biotsiidimääruse rakendamist sujuvaks, kuid huvi ELi loa taotlemise vastu on olnud arvatust väiksem.

ECHA on oma mitmeaastases kavandamises arvesse võtnud suuremat osa soovitudest, mis komisjon ametile REACH-määruse läbivaatamise aruandes¹ andis. Eelkõige on amet tugevdanud VKEdele suunatud meetmeid ning nimetanud ametisse VKEde tugiisiku, kes on kontaktpunktiks kõikides VKEdega seotud küsimustes. Samuti on ECHA parandanud teaduslike ja regulatiivsete teadmiste kogumist, et toetada komisjoni eelkõige nanomaterjalide ja endokriinseid häireid põhjustavate ainete identifitseerimise ja nende riskide juhtimise edasisel reguleerimisel.

ELi eelarvega seotud kokkuhoiumeetmete tõttu vähendati esimest korda 1% võrra REACH-määrusest ja CLP-määrusest tulenevate tegevustega seotud ametikohtade arvu. 2013. aastal korvati vähenemine lepinguliste töötajate arvu suurendamisega. Kuna oodata on töömahu kasvu ja samas ähvardavad lähiaastatel uued personalikärped, on ECHA koostanud aastateks 2014–2016 tõhususe parandamise tervikliku kava.

¹ Üldaruanne REACH-määruse kohta, COM(2013) 49 (final).

1. Regulaatiivmenetluste rakendamine

1. tegevus. Registreerimine, andmete jagamine ja levitamine

Registreerimine on üks REACH-süsteemi alustalasid ja esimene samm kemikaalide ohutu kasutamise tagamisel. Registreerimiseks jagavad ettevõtjad andmeid, dokumenteerivad oma kemikaalide omadused ja kasutusala ning tõendavad, et neid saab kasutada ohutult. See talletatakse ECHA-le esitatavas registreerimistoimikus. Amet kontrollib, kas kogu teave on esitatud ja registreerimisloiv makstud, ning määrab siis registreerimisnumbri. Enamik teabest edastatakse seejärel ECHA veebisaidi kaudu üldsusele ja seda analüüsitakse, et algatada vajaduse korral uute regulaatiivsete meetmete võtmine.

1. 2013. aasta põhisaavutused

Registreerimine ja toimikute esitamine

Registreerimine

2013. aastal täitus REACH-protsessis üks oluline etapp, nimelt oli mai lõpus teine registreerimistähtaeg faasiainetele², mille kogus ületab 100 tonni aastas. ECHA oli hoolikalt valmistunud mitmeks stsenaariumiks, tuginedes 2010. aasta kogemusele ja 2012. aastal võimalikelt registreerijatelt saadud tagasisidele, ning tuli registreerimistähtaja lähenedes suurenenud aktiivsusega ladusalt toime. Kokku esitati 2013. aasta tähtajaks edukalt 9030 registreerimistoimikut, millest 3000 oli laekunud juba enne 2013. aastat (vt tabel 1.1).

Erinevalt 2010. aastast laekusid toimikud kuni mai viimase kahe tähtjajaeelse nädalani ühtlasemalt ning juhtregistreerijate toimikute oodatud kuhjumist märtsis ei toimunud. Toimikud hõlmasid ligikaudu 3000 uut ainet ning umbes 700 sellist ainet, mille teised ettevõtjad olid juba registreerinud eelmiseks, 2010. aasta tähtajaks. Seega on REACH-määruse kohaselt nüüdseks registreeritud üle 7500 aine, mis vastab üldjoontes Euroopa Komisjoni esialgsele hinnangule. Lisaks esmakordselt esitatud registreerimistoimikutele laekus 2013. aastal ka ligikaudu 7000 registreerimistoimiku ajakohastamist.

2013. aasta registreerimistähtaja eel kogus ECHA eelregistreerijatelt teavet, et saada ettekujutust sellest, milliseid aineid hakatakse registreerima. Teave avaldati ECHA veebisaidil, et teavitada allkasutajaid neile oluliste ainete registreerimisest. Ettevõtjatelt saadud tagasiside põhjal hinnati, et 2013. aasta maiks registreeritakse ligikaudu 3000 uut ainet. Ehkki registreeritud ainete lõplik arv langes kavatsustega kokku, jäeti ligikaudu 900 kavandatud ainet registreerimata ning registreeriti 800 sellist ainet, mida ei olnud algul kavatsetud registreerida. Ettevõtjad ei ole seoses registreerimata jäänud ainetega ECHAle mingit muret väljendanud. Juhtregistreerijatelt saadud tagasiside põhjal olid ainete registreerimata jätmise peamised põhjused olulisuse järjekorras otsus lükata registreerimine edasi 2018. aasta tähtajaks, otsus registreerida aine teistsuguse keemilise tähisega ja otsus katkestada tarnimine turuga seotud põhjustel.

ECHA pakkus ettevõtjatele mitmesugusel viisil tuge, et nad saaksid registreerimistoimikud õigeaks ajaks esitada. Selleks et aidata registreerijatel juba ennetavalt kvaliteetsemaid toimikuid koostada, võttis ECHA 2013. aasta veebruaris kasutusele uue abivahendi, toimikukvaliteedi abilise. See abivahend, mis on osa IUCLIDi

² Ained, mida on toodetud ja/või mis on turule viidud ning millest ei ole direktiivi 67/548/EMÜ kohaselt teatatud. Täpse määratluse leiab REACH-määruse artikli 3 lõikest 20.

tehnilise terviklikkuse kontrolli pistikprogrammist – praeguseks uue nimega valideerimisabilise pistikprogramm – aitab registreerijatel avastada registreerimistoimikutes võimalikke vastuolusid ja teha parandusi enne toimikute esitamist või ajakohastamist. Pärast toimikukvaliteedi abilise avaldamist võttis ECHA ühendust teadaolevate 2013. aasta juhtregistreerijatega ja kutsus neid üles abivahendit ennetavalt kasutama, et parandada ainete identifitseerimisteavet. Mõnel juhul õnnestus seda tähtajaks teha. Peale selle korraldati 2013. aasta alguses kaks põhjalikku veebiseminari registreerimisprotsessi kohta ning mai viimastel nädalatel aidati individuaalselt 425 ettevõtjat. Erilist tähelepanu pöörati VKEdele; see hõlmas ECHA töötajate ennetavaid telefonikõnesid, et aidata neid registreerimisel ja registreerimisvahendite kasutamisel.

ECHA tegi kättesaadavaks ka direktorite kontaktrühmas³ 2010. aastal kavandatud lahendused aktiivsetele ettevõtjatele, kellel tekib registreerimise käigus ootamatuid raskusi. Näiteks võisid liikmesregistreerijad, kelle toimikut juhtregistreerija ei esitanud õigeaks ajaks, pöörduda oma probleemiga ECHA poole. Direktorite kontaktrühma lahendustega seotud küsimustes võttis ECHAGA esialgselt ühendust 18 ettevõtjat, kuid üksnes kümme esitas lõpuks oma väidete tõendamiseks vajalikud dokumendid. Selleks et kemikaalide allkasutajad oleksid registreerimise kuluga hästi kursis, avaldas ECHA korrapäraselt teavet teadaolevate juhtregistreerijate kohta ja ühtlasi märkis, kas ainete kohta, mida oli kavatsatud registreerida, oli esitatud registreerimistoimik.

Jätkus VKE-na registreerunud ettevõtjate staatuse kontrollimine, mille tulemusena tunnistati registreerimisotsus 37 juhul kehtetuks (vrd 13. tegevus). Seda tehti registreerijate puhul, kes olid alusetult väitnud, et neil on õigus lõivu vähendamisele, ega maksnud vaatamata meeldetuletustele ülejäänud lõivu ega haldustasu. Otsused asendati tagasilükkamisotsustega. VKEde erivajadusi arvestades pakkus ECHA kõikidele potentsiaalsetele VKEdele võimalust oma suuruse kohta lisatõendeid esitada ning mitme esitatud kaebuse menetlemine oli võimalik lõpetada tänu ECHA ja ettevõtja vahelise kokkuleppe saavutamisele (vt 9. tegevus). Nendest juhtumitest õppides on ECHA võtnud ka uusi ettevaatusabinõusid selleks, et tegelikke VKEsid ei ähvardaks registreerimise tagasilükkamine põhjusel, et nad ei ole ameti nõudmistele õigeaegselt reageerinud.

ECHA jätkas 2013. aastal vaheainete toimikute kontrollimist, tagamaks, et need hõlmavad ainult vaheainena kasutamise määratlusele vastavaid ja rangelt kontrollitud tingimustes toimuvaid kasutusalasid. Esmajärjekorras kontrolliti toimikuid väga ohtlike ainete kohta, mis on soovitatud kanda REACH-määruse XIV lisasse või mis juba on seal. Kalendriaasta jooksul saatis ECHA 25 kirja, milles küsiti lisateavet (nn artikli 36 kohased kirjad), ning viis lõpule mitu varasematel aastatel alustatud kontrollijuhtumit. ECHA algatas ühe XIV lisasse kantud aine juhtumi puhul vastavuskontrolli, mille tulemusena saadeti registreerijale otsuse eelnõu. Vaheainete kontrollimisel saadud kogemuste põhjal töötatakse välja vaheainete registreerimise praktilist juhendit, mis avaldatakse 2014. aastal.

Seoses Horvaatia ühinemisega Euroopa Liiduga 2013. aasta juulis tutvustas ECHA Horvaatia kohustatud isikutele pingelistest tähtaegadest kinnipidamise hõlbustamiseks toimikute esitamise IT-süsteemi (REACH-IT) ja toimikute koostamise vahendit (IUCLID), korraldades kaks tööseminari ettevõtjatele ja ametiasutustele. Horvaatia eelregistreerimisperioodi lõpuks oli 24 Horvaatia ettevõtjat eelregistreerinud 206 ainet. Samuti esitasid nad 55 registreerimistoimikut⁴.

³ Direktorite kontaktrühm koosneb komisjoni, ECHA ja ettevõtjate ühenduste juhtidest. See loodi 2010. aasta algul, et jälgida ettevõtjate valmisolekut esimeseks registreerimistähtajaks ja leida vajaduse korral lahendused registreerijatel tekkivatele praktilistele probleemidele.

⁴ Neist 48 ainete registreerimiseks koguses 1000 tonni või enam, kaks ainete registreerimiseks koguses 10–100 tonni ja viis kohapeal kasutatavate isoleeritud vaheainete registreerimiseks koguses 10 tonni või enam.

Arvutusvahendid ja -meetodid

ECHA suurendas oma suutlikkust analüüsida ja kasutada ainete andmebaase, mida ta on kogunud registreerimistoimikute ja muude esitatud dokumentide, näiteks klassifitseerimis- ja märgistusteadete põhjal. Selle tulemusena töötati välja algoritmid, mida saab kasutada nii toimikute kui ka ainete hindamisel ja samuti väga ohtlike ainete sõelumisel. Praktikast tähendab see seda, et ECHA-l on nüüd olemas vahendid ainete identifitseerimiseks ühenduse hindamisplaani jaoks ja VOAd tegevuskava jaoks aastani 2020 ning selleks, et teha kogu andmebaasi hõlmavaid registreerimistoimikute sihtotstarbelisi vastavuskontrolle valdkondades, kus puudulikust teabest tingitud riskid on kõige suuremad (nn probleemsed valdkonnad). Täpsemalt on sellest käesolevas aruandes juttu 2. ja 3. tegevuse all.

Üks keerulisemaid ülesandeid oli järelkontroll pärast kirjade saatmist nendele registreerijatele, kes olid esitanud 2012. aasta sügisel toimunud ulatusliku kontrollimise käigus avastatud puuduliku toimiku vaheainete kohta. ECHA tegevus andis hea tulemuse juba 2012. aastal, sest ajakohastati üle 90% nendest ligikaudu 2400 toimikust, millest oli puudusi leitud. 2013. aastal sõelus ECHA ajakohastamisi ning leidis, et probleemid olid suuremalt jaolt lahendatud. Peale selle ajakohastati ligikaudu sada nendest toimikutest 2013. aastal täielikeks toimikuteks, mis hõlmavad ka selliseid kontrollimisel avastatud kasutusalasid, mis ei vasta vaheainena kasutamise määratlusele. Teistest toimikutest kõrvaldati sellised kasutusalad, mis ei vasta vaheainena kasutamise määratlusele, et viia toimik vastavusse REACH-määruse õiguslike nõuetega. ECHA tegi ka 2013. aasta tähtjaks esitatud vaheainetoimikute esialgse kontrolli, mille põhjal otsustades on probleeme vähem kui 2010. aastal.

Võttes arvesse seda, et kõikide REACH-määrusest ja CLP-määrusest tulenevate protsesside üks lähtekoht on selged ja ühemõttelised aine identifitseerimisandmed, töötati välja ka registreerimistoimikute sõelumise algoritmid ebakõlade avastamiseks ainete identifitseerimisandmetes. Nende algoritmide potentsiaal kasutatakse täielikult ära toimikukvaliteedi abilise täiustatud versioonis, mis avaldatakse 2014. aasta algul, ning andmebaasi tulevastes kontrollides. ECHA parandas ka oma võimet analüüsida tekstivormingus kemikaaliohutuse aruandeid (CSR).

Muud liiki toimikute esitamine

Muude REACH-määruse ja CLP-määruse kohaste toimikute puhul esitati ühtlases ja mõõdukas tempos ka teateid toodete koostisse kuuluvate ainete kohta (artikli 7 lõige 2) ja allkasutajate aruandeid (artikkel 38). Laekusid ka esimesed autoriseerimistaotlused (täpsemalt vt 3. tegevus).

ECHA edendas jätkuvalt ka võimalust taotleda erandit toote- ja tehnoloogiaalases uurimis- ja arendustegevuses (PPORD) kasutatavate ainete registreerimisest ning parandas PPORD alast veebisaidi jagu, et pakkuda kohustatud isikutele paremat tuge. Erandeid antakse viieks aastaks, kuid taotluse korral saab seda ECHA otsusega pikendada, tingimusel, et esitatakse mõjuv põhjendus, sealhulgas selle kohta, miks ei olnud võimalik teadus- ja arendusprogrammi esialgse viieaastase perioodi jooksul lõpule viia. 2013. aastal esitati esimesed pikendamistaotlused PPORDga seotud erandite kohta, mis anti 2008. aastal, REACH-süsteemi toimimise esimestel kuudel. Alates 2008. aastast esitatud teadete hindamiseks tehtud töö aitas ECHA-l nende taotluste suhtes teadlikke otsuseid langetada. 2013. aastal laekus kaheksa pikendamistaotlust. Neljale anti positiivne vastus ning nelja puhul käib veel hindamine või asjaomaste liikmesriikidega konsulteerimine.

Veel üks oluline kuupäev 2013. aastal oli biotsiidimääruse (BPR) käivitumine 1. septembril. Esimesel poolaastal valmistati registreerimise haripunktiga samaaegselt ette menetluskorra kehtestamist ning vahendite väljatöötamist ja valideerimist

biotsiiditoimikute vastuvõtmiseks ja menetlemiseks. Tänu hoolikale planeerimisele ei tekitanud see kummaski protsessis tõrkeid ning ECHA avas plaanipäraselt augusti lõpus liikmesriikidele ja komisjonile juurdepääsu biotsiidiregistrile (R4BP 3) ja 1. septembril ettevõtjatele taotluste esitamise portaali. Seejärel saadi ja edastati hindamisasutustele kokku 1274 biotsiiditoimikut, mis näitab, et biotsiidimääruse rakendamine algas edukalt (täpsemalt vt 16. tegevus).

Kemikaaliohutuse hindamise arendamisprogramm

2013. aastal konsolideeriti kemikaaliohutuse hindamise arendamisprogrammi. Parandati programmi koordineerimist, saavutades suurema kooskõla programmi arvukate tegevuste vahel ja ka ECHA teiste ülesannetega. Kemikaaliohutuse hindamise arendamisprogrammi nähtavaim saavutus oli koos liikmesriikide ja ettevõtjate sidusrühmadega ette valmistatud kemikaaliohutuse aruannete ja kokkupuutestsenaariumide tegevuskava⁵ avaldamine. Tegevuskavas antakse ülevaade kemikaaliohutuse aruannete ja kokkupuutestsenaariumide valdkonna praegusest seisust ja seatakse selged eesmärgid selle parandamiseks 2018. aastaks. Tegevuskava annab seega olulised suunised ja põhimõttelise raamistiku kemikaalide ohutut kasutamist käsitleva teabe parandamiseks järgmise viie aasta jooksul.

Selleks et aidata registreerijatel edaspidi tõhusamalt esitada ja kasutada paremat kasutamise- ja kokkupuutealast teavet, korraldas ECHA koos liikmesriikide ametiasutustega tööseminari lähteteabe kogumiseks selle kohta, missugused on nende vajadused kõnealuse teabe osas nende regulatiivülesannete täitmisel. Arutati ka küsimust, milline osa sellest teabest peaks olema ametiasutustele (liikmesriikide asutustele ja ECHA-le) IUCLIDI toimikus kättesaadav struktureeritud kujul, et võimaldada selle teabe ulatuslikku kontrollimist ja paremat kasutamist. See töö jätkub 2014. aastal. ECHA sai ka süstemaatilisi kogemusi kemikaaliohutuse aruannete hindamisel (vt 2. tegevus), mille tulemusena tehti kindlaks mitu tüüpilist puudust 2010. aastal esitatud toimikutes. Selle kogemuse põhjal saab nüüd ajakohastada ja täiendada kemikaaliohutuse hindamise ja aruandluse vahendit (Chesar).

ECHA toetas ka ettevõtjate eestvõttel toimunud tegevusi seoses meetoditega REACH-süsteemi kokkupuutestsenaariumides sisalduva teabe teisendamiseks segude ohutu kasutamise soovitusteks, kokkupuutestsenaariumide ühtlustatud lühinimetuste moodustamisega ja ühtlustatud vormide väljatöötamisega REACH-süsteemi tarbijakokkupuute hindamise lähteteabe parandamiseks. Aasta jooksul korraldati kaks ECHA ja sidusrühmade vahelise kokkupuutestsenaariumide teabevahetuvõrgustiku (ENES) üldkoosolekut (ühe korraldas ECHA, teise ettevõtjad), et teha kokkuvõtteid koosolekute vahelisel ajal toimunud edasiminekest. ENESi arutelud koondati kemikaaliohutuse hindamise arendusprogrammi raames allkasutajate juhendi ajakohastamise (vt 5. tegevus) üheks peamiseks sisendiks. Lisaks juhendi ajakohastamisele pakuti allkasutajatele aktiivsemalt tuge korrapärase veebiseminaride ja allkasutajate toe jao ümberkujundamise abil ECHA veebisaidil. Vastusena foorumi tulemustele seoses segude tootjatega (vt 8. tegevus) alustas ECHA ka ettevalmistusi selleks, et pakkuda rohkem tuge (laiendatud) ohutuskaartide koostamisel ja mõistmisel.

Kõiki 2013. aastal kemikaaliohutuse aruande ja kokkupuutestsenaariumi eri võtmeelementide kooskõlla viimisel tehtud töö tulemusi kasutatakse 2014. aastal selleks, et arendada selliseid vahendeid nagu IUCLID, Chesar ja ESCOM XML ning laiendada heade tavade nõuandeid, dokumendivorme ja kokkupuutestsenaariumide näidiseid uutele valdkondadele, nagu toodete kasutusiga.

⁵ Sidusrühmadevaheline tegevuskava kemikaalide ohutut kasutamist käsitleva kvaliteetse teabe esitamiseks REACH-määruse kohases kemikaaliohutuse aruandes ja laiendatud ohutuskaardil. Vt <http://echa.europa.eu/csr-es-roadmap>.

Andmete jagamine ja ainete identifitseerimine

Sarnaselt 2010. aasta tähtajaga oli ka 2013. aastal andmete jagamise vaidlustega seotud tegevust võrdlemisi vähe – ECHA-le esitati vahekohtumenetluses lahendamiseks ainult 18 vaidlust, neist 17 aineteabe jagamise foorumites ja üks pärast päringut. ECHA andis välja 11 otsust⁶. ECHA tegi sellest protsessist kahe registreerimistähtaja kogemuse põhjal järeldused, mis aitavad edaspidi nõuandeid paremini suunata, seda eriti VKEde seisukohalt. Samuti võetakse neid arvesse 2018. aasta registreerimise tegevuskava viimase registreerimistähtaja ettevalmistustes, mis algavad 2014. aastal. Andmete jagamist biotsiiditoimikute puhul käsitletakse 16. tegevuse juures.

Samuti sarnaselt 2010. aastaga intensiivistas registreerimistähtaeg ka päringuprotsessi võimalike ja olemasolevate registreerijate vahel kontakti loomiseks ning see tipnes selgelt aasta teises kvartalis. Protsessi hiljutine tõhustamine osutus aga edukaks ja ECHA suutis menetleda päringuid ametisiseselt eesmärgiks seatud aja jooksul.

Arutelud ainete identifitseerimisandmete üle jätkusid kogu aasta vältel kas eespool nimetatud protsesside raames või üksikute kohustatud isikutega ja ettevõtjate organisatsioonidega. Arutelusid peeti eesmärgiga jõuda ühisele arusaamisele ainete identifitseerimisandmete ja samasusega seotud aspektide suhtes. Neid küsimusi arutati ka liikmesriikide ametiasutustega. Teatud arvestatavaid tulemusi on oodata 2014. aastal.

Kokkuvõttes oli ainete identifitseerimisandmetega seotud tegevus väga aktiivne tänu päringu- ja hindamisprotsessidele, mille käigus kontrolliti ligikaudu 2500 aine identifitseerimisandmeid.

Teostatavusuuring kindla regulatiivse staatuse (st ametliku EÜ numbri) andmise kohta kemikaalidele, millele ECHA on määranud loetelunumbrid, lükati edasi seoses vahendite suunamisega hindamistegevusse. Selle töö vajalikkust hinnatakse täiendavalt 2014. aastal.

Teabe levitamine – üldsuse elektrooniline juurdepääs teabele

Üks ECHA prioriteete on jätkuvalt teabe levitamine registreeritud ainete kohta. 2013. aastal suutis amet levitada kõikide 2013. aasta tähtajaks esitatud toimikute teavet, välja arvatud väike hulk toimikuid, mille puhul hinnatakse konfidentsiaalsustaotlusi. ECHA-l on praeguseks seega teavet üle 10 000 aine kohta enam kui 40 000 veebitoimikust, sealhulgas üha kasvav hulk teavet eelmise õigusakti alusel teatatud toimikutest (nn uutest ainetest teavitamise toimikud). Biotsiidimääruse rakendumisel lisas ECHA teabe levitamise veebisaidile infot biotsiidis sisalduvate heakskiidetud toimeainete kohta (53) ja biotsiididele antud lubade kohta (2763). Suure andmebaasi kasutamise hõlbustamiseks täiendas ECHA selle otsingufunktsiooni. Jätkuvalt tagati juurdepääs ECHA teabe levitamise portaalile Majanduskoostöö ja Arengu Organisatsiooni (OECD) ülemaailmse kemikaaliteabe portaali kaudu ning samuti portaalidevaheline sünkroonimine.

2013. aastal tõhustati konfidentsiaalsustaotluste hindamist; selliseid taotlusi sisaldab vaid väike osa toimikutest. Selleks pandi paika protsessi dokumentatsioon ja vaadati läbi

⁶ Kuus otsust võimalike registreerijate kasuks ja viis olemasoleva registreerija kasuks. Kaks vaidlust lõpetati ilma ECHA otsuseta (osutusid vastuvõetamatuks või võeti tagasi). Viit vaidlust veel menetletakse ja otsused langetatakse 2014. aasta algul. Tuleb märkida, et ehkki mõni vaidlus oli seotud 2013. aasta tähtajaga, esitati taotlused alles aasta lõpus.

infotehnoloogiaga seotud töövoog. Kokku suutis ECHA hinnata ligi 900 taotlust, millest 271 puhul küsiti registreerijalt taotluse põhjenduseks lisateavet. Hinnatud on kõik 2012. aastal esitatud taotlused. Kõikidest taotlustest lükati tagasi 20%. Peamised tagasilükkamise põhjused olid kas asjaolu, et teave oli juba avalikult kättesaadav, või esitatud põhjenduse ebapiisavus. 160 juhul küsis ECHA registreerijalt lisateavet. Need juhtumid lõpetatakse 2014. aastal. Kõiki 2013. aastal esitatud taotlusi hinnatakse 2014. aastal.

Vastuseks sidusrühmade tõstatatud probleemidele teabe levitamise portaaliga korraldas ECHA põhjaliku uuringu, et saada paremini aru, milliseid puudusi selles nähakse, ja koguda ideid portaali täiustamiseks. Tulemuste põhjal tehti esialgsed kirjeldused ja analüüsid, et liikuda nn ühtse juurdepääsupunkti kontseptsiooni suunas, mis viiakse ellu uuendatud teabe levitamise portaalil 2015. aastal (vt 6. tegevus). ECHA koostas ka nn aine lühiprofiili kontseptsiooni esialgse kavandi. Lühiprofiil koondab peamist teavet ühe aine kohta, sealhulgas selle kohta, kas seda hakatakse hindama või on hinnatud ja kas see on autoriseeritud või piiratud, ning kuvab selle kergesti arusaadaval viisil. Detsembris toimunud tööseminaril arutati lühiprofiili kontseptsiooni ettevõtjate ja valitsusväliste organisatsioonide sidusrühmadega ning kontseptsiooni väljatöötamine jätkub 2014. aastal.

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Kõik toimingud, päringud ja andmete jagamise vaidlused läbivad nõutavad kontrollid ja nende kohta tehakse otsused; konfidentsiaalsustaotlusi hinnatakse standardmenetluste alusel, tagades probleemsete toimikute õigeaegse avastamise eesmärgiga edendada nende ajakohastamist ning mõjutada andmete kvaliteeti; kõike seda tehakse õigusaktidega ettenähtud või ametisiselt eesmärgiks seatud tähtaegade piires.
2. Otsused on hästi põhjendatud ning tehniliselt ja teaduslikult kvaliteetsed.
3. Kõikides registreeritud ainete toimikutes ning klassifitseerimis- ja märgistusteadetes sisalduv teave on sidusrühmadele ja üldsusele kergesti kättesaadav mõistliku aja jooksul pärast registreerimist või teate esitamist.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Õigusaktides ette nähtud aja jooksul töödeldud registreerimised, PPORD-teated (%)	100%	100%
Ametisisese tähtaja (20 tööpäeva) jooksul töödeldud päringud (%)	80%	86%
Õigusaktidega ettenähtud / ametisisese tähtaja jooksul töödeldud andmete jagamise vaidlused (%)	100%	100%

Registreerimistähtjaks, st 31. maiks 2013, edukalt esitatud registreerimistoimikute avaldamise määr (%)	90%	99%
Huvitatud isikute rahulolu ECHA teabe levitamise, andmete jagamise ja toimikute esitamise protsessidega	Suur	Suur

3. Peamised tulemused

Registreerimine ja toimikute esitamine

- 14 839 registreerimistoimikut (sh ajakohastamised) ja 299 PPORD-teadet (sh ajakohastamised ja pikendustaotlused) läbisid otsustusprotsessi ning neile määrati vajaduse korral registreerimis- või PPORD-teate number.
- 54 PPORDga seotud otsust.
- Kaks veebiseminari ja individuaalne tugi nii juht- kui ka liikmesregistreerijatele.
- Augusti lõpuks loodi toimikute esitamise süsteem ja ametisisene kord biotsiidide toimikute vastuvõtmiseks ja menetlemiseks.

Kemikaaliohutuse hindamise programm

- 17. juulil 2013 avaldati kemikaaliohutuse aruannete ja kokkupuutetsenaariumide tegevuskava. Liiguti edasi kokkupuutetsenaariumide lühinimetuste, konkreetsete tarbijakokkupuute tegurite ja segude ohutu kasutamise alase nõustamise valdkondades vastavalt esimesele rakenduskavale. Korraldati kaks ENESi üritust.

Andmete jagamine ja ainete identifitseerimisandmed

- Anti 1020 päringunumbrit. Vajaduse korral loodi kontakt päringu esitaja ja varasema(te) registreerija(te) vahel.
- Lahendati 13 andmete jagamise vaidlust (viis on veel menetluses).

Teabe levitamine

- 589 uut konfidentsiaalsustaotlust läbis esialgse hindamise ja 271 juhtumit 2012st läbis lõpliku hindamise.
- Registreerimistoimikutes sisalduv teave avaldati ECHA veebisaidil ja seoti OECD portaaliga eChemPortal (11 225 toimiku teave avaldati esmakordselt).

Tabel 1.1. 2013. aasta registreerimistähtaja tulemus

2013. aasta tähtaja kokkuvõte	
Registreerimiste arv (toimikud)	9030
<i>2013. aastal esitatud registreerimistoimikud</i>	6421
Registreerijate arv (ettevõtjad)	3188
VKEdest registreerijad	1077

Alljärgnevides tabelites käsitletakse ainult 2013. aastal laekunud toimikuid (nii esmakordseid kui ka ajakohastatud toimikuid).

Tabel 1.2. 2013. aastal laekunud toimikute (sh ajakohastatud toimikute) arv võrrelduna 2013. aasta tööprogrammis prognoositud töökoormusega

Toimiku liik	Tegelik arv	2013. aasta tööprogrammi prognoos
Registreerimised	14 839	15 200
Täielikud registreerimised	12 353	-
Transporditavad isoleeritud vaheained	1936	-
Kohapeal kasutatavad isoleeritud vaheained	550	-
Muud liiki toimikud		
PPORD-teated	299	400
Päringud (sh ajakohastamised)	1903	1200*
Artikli 7 lõike 2 kohased teated	62	70
Artikli 38 kohased allkasutajate aruanded	78	400
CLP-määruse artikli 24 kohased alternatiivse keemilise nimetuse kasutamise taotlused	38	150
Autoriseerimistaotlused	13	20

*Prognoositi ainult esmakordsete päringute arvu.

Tabel 1.3. 2013. aastal esitatud **uute** registreerimistoimikute liigid

	Kokku	Mittefaasiained	Faasiained	
			Kokku	2013. aasta tähtajaks
Registreerimised	8457	323	8152	5476
Transporditavad isoleeritud vaheained	1298	176	1122	776
Kohapeal kasutatavad isoleeritud vaheained	296	74	222	169
Kokku	10 069	573	9496	6421

Tabel 1.4. 2013. aastal **uue** registreerimistoimiku esitanud ettevõtjate suurus

Kokku	Suur	Keskmise suurusega	Väike	Mikroettevõtja
10 069	79,2%	11,8%	5,6%	3,4%

Tabel 1.5. 2013. aastal ajakohastatud registreerimistoimikute liigid

	Kokku	Mittefaasiained	Faasiained	Uutest ainetest teatamine
Täielikud registreerimised	3881	214	3368	299
Transporditavad isoleeritud vaheained	997	94	832	71
Kohapeal kasutatavad isoleeritud vaheained	419	13	404	2
Kokku	5297	321	4604	372

Tabel 1.6. 2013. aastal ajakohastatud registreerimistoimikute ajakohastamise liigid

	Kokku	REACH	Uutest ainetest teatamine
Regulatiivsele teavitusele järgnenud ajakohastamine*	6%	6%	0%
Omaalgatuslik ajakohastamine**	94%	87%	7%
Kokku	100%	93%	7%

*Regulatiivne teavitus hõlmab hindamisotsuseid ja konfidentsiaalsustaotluse hindamisele järgnevat teavitust

**Sealhulgas vaheainete toimikute kontrollimisele järgnenud ajakohastamised

Tabel 1.7. Omaalgatusliku ajakohastamise peamised kindlakstehtud põhjused 2013. aastal

	REACH	Uutest ainetest teatamine
Klassifikatsiooni ja märgistuse muutumine	8%	14%
Aine koostise muutumine	3%	2%
Teabele antud juurdepääsu muutumine	1%	1%
Kogusevahemiku muutumine	12%	34%
Uute kasutusvaldkondade kindlaksmääramine	7%	7%
Uued teadmised seoses inimtervise ja/või keskkonna riskidega	4%	4%
Uus või ajakohastatud kemikaaliohutuse aruanne ja ohutu kasutamise juhend	20%	4%
Muu	45%	34%

2. tegevus. Hindamine

Toimikute hindamine hõlmab nii katsetamisettepanekute läbivaatamist kui ka vastavuse kontrollimist. Vastavuse kontrollimisega püütakse uurida, kas registreerimistoimikud järgivad REACH-määruses teabele esitatavaid nõudeid, ning katsetamisettepanekute läbivaatamise eesmärk on tagada, et aine kohta teabe kogumine vastab tegelikele teabevajadustele ning et välditakse ebavajalikke loomkatseid.

Aine hindamise eesmärk on kontrollida, kas aine tekitab inimtervisele või keskkonnale riski. Aineid hindavad liikmesriikide pädevad asutused ning see hõlmab kogu olemasoleva teabe hindamist ja vajaduse korral registreerijatelt lisateabe nõudmist. Aine hindamisel lähtutakse ühenduse hindamisplaanist.

1. 2013. aasta põhisaavutused

Toimikute hindamine

2013. aastal oli toimikute hindamisel pööratud tähelepanu 2010. aasta tähtajaks esitatud REACH-registreerimistoimikute vastavuskontrollil. ECHA oli seadnud eesmärgi kontrollida aasta lõpuks vähemalt 5% suurima kogusevahemiku toimikute vastavust. See eesmärk täideti ja isegi ületati. REACH-määruse artikli 41 lõikega 5 ette nähtud 5%-line eesmärk sisendab usaldust REACH-süsteemi suhtes, tagades, et kontrollitakse kindlat osa kõikidest toimikutest. Samuti aitab see saavutada ECHA strateegilist eesmärki suurendada kvaliteetsete andmete kättesaadavust kemikaalide ohutuks tootmiseks ja kasutamiseks.

ECHA valis välja toimikud üldiseks vastavuskontrolliks, mis hõlmab ohutuks kasutamiseks vajalikku teavet kogu toimikus. ECHA valis sellise ulatusliku kontrolli läbinud toimikud välja kas juhuslikult või probleemidest lähtuvate kriteeriumide põhjal. Lisaks tegi ECHA sihtotstarbelisi vastavuskontrolle. Selleks kasutas ECHA arukaid valikustrateegiaid registreerimistoimikute andmebaasi sõelumiseks, keskendudes toimikute nendele osadele, mis on ohutu kasutamise seisukohalt kõige tähtsamad. Näiteks valiti konkreetsete probleemide tõttu välja toimikud, milles on standardset katsetamistoodikat korduvalt kohandatud või milles kasutatakse mitme olulise näitaja puhul analoogmeetodit. Sihtotstarbelistes vastavuskontrollides keskendus ECHA väljavalitud toimikute kindlatele osadele, näiteks aine identifitseerimisandmete aspektidele, riskijuhtimise ja kemikaaliohutuse seisukohalt väga oluliseks hinnatud näitajatele või ainetele, mida võidakse varsti hindama hakata (ühenduse hindamisplaani kantud ained, vt jaotis „Ainete hindamine“ allpool).

ECHA suurendas 2013. aastal märkimisväärselt hindamisprotsessi üldist tõhusust, nagu võib näha tabelist 2.1, milles antakse ülevaade toimikute hindamise põhitulemustest. 2013. aastal tehti kokku 928 vastavuskontrolli, mille tulemusena koostati 566 otsuse eelnõud. 2013. aastal lõpetati 39% kõikidest vastavuskontrollidest ilma lisateavet nõudmata, 61% kontrollide järel aga saatis ECHA registreerijale otsuse eelnõu. Meetmete võtmist nõudnud juhtude suurt osakaalu seletab paljuski see, et 90% toimikutest valiti vastavuskontrolliks välja juba kindlaks tehtud probleemi põhjal.

Kokku kontrollis ECHA 2013. aasta lõpuks 2010. aasta registreerimistähtajaks esitatud 1130 toimiku vastavust vähemalt osaliselt. Kontrollid hõlmasid enam kui kolmandikku selleks tähtajaks registreeritud ainetest.

Lisaks vaatas ECHA läbi 55 uut katsetamisettepanekut; registreerijatele saadeti kokku 46 otsuse eelnõud ning üheksa katsetamisettepaneku läbivaatamine lõpetati. Samal ajal menetles ECHA otsuste eelnõusid katsetamisettepanekute kohta, mis saadeti registreerijatele 2012. aasta lõpuks, ja käimasolevate vastavuskontrollide kohta.

Otsustusprotsess hõlmas suhtlemist registreerijatega, liikmesriikide pädevate asutustega ja – juhul, kui tehti ettepanekuid otsuse eelnõu muutmiseks – liikmesriikide komiteega. Kokku läbis otsustusprotsessi ja saadeti registreerijatele 111 lõplikku otsust katsetamissettepanekute kohta ja 159 lõplikku otsust vastavuskontrollide kohta. 61 toimiku puhul, mis olid registreeritud 2010. aasta tähtajaks, ei saanud katsetamissettepaneku kohta otsust teha kas aine identifitseerimisandmetega seotud lahendamata probleemide tõttu või sellepärast, et registreerija oli oluliselt muutnud suure hulga ainekategoriate katseplaani, hõlmates mõnel juhul ka alles 2013. aastal registreeritavaid aineid. Analüüsiti 2013. aasta registreerimistähtajaks esitatud uusi katsetamissettepanekuid ja liigitati need tõhusamaks menetlemiseks 2014.–2016. aastal.

Toimikute hindamise järelmeetmed

2013. aastal rakendas ECHA 2012. aastal välja töötatud toimikute hindamise otsuste järelmeetmete põhimõtteid. Järelmeetmete eesmärk on hinnata, kas registreerija esitatud uus teave vastab ECHA otsuses kehtestatud nõuetele. 76%-l nendest juhtudest, kus otsuses antud tähtaeg möödus 2013. aastal, tehti järelhindamine kuue kuu jooksul pärast tähtaega. ECHA viis läbi toimikuhindamisotsuste kohta 222 järelhindamist. Kokku saadeti artikli 42 lõike 2 kohaseid teateid 147, milles märgiti, et vastava otsusega seotud toimiku hindamine on lõpetatud, st nõutud teave on esitatud. 32 juhul teavitati liikmesriike sellest, et nõutud teavet ei ole otsuses kehtestatud tähtajaks esitatud, mistõttu tuleb riiklikel järelevalveasutustel kaaluda jõustamismeetmete võtmist. Kuus sellist juhtumit on pärast uue ajakohastamise esitamist ja hindamist praeguseks lõpetatud. 43 juhul nõutud teave küll esitati, kuid ajakohastatud toimikus tekkis muid probleeme seoses sama teabele esitatava nõudega ja ECHA hakkas REACH-määruse artikli 42 lõike 1 alusel koostama uut toimiku hindamise otsust. Lisaks tegi ECHA 80 kvaliteedi jälgimise kirja järelhindamise. 57 juhul parandati kvaliteedi jälgimise kirja tulemusena toimiku kvaliteeti, võttes täielikult (38 juhul) või osaliselt (19 juhul) arvesse kvaliteedimärkust; 17 juhul ei võetud kvaliteedimärkust üldse arvesse. Kuuel juhul lõpetasid registreerijad tootmise.

2013. aastal anti registreerijatele hindamise küsimustes täiendavalt üldisi nõuandeid muu hulgas sihtotstarbeliste vastavuskontrollide teemal peetud veebiseminaridel ja juhtregistreerijate tööseminaridel. 2013. aasta veebruaris ECHA veebisaidil avaldatud REACH-hindamise 2012. aasta aruandes jagati registreerijatele üksikasjalikke soovitusi, keskendudes peamiselt aine identifitseerimisele ja teabele esitatavate nõuete muutmise põhjendustele. Aruandes ja selle lihtsustatud versioonis antakse ettevõtjatele ja teistele sidusrühmadele hindamistulemuste kohta ka üldist teavet. ECHA alustas ka andmete statistilist analüüsimist artikli 117 lõike 3 kohase teise aruande (selgroogsete loomadega tehtavate katsete asemel alternatiivsete meetodite kasutamise kohta) tarbeks.

Aine hindamine Ühenduse hindamisplaan

2013. aasta märtsis avaldas ECHA ühenduse hindamisplaani esimese ajakohastatud versiooni, mis hõlmab aastaid 2013–2015; hiljem tehti selles muudatus, et lisada üks kiiresti hindamist vajav aine. Ühenduse hindamisplaan (2013–2015) sisaldab 115 ainet, millest 53 olid juba esimeses ühenduse hindamisplaanis (2012–2014) ja 62 on uued ained. Ained jagati 22 liikmesriigi vahel hindamiseks 2013., 2014. ja 2015. aastal.

Liikmesriigid ja ECHA sõelusid registreerimistoimikuid, et valida välja ained, mis lisatakse 2014.–2016. aastat hõlmava ühenduse hindamisplaani ajakohastamise eelnõusse. Keskenduti võimalikele püsivatele, bioakumuleeruvatele ja toksilistele (PBT) omadustele, endokriinseid häireid põhjustavatele omadustele, kantserogeensusele, mutageensusele ja reproduktiivtoksilisusele, millele lisandub kasutamine dispersioonina, tarbijakokkupuude ja suur summaarne kogus. Kõnealune ühenduse hindamisplaan

(2014–2016) eelnõu esitati liikmesriikidele ja ECHA liikmesriikide komiteele ning avaldati 2013. aasta novembris, et ühenduse hindamisplaani ajakohastatud versiooni saaks 2014. aasta märtsis vastu võtta.

Ainehindamise menetlus

Ühenduse hindamisplaani (2012–2014) esimeseks aastaks ette nähtud 36 ainet hinnanud liikmesriigid lõpetasid hindamise 28. veebruariks 2013 ja selle tulemusena koostati otsuste eelnõud, milles nõuti lisateavet 32 aine kohta. Nelja aine hindamine lõpetati vajaduseta lisateavet nõuda. ECHA kontrollis otsuste eelnõude omavahelist kooskõla eesmärgiga tagada, et aineid hindavad liikmesriigid rakendavad lisateabe nõudmisel ühetaolisi põhimõtteid. Pärast registreerijate kommentaaride saamist edastati 23 aine otsuste eelnõud konsulteerimiseks kõikidele teistele liikmesriikide pädevatele asutustele ja ECHA-le.

2013. aasta lõpuks kiitis liikmesriikide komitee heaks 14 aine otsuste eelnõud. Kaks heakskiidetud otsust saatis ECHA asjaomasele registreerijale ja ülejäänud 12 aine otsuseid olid ainet hinnanud liikmesriik või ECHA aasta lõpus lõpetamas. ECHA avaldas oma veebisaidil ka neli lõppdokumenti, mille aineid hinnanud liikmesriigid olid koostanud nende nelja aine kohta, mille puhul otsuse eelnõud ei koostatud.

Samaaegselt ühenduse hindamisplaanis (2012–2014) 2012. aastaks ette nähtud aineid käsitlevate otsuste tegemisega hinnati 2013. aastal 47 ühenduse hindamisplaani (2013–2015) ainet. ECHA tegi nende ainete kohta kättesaadavaks koondandmed hindamisele kuuluvate toimikute kohta, tulemusi käsitlevate dokumentide vormid, kontrollnimekirja menetluse järgimise tagamiseks ja ainete hindamise otsuste eelnõude koostamise juhendi.

Aineid hindavate eri liikmesriikide lähenemisviiside kooskõlastamine ja ühtlustamine saavutati ECHA nõuannete ja kõikidele aineid hindavatele liikmesriikide pädevatele asutustele korraldatud tööseminari kaudu. Tööseminari tulemusena moodustati liikmesriikide, ettevõtjate ühenduste, Euroopa Komisjoni ja ECHA esindajatest tööühendus, et kavandada ainet hindava liikmesriigi pädeva asutuse ja registreerija vahelise suhtluse parim tava. Liikmesriikide pädevad asutused arutasid ettepanekut 2013. aasta novembris, et selle saaks avaldada ECHA veebisaidil 2014. aasta algul.

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Toimikute hindamise kohta koostatakse teaduslikult usaldusväärsed ja õiguslikult korrektsed otsuste eelnõud ja lõplikud otsused, mis on kooskõlas õiguslike nõuetega ja ECHA strateegilisest lähenemisviisist juhinduva mitmeaastase kavandamisega.
2. Toimikute hindamise otsuste täitmist kontrollitakse võimalikult kiiresti pärast otsuses määratud tähtaja möödumist ja liikmesriikide ametiasutuste teavitamist tulemustest ja nendepoolset tegutsemist nõudvatest juhtumitest.
3. Kõiki ainete hindamisi kavandatakse ühenduse hindamisplaanis, koostatakse ja töödeldakse teaduslikult, tehniliselt ja õiguslikult kvaliteetselt kooskõlas kokkulepitud standardsete lähenemisviiside ja menetlustega ning õigusaktidega ettenähtud tähtaegade jooksul.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Õigusaktidega ettenähtud tähtaja jooksul hinnatud toimikud ja ained (%)	100%	100%
Saavutada suurima kogusevahemiku kohta 2010. aasta tähtajaks esitatud toimikute lõpuleviidud vastavuskontrollide osakaal 5%	100%	114%
Järelhindamised (%), mille tähtaeg on asjaomasel aastal ja mis on tehtud kuue kuu jooksul pärast lõplikus toimiku hindamise otsuses kehtestatud tähtaega	75%	76%
Liikmesriikide pädevate asutuste rahulolu ECHA toega ainete hindamisel	Suur	Suur

3. Peamised tulemused

- Tehti 928 vastavuskontrolli, mille põhjal koostati 566 otsuse eelnõu. 2012. ja 2013. aastal koostatud eelnõudest võeti 2013. aastal vastu 159 ja 121 lõpetati pärast seda, kui registreerija oli toimiku edukalt ajakohastanud.
- Vaadati läbi 23 mittefaasiaine katsetamisettepanekut (üheksa otsuse eelnõu etapis).
- Tehti 222 järelhindamist (kavandatud vähemalt 120 asemel).
- Esimene ühenduse hindamisplaani iga-aastane ajakohastamine 2013. aasta märtsis, mille käigus lisati 62 uut ainet. Teine ühenduse hindamisplaani (2014–2016) ajakohastamise eelnõu esitati liikmesriikide komiteele 2013. aasta oktoobris. See sisaldas 56 kindlakstehtud ühenduse hindamisplaani kandidaatainet (millest 39 tulenes ECHA koordineeritud sõelumisest ja 17 liikmesriikide prioriteetidest (artikli 45 lõige 5)).
- 2013. aasta programmi kohaselt aineid hindavaid liikmesriikide pädevaid asutusi toetavad tegevused.
- Kõik teenuslepingud liikmesriikide pädevate asutustega olid ühenduse hindamisplaani esimese ajakohastatud versiooni avaldamise ajaks sõlmitud.
- Ainete hindamise valdkonnas tehtu: liikmesriikide pädevad asutused koostasid otsuste eelnõud, milles nõuti lisateavet 32 aine kohta; eelnõude suhtes alustati otsustusprotsessi, mille tulemusena on juba vastu võetud kaks ECHA lõplikku otsust. Lisaks lõpetati neli hindamist lisateavet küsimata.
- Iga-aastane hindamisaruanne (artikkel 54) ja sellega seotud teabevahetus.

Tabel 2.1. 2013. aastal tehtud või lõpule viidud vastavuskontrollid ja katsetamissetpanekute läbivaatamised.

Tulemus	Katsetamissetpanekute läbivaatamised	Vastavuskontrollid
2013. aastal tehtud lõplikud otsused	111	159
Tehtud katsetamissetpanekute läbivaatamised/vastavuskontrollid	55	928
Registreerijatele saadeti otsuste eelnõud	46	566
Kvaliteedi jälgimise kirjad	Ei kohaldata	1
Katsetamissetpanekute läbivaatamise/vastavuskontrolli lõpetamine meetmeid võtmata	9	361

3. tegevus. Riskijuhtimine

ECHA riskijuhtimisega seotud ülesanded hõlmavad komisjoni ja liikmesriikide toetamist täiendavat regulatiivset riskijuhtimist vajavate ainete kindlakstegemisel, väga ohtlike kandidaatainete loetelu ajakohastamist, komisjonile korrapäraselt soovitude koostamist ainete kandmiseks kandidaatainete loetelust autoriseerimisloetelusse ehk autoriseerimisele kuuluvate ainete loetelusse (REACH-määruse XIV lisa) ja autoriseerimistaotluste menetlemist. Sellised ohtlikud ained, mille risk on ELi tasandil vastuvõetamatu, võidakse täielikult keelata või piirata need kindlate kasutusalaadega (REACH-määruse VIII jaotis). Komisjon võib lasta ECHA-l koostada piirangute kehtestamise ettepanekud või olemasolevad piirangud läbi vaadata.

Piiranguettepanekuid esitavad ka liikmesriigid; pärast ettepanekute vastavuse kontrollimist edastatakse need arvamuse kujundamiseks riskihindamise komiteele ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komiteele.

1. 2013. aasta põhisaavutused

Kontrollimine riskijuhtimise eesmärgil

2013. aasta algul valmis komisjonil VOAd identifitseerimise ja REACH-määruse riskijuhtimismeetmete rakendamise ELi tegevuskava aastani 2020, mis leidis laialdast toetust konkurentsivõime nõukogus ja keskkonnanõukogus. Aprillis liikmesriikidele ja komisjonile korraldatud tööseminari tulemuste põhjal töötas ECHA välja selle tegevuskava rakenduskava.

Rakenduskavas nähakse ette,

- i) kuidas REACH- ja CLP-andmebaaside infotehnoloogilise sõelumise teel tuvastada edasiseks uurimiseks ained, mis võivad tekitada inimestele või keskkonnale tõsise ohu,
- ii) kuidas koguda vajaduse korral lisateavet
- iii) kuidas määrata riskijuhtimisvõimaluste analüüsi teel kindlaks kõige asjakohasemad regulatiivsed meetmed leitud probleemide lahendamiseks.

Lisaks võetakse rakenduskavas kohustus anda aegsasti teavet tegevuskava rakendamise kohta ja konkreetsete ainetega seotud tegevuste kohta, et tagada ametiasutuste töö läbipaistvus ja etteaimatavus.

Samaaegselt VOAd tegevuskava rakenduskava lõpetamisega suunitles ECHA käimasolevad tegevused ümber, et need oleksid rakendamistööga kooskõlas, ja algatas uusi tegevusi, nt REACH-määruse ja CLP-määruse kohaste eri protsesside tarbeks ühtsete sõelumismeetodite väljatöötamine, konkreetsete ainetega seotud tegevuste jaoks uute koordineerimisrühmade loomine ning riskijuhtimisvõimaluste analüüsi toetavate vahendite arendamine. Samuti hakati edastama teavet tegevuskava kohta, luues veebisaidil selleks eraldi jao ja tutvustades komisjoni korraldatud sidusrühmade tööseminaril rakenduskava. ECHA tegelik rakendustöö 2013. aastal hõlmas komisjoni toetamist riskijuhtimisvõimaluste analüüsiväljatöötamisel nende 37 aine puhul, mis lisati 2012. aastal komisjoni taotlusel kandidaatainete loetelusse.

ECHA jätkas liikmesriikidevahelise teabe jagamise hõlbustamist, et tõhustada regulatiivse riskijuhtimise kooskõlastamist ja koostööd. Amet korraldas koostöös vabatahtlike liikmesriikidega kolm riskijuhtimise ekspertide koosolekut eesmärgiga tagada, et eri regulatiivsete riskijuhtimismeetmete puhul lähtutaks ühesugustest arusaamadest, parandada asjaomast teabevahetust ning alustada tegevuskava rakendamist. Üks näide koostööst on ka PBT-ainete eksperdirühma toetus võimalike PBT-omadustega ainete väljasõelumisel ja hindamisel ning nende hindamise meetodite ja juhendite

väljatöötamisel. Samalaadne eksperdirühm on loodud endokriinseid häireid põhjustavate omadustega ainete jaoks ja selle esimene koosolek toimub 2014. aasta algul. Samuti arendas ECHA tehnilisi vahendeid konkreetsete ainete kohta teabe jagamiseks ja ajakohastas neid.

Väga ohtlike ainete identifitseerimine ja XIV lisa soovitused

Liikmesriikide esitatud ettepanekute põhjal lisati 2013. aasta juunis ja detsembris kandidaatainete loetelusse 13 väga ohtlikku ainet. Nendest neli tehti kindlaks selle põhjal, et on teaduslikke tõendeid nende tõenäolisest tõsisest mõjust keskkonnale: üks laguneb endokriinseid häireid põhjustavaks aineks, mis on juba nimetatud VOAs, ja kolm kahjustavad pärast korduvat kokkupuudet mitut organit, eriti neere ja luid. Kõnealused uued VOAd sisaldasid ka kahte PBT- ja/või vPvB- (väga püsivat ja väga bioakumuleeruvat) ainet. 2013. aasta lõpuks oli kandidaatainete loetelus kokku 151 VOAd.

ECHA esitas jaanuaris komisjonile neljanda soovituselise prioriteetsete ainete autoriseerimisloetelusse lisamiseks ja töötas välja viienda soovituselise, mille kohta liikmesriikide komitee esitas detsembris oma arvamuse. Kandidaatainete loetelust soovitati lisada viis ainet ja tehti ettepanekud kohaldamis- ja sulgemiskuupäevade kohta. Liikmesriikide komitee enamus toetas soovitust ning selles võeti vajaduse korral arvesse huvitatud isikute olulisi märkusi, mis oli saadud aasta jooksul varem toimunud konsulteerimise käigus üldsusega. ECHA soovitus, liikmesriikide komitee arvamus, sh vähemuse arvamus, ja kõik taustadokumendid on ECHA veebisaidil avalikult kättesaadavad.

Autoriseerimistaotlused

ECHA jätkas ettevõtjate toetamiseks taotlemiseelsete infotundide korraldamist, mille eesmärk on anda tulevastele taotlejatele võimalus esitada konkreetsete juhtumitega seotud (regulatiivseid, tehnilisi) küsimusi. Kokku korraldati 2013. aastal üheksa taotlemiseelset infotundi. ECHA on saanud infotundide kasulikkuse kohta väga positiivset tagasisidet.

2013. aastal sai ECHA esimesed autoriseerimistaotlused. Kokku laekus kaheksa taotlust kahe aine (DEHP ja DBP) ja 17 kasutusala kohta. Kõik esitatud taotlused läbisid eeskirjadekohasuse ja nõuetele vastavuse kontrolli. See näitab, et taotlejad mõistsid ja kasutasid ECHA juhendeid hästi. ECHA algatas edukalt kaks avalikku konsultatsiooni, et koguda teavet alternatiivide kohta taotlustes käsitletud ftalaatidele. 2013. aasta detsembris, tunduvalt enne õigusaktidega ettenähtud tähtaega, võtsid riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee vastu oma arvamused esimese taotluse kohta (DEHP, Rolls-Royce plc).

Selleks et veelgi parandada teadlikkust autoriseerimisnõuetest, korraldas ECHA 2013. aasta veebruaris ja juunis võimalikele taotlejatele kaks seminari. ECHA osales ka paljudel konverentsidel, töö- ja veebiseminaridel, mille olid korraldanud ettevõtjad, liikmesriigid või valitsusvälised organisatsioonid, et selgitada autoriseerimisprotsessi eri tahke. Lisaks seati sisse edukas koostöö Euroopa Lennundusohutusametiga (EASA) ja lennundusettevõtjatega lennukõlblikkuse ja REACH-autoriseerimise valdkonnas. ECHA on teinud koostööd ka Euroopa Meresõiduohutuse Ametiga ja Euroopa Kosmoseagentuuriga, et parandada vastastikust arusaamist sellest, kuidas võib autoriseerimine neid sektoreid mõjutada. Lahtiste küsimuste selgitamiseks koostas ECHA üle 40 uue küsimuse ja vastuse ning avaldas need oma veebisaidil.

2013. aastal sai ECHA valmis ja võttis vastu kõik ametisisesed kvaliteedidokumendid, mis on vajalikud taotluste tõhusaks menetlemiseks. ECHA suurendas ka oma töötajate suutlikkust, korraldades koolituse selle kohta, kuidas toetada kõige paremini arvamuse kujundamise protsessi ja kasutada taotluste vastuvõtmise ja töötlemise vahendeid.

2013. aastal jätkati ECHA riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee suutlikkuse suurendamist, mida alustati 2012. aastal. Selle eesmärk oli selgitada mõnda võtmeküsimust, näiteks kuidas hinnata alternatiivide majanduslikku teostatavust ja kuidas töötada välja soovitud läbivaatamisperioodi kestuse kohta. ECHA moodustas ka töörühma, mis käsitleks küsimust, kuidas saaks sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee analüüsida paremini kulude ja riskide vähendamist künnisväärtuseta ainetel, nagu PBTd ja vPvBd. Selleks et parandada riskihindamise komitee töö tõhusust ja anda taotlejatele läbipaistvaid suuniseid, on riskihindamise komitee tuletanud kolme ftalaadi (DEHP, DBP ja bensüülbutüülfalaat (BBP)) mittetoimivad tasemed (DNELid) ning leppinud kokku annuse-reaktsiooni suhted kuuevalentset kroomi ja anorgaanilist arseeni sisaldavate ainete kantserogeensuse puhul. Kogu see teave on kättesaadav ECHA veebisaidi spetsiaalses abijaos.

Piirangud

Komisjoni eri taotluste alusel tegeles ECHA mitme uue piiranguettepaneku väljatöötamisega ning koostas läbivaatamisaruandeid olemasolevate piirangute kohta. 2013. aasta novembris esitati ettepanek muuta XVII lisa praegust värvides kasutatava kaadmiumi kannet ning 2014. aasta jaanuaris esitamiseks koostati ettepanekud krüsootiilasbesti kande muutmiseks. Tegeleti ka ettepanekuga laiendada kaadmiumi plastmaterjalides kasutamise kannet, kuid see ettepanek võeti tagasi (jaanuar 2014), sest ei olnud piisavalt teavet, mis oleks tõendanud laiendamist õigustavat riski. Koostamisel on ettepanek leegiaeglusti dekabromodifenüüleetri (10-BDE) kohta. ECHA esitas (2013. aasta septembris) komisjonile ka aruande, et valmistada ette võimalikku taotlust kavandada piirang viie koobaltsoola mitme kasutusala kohta.

2012. aastal vaatas ECHA komisjoni taotlusel läbi piirangu diisononüülfalaadi (DINP) ja diisodetsüülfalaadi (DIDP) kohta mänguasjades ja lastetarvetes. Läbivaatamisaruanne oli 12 kuud avalikuks konsultatsiooniks. ECHA tellis ka riskihindamise komitee aruande kohta teadusliku arvamuse, mis laekus märtsis 2013. ECHA lõpetas kõnealuse arvamuse ning ettevõtjate ja teiste sidusrühmadega ulatuslike konsultatsioonide põhjal aruande 2013. aasta augustis ja saatis selle komisjonile. Aruandes jõuti järeldusele, et kui olemasolev piirang tühistatakse, ei saa välistada DINPd ja DIDPd sisaldavate mänguasjade ja lastetarvete suhupanemise riski. Komisjon ja liikmesriigid langetasid 2013. aasta lõpus vastava otsuse ja avaldasid ECHALE tunnustust põhjaliku ja läbipaistva teadusliku arvamuse eest.

Komisjon esitas 2013. aastal ettepaneku teha nahktoodetes kasutatava kroom(VI) ühendite piirangutoimiku ja tualeti- ja õhuvärskendites kasutatava 1,4-diklorobenseeni kohta otsus. Riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee olid esitanud kõnealuste piirangute kohta oma arvamused ja ECHA oli edastanud need komisjonile 2012. ja 2013. aastal. ECHA andis selle otsustusprotsessi käigus komisjonile tehnilist abi.

2013. aasta suvel avaldas ECHA oma veebisaidil XVII lisa kanded kasutajasõbralikul kujul tabelina, millest saavad huvitatud isikud kiiresti kontrollida, kas nende aine on kõnealuses lisas. Tabelis on ka lingid määruse konsolideeritud tekstile ja lisadele ning konkreetsete kannete kohta koostatud küsimustele ja vastustele. Samuti tuvastas ECHA koos jõustamisteabe vahetamise foorumi ja kasutajatoega muid aspekte, mida piirangukannetes selgitada.

2013. aasta augustis algatas ECHA koos komisjoniga projekti piirangumenetluse tõhustamiseks. Töö algas liikmesriikide, riskihindamise komitee, sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee ja sidusrühmade uuringuga, et välja selgitada tõhususe suurendamisvõimalusi.

Muu riskijuhtimisega seotud tegevus

ECHA suurendas jätkuvalt toodete importijate ja valmistajate teadlikkust nende kohustusest teavitada ECHAT kandidaatainete loetelus olevate ainete esinemisest oma toodetes. ECHA tegi ka uuringu, et saada ülevaade liikmesriikide senisest ja kavandavast tegevusest toodetes sisalduvate ainetega seotud kohustuste suhtes, eesmärgiga toetada täiendavate või ühiste tegevuste kindlakstegemist ja algatamist. Uuring näitas, et tegevuse aktiivsus ja laad on liikmesriigiti erinev ning olemasolevad ressursid ei võimalda praegu rohkem ühiseid tegevusi algatada.

ECHA jätkas tõendusbaasi ja ametialase suutlikkuse suurendamist, et toetada sotsiaal-majandusliku analüüsi praktilist rakendamist. Teatavate inimtervise seisundite ennetamise majandusliku väärtuse hindamise projekt on edenenud, kuid tekkis viivitusi, mille tõttu tulemused tehakse kättesaadavaks alles 2014. aastal. Avaldati aruanne asendamiskulude kohta (2013. aasta mais) ning selle tulemusi tutvustati ja arutati sotsiaal-majandusliku analüüsi komitees. 2013. aasta suvel korraldati väike uuring autoriseerimistaotluste esitajate seas, et saada esimesed hinnangud taotluse koostamise kulude kohta; uuringut arendatakse edasi, et teha sellest autoriseerimise taotlemise püsiv osa. ECHA oli ka REACH-määruse sotsiaal-majandusliku analüüsi ja alternatiivide analüüsi tegijate võrgustiku (NeRSAP) kaasasutaja; see on mitteametlik võrgustik sotsiaal-majandusliku analüüsi tegijate kohtumiseks ning metodoloogiliste ja praktiliste küsimuste ja probleemide arutamiseks. Esimene kohtumine toimus 2013. aasta aprillis Brüsselis.

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Kõikide autoriseerimis- ja piiramismenetlustega seotud toimikute koostamine ja töötlemine toimub teaduslikult, tehniliselt ja õiguslikult kvaliteetselt kooskõlas ECHA vastuvõetud standardsete lähenemisviiside ja menetlustega ning õigusaktidega ettenähtud või eesmärgiks seatud tähtaegade jooksul.
2. Ettevõtjatele, liikmesriikidele ja komisjonile pakutakse parimal võimalikul tasemel teaduslikku ja tehnilist tuge ning nõuandeid, et teha kindlaks täiendavat riskijuhtimist vajavad ained ja määratleda parim riskijuhtimisviis, sealhulgas kokkupuutetsenaariumide kasutamise arendamine.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Registreeritud ained (%), mida on täiendava regulatiivse riskijuhtimise vajaduse kindlakstegemiseks esialgselt kontrollitud	25%	>25% ⁷
Õigusaktidega ettenähtud aja jooksul töödeldud väga ohtlike ainete toimikud (%)	100%	100%
Õigusaktidega ettenähtud aja jooksul töödeldud piirangute toimikud (%)	100%	100%
Õigusaktidega ettenähtud aja jooksul töödeldud autoriseerimistaotlused (%)	100%	100%
Komisjoni, liikmesriikide pädevate asutuste, ECHA komiteede ja teiste huvitatud isikute rahulolu pakutava teadusliku, tehnilise ja haldustoega	Suur	Suur

3. Peamised tulemused

- Valmis VOAd tegevuskava rakenduskava.
- Komisjonile ja liikmesriikidele koostati mitu registreeritud ainete analüüsi, et toetada lisateabe kogumist ja/või täiendavat regulatiivset riskijuhtimist vajavate ainete kindlakstegemist.
- Koostöös liikmesriikidega korraldati kolm riskijuhtimise ekspertide koosolekut.
- Korraldati kolm PBT-ainete eksperdirühma koosolekut.
- Kaks korda (2013. aasta juunis ja detsembris) ajakohastati kandidaatainete loetelu uute VOAdega; praeguseks on loetelus 151 kannet.
- Koostati ECHA viies soovitus viie kandidaatainete loetelusse kantud VOA lisamiseks XIV lisasse (autoriseerimisloetelusse).
- Riskihindamise komiteele ning sotsiaal-majandusliku analüüsi komiteele ja tema ettekandjatele pakuti õigeaegselt kvaliteetset teaduslikku tuge piiranguettepanekute ja autoriseerimistaotluste kohta arvamuste kujundamiseks.
- Niklit käsitleva piirangu puhul tehti komisjonile ettepanek, kuidas määratleda „pikaajaline kokkupuude nahaga“.
- Komisjonile esitati esialgne uurimus viie koobaltsoola kasutamistingimuste kohta.

⁷See protsendimäär arvutatakse ainete arvu põhjal järgmistes loeteludes: täielike registreerimistoimikute andmebaasi sõelumine (välja arvatud 2013. aasta tähtajaks esitatud toimikud) ja võimalike täiendavat regulatiivset riskijuhtimist vajavate kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivtoksiliste ainete (CMR-ainete) (kategooria 1A või 1B) kindlakstegemine. Lisaks uuriti paljude võimalike VOAd (endokriinseid häireid põhjustavad ained, CLP-määruse VI lisas loetletud hingamiselundite ja naha sensibiilsaatorid) registreerimisstaatus, et selgitada, kas on vaja täiendavat regulatiivset riskijuhtimist.

- Ettevõtjatele ja teistele huvitatud isikutele korraldati autoriseerimistaotluste kohta kaks seminari.
- Saadi valmis ja võeti vastu ametisesed kvaliteedidokumendid autoriseerimistaotluste kohta.
- ECHA veebisaidil avaldati üle 40 küsimuse ja vastuse autoriseerimise kohta ja kaks selgitavat märkust majandusliku teostatavuse ja läbivaatamisperioodi kestuse hindamise kohta.
- ECHA veebisaidil avaldati tuletatud mittetoimivad viitetasemed kolme ftalaadi jaoks (DEHP, DBP ja BBP) ning annuse-reaktsiooni seosed kuuevalentset kroomi ja anorgaanilist arseeni sisaldavate ainete kantserogeensuse puhul.

Tabel. Põhilised statistilised andmed autoriseerimistaotluste kohta

	Saadud teated	Taotlemiseelsed infotunnid	Kättesaadud ¹ taotlused	Taotletud kasutusala	Riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee arvamused ²
Kokku	11	9	8	17	1

*) 8. jaanuari 2014. aasta seisuga.

¹ Taotlus on REACH-määruse artikli 64 lõike 1 mõistes kätte saadud, kui ECHA on saanud taotlemislõivu.

² Üks arvamus tähendab koondversiooni riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee lõplikest arvamustest iga kasutusala kohta.

4. tegevus. Klassifitseerimine ja märgistamine

Klassifitseerimine kajastab kemikaalidega seotud ohte ning märgistamine aitab tagada ainete ja segude ohutu tootmise, kasutamise, transpordi ja kõrvaldamise.

Klassifitseerimisel määratakse kindlaks esimese tasandi riskijuhtimismeetmed, mida ettevõtjad peavad rakendama, ning see on seetõttu oluline tarneahelas allapoole edastatavate kokkupuutesenaariumide väljatöötamisel. Mitme ohu järgi klassifitseerimisel võib olla mitmest direktiivist ja määrusest tulenevaid õiguslikke järelnmeid.

1. 2013. aasta põhisaavutused

Ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekute töötlemine

Peamine klassifitseerimise ja märgistusega seotud ülesanne on menetleda ettepanekuid klassifitseerimise ühtlustamiseks. Liikmesriikide pädevad asutused esitasid 2013. aastal 28 ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekut, lisaks laekus üks ettepanek ettevõtjalt. 40 aine puhul toimus avalik konsultatsioon. Töös olevaid ettepanekuid on aga oluliselt rohkem (umbes 100). Ligikaudu 40% nendest moodustavad toimikud, mis tuleb ECHAle uuesti esitada, sest need ei läbinud ettepanekus esinevate puuduste tõttu vastavuskontrolli. ECHA korraldas toimikute esitajatele tööseminari, et selgitada välja, kuidas saaks amet kõige paremini aidata liikmesriikidel ja ettevõtjatel koostada kvaliteetseid ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekuid. Tööseminari tulemuste põhjal suurendati toimikute esitajatele pakutavat tuge. Liikmesriikide ümbertehtavate toimikute arv vähenes 59lt 2012. aastal 42le 2013. aasta lõpuks.

ECHA andis ulatuslikku abi riskihindamise komitee ettekandjatele arvamuste ja teaduslike taustadokumentide väljatöötamisel 34 ühtlustatud klassifitseerimise ettepaneku kohta ja kolme arvamuse koostamisel REACH-määruse artikli 77 lõike 3 punkti c kohaste taotluste alusel. ECHA toimikuhaldurite abiga saadi valmis komisjoni taotletud arvamus galliumarseniidi varasema klassifikatsiooni kohta.

Riskihindamise komitee ja selle ettekandjate kasvava töökoormuse tõttu suureneb teaduslike toimikute haldurite abi tähtsus arvamuste kvaliteedi ja järjekindluse tagamisel. Lisaks toimikute arvu suurenemisele on tegu ka aina keerulisemate ohuklassidega (nagu kantserogeensus, mutageensus, reproduktiivtoksilisus ja hingamiselundite sensibiliseerimine). Järeldused tehakse enamasti mahukate ja keeruliste toimikute ning kolmandate isikute arvukate märkuste hindamise põhjal.

Kuna klassifitseerimisel võivad olla olulised tagajärjed taimekaitsevahendite ja biotsiidide toimeainete heakskiitmise ja heakskiidu pikendamise jaoks, kasutas ECHA ära ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekute kohta arvamuste koostamise protsessi paindlikkust, et viia see võimalikult suures ulatuses vastavusse tunduvalt lühema ja rangemalt reguleeritud heakskiitmisprotsessiga. Kuna selliseid toimeaineid käsitleb umbes 70% ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekutest, mõjutab see oluliselt kogu arvamuste koostamise tööd nii ECHA kui ka riskihindamise komitee jaoks. ECHA kohandas koostöös Euroopa Toiduohutusametiga (EFSA) taimekaitsevahendite klassifitseerimist käsitlevate arvamuste koostamise protsessi selliselt, et riskihindamise komitee arvamus saaks valmis taimekaitsevahendite heakskiitmiseks või heakskiidu pikendamiseks asjaomases määruses ette nähtud aja jooksul. Tänu ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekute kohta arvamuste koostamise protsessi paindlikkusele oli ajakavade ja teadusliku sisu kooskõlastamine võimalik.

2013. aastal väljastati esimene riskihindamise komitee arvamus määruse (EÜ) nr 1107/2009 kohast taimekaitsevahendit käsitleva ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse toimiku kohta.

ECHA võttis veel meetmeid eesmärgiga muuta riskihindamise komitee arvamuste koostamise protsessi sujuvamaks, seades muu hulgas sisse põhimõtte, et töötlemisteave tehakse kättesaadavaks pärast avalikku konsultatsiooni.

Klassifitseerimis- ja märgistusandmik

ECHA on kohustatud pidama ettevõtjate esitatud klassifitseerimis- ja märgistusteadetel põhinevat klassifitseerimis- ja märgistusandmikku, mis sisaldab ka ühtlustatud klassifikatsioonide loetelu. Avalik andmik võeti edukalt kasutusele 2012. aasta veebruaris ning seda on korduvalt ajakohastatud ja muudetud kasutajasõbralikumaks (vt 6. tegevus).

2013. aasta lõpuks oli ECHA saanud üle 6,1 miljoni teate enam kui 125 000 aine kohta, millest peaaegu 116 000 sisaldub avalikult levitatud teadetes. See teeb andmikust maailma suurima ettevõtjate endi klassifitseeritud ainete andmebaasi. Andmiku andmebaasi uuendatakse korrapäraselt uute ja ajakohastatud teadetega. Igal kuul lisatakse andmebaasi ligikaudu 300 uut ainet ja alates andmiku käivitamisest tehakse ühes kuus keskmiselt ligikaudu 15 000 ajakohastamist. Korraldati tööseminar, kus arutati koos liikmesriikide ja ettevõtjate sidusrühmadega viise, kuidas analüüsida ja kasutada neid andmeid ühtlustatud klassifitseerimist ja märgistamist vajavate ainete kindlakstegemiseks.

Eri teavitajad võivad klassifitseerida sama aine erinevalt, sealhulgas juhtudel, kus erinev klassifitseerimine võib põhjendatud olla näiteks mingi lisandi tõttu. Enam kui 25% ainete kohta on esitatud lahknevaid teateid. Tuleb märkida, et umbes poolte teatatud ainete kohta on ainult üks teade, mis tähendab, et mitme teavitajaga ainete puhul on lahknevus tegelikult suurem. Ühetaolisem ettevõtjatepoolne klassifitseerimine, ettevõtjatepoolsetes klassifikatsioonides kokkuleppimine ja erineva klassifitseerimise selge põhjendamine suurendavad klassifitseerimis- ja märgistusandmiku kasutegurit, eriti allkasutajate ja VKEde jaoks.

Teavitajad on kohustatud tegema kõik endast oleneva, et jõuda aine klassifitseerimises ja märgistuses kokkuleppele. Kokkuleppele jõudmise lihtsustamiseks käivitas ECHA 2013. aasta jaanuari lõpus spetsiaalse IT-platvormi, mis võimaldab teavitajate ja registreerijate vahelisi arutelusid konkreetse aine klassifitseerimise teemal, ilma et nad peaksid seejuures avaldama oma isikut. Platvormi kasutusaktiivsus on praegu aga väga madal – seda kasutatakse ainult mõni kord kuus – ning tuleb võtta veel meetmeid, et ettevõtjad seda rohkem kasutaksid.

Alternatiivse keemilise nimetuse kasutamise taotluste hindamine

ECHA ülesanne on ka menetleda taotlusi kasutada vastavalt CLP-määruse artiklile 24 segudes sisalduvate ainete kohta alternatiivseid nimetusi. Ettevõtjad võivad seda taotleda teatud ohtlike omadustega ainete jaoks, et kaitsta konfidentsiaalset äriteavet.

Menetluse võeti kokku 28 taotlust ning koostati 26 otsust, millest 11 lükkasid taotluse tagasi ja 15 kiitsid selle heaks.

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Kõiki ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse menetlusega seotud toimikuid töödeldakse teaduslikult, tehniliselt ja õiguslikult kvaliteetselt kooskõlas ECHA vastuvõetud standardsete lähenemisviiside ja menetlustega ning õigusaktidega ettenähtud või eesmärgiks seatud tähtaegade jooksul.

2. Kõiki alternatiivse keemilise nimetuse kasutamise taotlusi töödeldakse õigusaktidega ettenähtud aja jooksul.
3. Klassifitseerimis- ja märgistusandmikku ning klassifitseerimise ja märgistamise teabevahetusplatvormi ajakohastatakse ning nende funktsioone ja kasutajasõbralikkust täiustatakse.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Õigusaktidega ettenähtud aja jooksul töödeldud ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekud (%)	100%	100%
Õigusaktidega ettenähtud aja jooksul töödeldud alternatiivse keemilise nimetuse kasutamise taotlused (%)	100%	100%
Komisjoni, liikmesriikide pädevate asutuste ja riskihindamise komitee rahulolu pakutava teadusliku, tehnilise ja haldustoe kvaliteediga	Suur	Suur

3. Peamised tulemused

- Kontrolliti 31 sellise toimiku vastavust, mis sisaldasid ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekut.
- Riskihindamise komiteele ja tema ettekandjatele pakuti õigeaegselt kvaliteetselt teaduslikku tuge 34 arvamuse koostamisel ning kahe arvamuse koostamisel artikli 77 lõike 3 punkti c kohaste taotluste alusel, samuti nende ettepanekute taustadokumentide koostamisel.
- Abistati toimikute esitajaid, mille tulemusena vähenes järsult esitajate ümbertehtavate toimikute arv.
- Võeti kasutusele menetlus ühtlustatud klassifitseerimist ja märgistust käsitlevate arvamuste koostamiseks kooskõlas taimekaitsevahendites sisalduvate toimeainete heakskiitmise menetlusega.
- Kõik teated ja nende ajakohastamised lisati klassifitseerimise ja märgistuse andmebaasi ning ajakohastati vastavalt ka avalikku klassifitseerimis- ja märgistusandmikku.
- Käivitati klassifitseerimise ja märgistuse platvorm.
- Lõpetati 28 alternatiivse nimetuse taotlemise toimiku menetlemine.
- Korraldati kaks edukat tööseminari selle kohta, kuidas parandada ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekuid ja andmiku kasutamist.
- Komisjonile anti teaduslikku ja tehnilist nõu CLP-kriteeriumide kohaldamise ajakohastatud juhendi ja CLP-määruses GHSi 5. väljaande rakendamise kohta.

5. tegevus. Nõustamine ja abi juhendite ja kasutajatoe kaudu

ECHA kasutajatugi nõustab ettevõtjaid, et aidata neil koostada kvaliteetseid toimikuid; selgitatakse REACH-, CLP- ja biotsiidimäärusest tulenevaid kohustusi ja toetatakse ECHA IT-vahendite kasutajaid, osutades abi ka toimikute esitamisel. REACH-, CLP- ja biotsiidimääruse riiklike kasutajatugede võrgustiku (HelpNet) eesmärk on kujundada välja riiklike kasutajatugede ühine arusaam nendest määrustest tulenevatest kohustustest, ühtlustades nii ettevõtjate küsimustele esitatavaid vastuseid. ECHA juhib HelpNeti ja on juhtrühma eesistuja. ECHA kasutajatoe ja riiklike kasutajatugede ühine eesmärk on aidata registreerijatel edukalt registreerida ja esitada oma registreerimistoimik.

REACH-, CLP- ja biotsiidimääruse kohaselt peab ECHA pakkuma nende määruste rakendamisel ettevõtjatele – eelkõige VKEdele – ning muudele huvitatud isikutele tehnilisi ja teaduslikke juhendeid ning vahendeid. Ühtlasi peab ECHA abistama registreerijaid ning jagama muudele huvitatud isikutele selgitavat teavet REACH-määruse kohta.

1. 2013. aasta põhisaavutused

ECHA kasutajatugi ja HelpNet

2013. aastal vastas ECHA kasutajatugi ligikaudu 6000 biotsiidimääruse ning CLP- ja REACH-määrusega seotud küsimusele, mille olid esitanud üksikud kohustatud isikud (ettevõtjad). Kasutajatugi biotsiidimäärusega seotud küsimustes käivitati 15. aprillil. ECHA kasutajatugi vastas ka sadadele muudes kontekstides kerkinud küsimustele, mille esitasid näiteks riiklikud kasutajatoed või mis tõstatati veebiseminaride küsimuste ja vastuste voorudes ning individuaalsetel kohtumistel üksikute sidusrühmadega ECHA kaheksandal sidusrühmade päeval.

Üks aasta suursaavutusi oli registreerijate toetamine 2013. aasta REACH-registreerimistähtajast kinnipidamisel. Viimase kolme kuu jooksul enne tähtaega pakkus ECHA kasutajatugi kohustatud isikutele eraldi teenust. Kuna ECHA kasutajatoe ja riiklike kasutajatugede ühine eesmärk oli aidata registreerijatel registreerimistoimikuid esitades edukalt registreerida, oli ettevõtjate toetamine registreerimistähtajast kinnipidamisel peamine teema HelpNeti juhtrühma seitsmendal koosolekul märtsis. Samast kuust alates korraldas ECHA kasutajatugi ka korrapäraselt konverentskõnesid nende seitsme riigi kasutajatugedega, kus oli oodata kõige rohkem registreerijaid, hoides neid kursis viimaste muutustega ning arutades tähtajaga seotud küsimusi.

ECHA kasutajatoe üks põhitegevus 2013. aastal oli jätkuvalt REACH- ja CLP-määruse kasutajatugede võrgustiku (HelpNet) juhtimine. Selle töö eesmärk oli tagada, et riiklikud kasutajatoed annavad ettevõtjatele ühesuguseid vastuseid ning et nad on teemadega kursis ja saavad seega toimida tulemuslikult ettevõtjate esimese kontaktpunktina. Sel viisil hõlbustatakse kohustatud isikute nõustamist ja abistamist kõikides nendes 31 ELi ja Euroopa Majanduspiirkonna (EMP) riigis, kus REACH- ja CLP-määrusi kohaldatakse. Koostöö ja parima tava kohta teabe vahetamise edendamiseks tegi kasutajatugi 13 külastust riiklike kasutajatugede juurde ja korraldas kaks HelpNeti juhtrühma koosolekut.

Seoses 2015. aastal saabuva segude klassifitseerimise tähtajaga loodi segude klassifitseerimist käsitlev HelpNeti tööühm, et teha ettevõtjatele kindlaks ja kättesaadavaks lihtsamad suunised. HelpNeti juhtrühma kaheksandal koosolekul novembris vahetati kogemusi ja arvamusi VKEde toetamise teemal ning mitme riikliku kasutajatoe kontaktisikud tutvustasid sellega seotud hiljutiste ürituste või VKEsid

käsitlenud riiklike uuringute tulemusi. Üks koosoleku istung peeti koos Euroopa ettevõtlusvõrgustiku esindajatega, et aidata kaasa ECHA ja riiklike kasutajatugede abi jõudmisele laiemal VKEde ringini.

Biotsiidimääruse kohaselt peab ECHA toetama riiklikke biotsiidimääruse kasutajatugesid. HelpNeti juhtrühma kaheksandal koosolekul nõustusid kasutajatugede kontaktisikud kaasama HelpNeti töösse biotsiidimääruse riiklikud kasutajatoed ja muud riiklikud ametiasutused. Seega laiendati HelpNeti vastutusala biotsiidimääruse kasutajatugedele ning biotsiidimääruse kohased pädevad asutused nimetasid kasutajatoe kontaktisikud. Aasta jooksul pakkus ECHA riiklikele kasutajatugedele sihtotstarbelist tuge (töö- ja veebiseminariga), et aidata neid biotsiidimäärusest tulenevate ülesannete täitmisel, ning käivitas selleks otstarbeks platvormi HelpEx, et nad saaksid kooskõlastada oma vastused biotsiidimäärusega seotud keerulistele küsimustele. Kasutajatugi teavitas nendest riiklikele biotsiidimääruse kasutajatugedele suunatud toetavatest tegevustest biotsiidide valdkonna pädevaid asutusi. CLP-, REACH- ja biotsiidimääruse kohta avaldati uued korduvad küsimused (KK), mille olid ühiselt heaks kiitnud kasutajatuge pakkuvad riiklikud organisatsioonid, Euroopa Komisjon ja ECHA.

Suvel lõi ECHA kasutajatugi ühtse kontaktpunkti, et koordineerida biotsiididega seotud ECHA IT-süsteemide kasutuselevõttu. Sellega aidati luua liikmesriikide pädevates asutustes edukalt vajalik suutlikkus kasutada ECHA IT-süsteemi biotsiidimääruse rakendamisel. Kuna see tegevus pälvis laialdast tunnustust, laiendas ECHA kasutajatugi novembri keskel oma tegevust liikmesriikide pädevate asutuste, volitatud riiklike instituutide, liikmesriikide määratud asutuste ja Euroopa Komisjoni talituste käsutusse antud IT-vahendite kasutamise toetamisele.

Juhendid

Seoses REACH-registreerimistähtajaga 31. mail 2013 peatas ECHA esimeseks poolaastaks registreerimisega seotud juhendite avaldamise – nagu ka 2010. aasta tähtaja eel –, et tagada kohustatud isikutele toimikute koostamiseks ja esitamiseks stabiilne regulatiivne keskkond. Pärast selle avaldamispausi lõppu (ja valmistudes juba eelkõige VKEde vajadustele vastamiseks seoses 2018. aasta registreerimistähtajaga) avaldas ECHA mitu REACH-määrust käsitlevat juhendit ja lühiülevaadet. Amet jätkas valitud ja VKEde jaoks oluliste juhendite avaldamist 23 ELi keeles (alates 2013. aastast ka horvaadi keeles). Täpsemalt avaldati ohutuskaartide koostamise juhendi ja allkasutajate juhendi koos seonduvate lühiülevaadetega; mõlemad on olulised eelkõige VKEdele.

ECHA parandas jätkuvalt juhendite kättesaadavust kõikidele huvitatud isikutele, koostades ja hoides ajakohasena toetavaid dokumente (küsimused ja vastused nt autoriseerimise kohta, REACH-määruse teabeleht tootmise allhanketeenuse kohta, veebilehed spetsiifilistest REACH- ja CLP-määruse protsessidest, REACH-navigaator ja REACH-terminoloogia andmebaas (ECHA-term), juhendid (st V lisa, teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendi D-osa, kokkupuutetsenaariumi vorm teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendi D- ja F-osas ning mitu väiksemat parandust muudes REACH-määruse juhendites)).

ECHA tegeles ka kiireloomulise vajadusega teha suuremaid ajakohastamisi olemasolevates CLP-määruse juhendites. 2013. aasta jooksul jõuti ametisestest ettevalmistustega ajakohastatud PPORD juhendi ja teabel põhineva nõusoleku uue juhendi teemalisteks konsultatsioonideks nii kaugemale, et juhendite kavandid oli võimalik avaldada kohe järgmise aasta alguses.

Aasta lõpuks sai ECHA komisjoni toel valmis esimesed 1. septembril 2013 rakendunud biotsiidimääruse juhendid.

Lisaks kesksetele REACH-määruse juhenditele keskenduti juhenditega seotud tegevuses 2013. aastal sellele, et alustada ECHA uute ülesannete – biotsiidimääruse ja PIC-määruse juhendite koostamise – lõimimist ECHA juhendite konsultatsioonimenetlusse. ECHA haldusnõukogu toetas oma 2013. aasta detsembris toimunud koosolekul juhendite konsultatsioonimenetluse teist muudatust (MB/63/2013 lõplik). Selles käsitleti muu hulgas järgmisi vajadusi:

- käsitleda biotsiidimääruse ja PIC-määruse juhendamisel konkreetseid vajadusi;
- eristada paremini ühelt poolt liikmesriikide pädevatele asutustele ja ECHAle endale suunatud juhendite ja teiselt poolt ettevõtjatele suunatud juhendite ajakohastamise menetlusi;
- suurendada paindlikkust juhendite asendamisel veebipõhiste teabeallikatega, seda eelkõige VKESid silmas pidades;
- kehtestada juhendite kehtetuks muutmiseks ametlik ja läbipaistev kord;
- suurendada paindlikkust juhendite kiiremaks (ja/või tõhusamaks ja tulemuslikumaks) ajakohastamiseks.

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. ECHA kasutajatoe ning kvaliteetsete juhendite abil antakse ettevõtjatele ja liikmesriikidele õigeaegset ja tõhusat abi REACH- ja CLP-määrusest tulenevate kohustuste täitmiseks.
2. Koolitajate koolitamise kaudu toetatakse REACH- ja CLP-määruse rakendamist ELi/EMP liikmesriikides.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
ECHA kasutajatoele esitatud küsimused, millele on vastatud kindlaksmääratud ajavahemiku, st 15 tööpäeva jooksul (%)	80%	94%
Kasutajate rahulolu ECHA kasutajatoe teenuste kvaliteediga	Suur	Suur
Selliste tagasisidevastuste protsent, mida ECHA andis riikide kasutajatugede HelpExi kaudu esitatud küsimustele nende esitaja määratud aja jooksul	80%	98%
Juhendite kasutajate rahulolu, mida väljendab nende tagasiside	Suur	Suur

3. Peamised tulemused

ECHA kasutajatugi

- ECHA kasutajatugi vastas 5975 küsimusele, sealhulgas neile, mis esitati veebiseminaridel ja ECHA sidusrühmade päevadel individuaalsetel kohtumistel.
- Riiklikud kasutajatoed postitasid HelpExi kaudu 85 küsimust biotsiidimääruse ning CLP- ja REACH-määruse kohta ning ECHA kasutajatugi koostas 187 kommentaari vastuseks kõikidele esitatud küsimustele.
- ECHA küsimuste ja vastuste veebisaiti uuendati nii, et kõik küsimused-vastused ja korduvad küsimused oleksid kättesaadavad ühest kohast, võimaldades ettevõtjatele hõlpsat juurdepääsu ja lihtsaid otsingufunktsioone.
- HelpNet: kaks HelpNeti juhtrühma koosolekut; biotsiidimääruse ning CLP- ja REACH-määruse korduvate küsimuste lehe ajakohastamine ning riiklikele biotsiidimääruse ning CLP- ja REACH-määruse kasutajatugedele korraldatud koolitusüritused (näiteks praktilised koolitused, veebiseminarid, tööseminarid).
- Liikmesriikide pädevate asutuste toetamine: ECHA korraldas ametiasutustele suvel praktilisi koolitusi, avaldas oktoobris liikmesriikide pädevate asutuste abistamiseks veebiseminari ja koolitas kasutajate haldureid väljatöötatava biotsiidide registri 3. versiooni (R4BP 3) teemal.
- Tugi VKEdele
 - 2013. aasta REACH-registreerimistähtaja lähenemisel võeti ühendust VKEdest ettevõtjatega; kohandati kasutajatoe vastamisstrateegiat, kirjutades vastustele alla töötajate nimed, et suurendada ettevõtjate jaoks lähedust ja ligipääsetavust.
 - Koostati vastused kasutajatoele posti teel saadetud tähitud kirjadele ja mõnele ECHA VKEde saadikule saadetud kirjale.

Juhendid

2012. aastal alustatud juhenditega seotud tegevuste lõpuleviimine (kõik on ajakohastamised, kui pole märget „uus“):

- CLP-määruse kriteeriumide rakendamise juhend (2. ja 4. kohandus tehnika ja teaduse arenguga, sh sensibiliseerimisohtude kohta);
- allkasutajate juhend;
- ohutuskaartide koostamise juhend;
- töövahend Navigaator;
- lühiülevaated:
 - ohutuskaartide koostamine;
 - allkasutajad;
 - registreerimine;

- REACH-määruse teabeleht „Toll manufacturer under the REACH regulation“ (REACH-määruse kohane allhanketeenus);
- biotsiidimääruse juhendid:
 - teabele esitatavate nõuete juhend (uus);
 - tehnilise samaväärsuse taotluste juhend (uus);
 - biotsiiditaotluste regulatiivne juhend (uus);
 - toimeainete tarnijate juhend (uus);
 - III köide, B osa, inimterviseriskide hindamise juhend (uus).

Algatatud juhendite kavandid, mille põhjal koostati 2013. aastal esialgsed konsulteerimiseks mõeldud dokumendid (ajakohastamised, kui pole märgitud „uus“):

- ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse toimikute koostamise juhend (täpsustused toimikuid esitavatele ettevõtjatele);
- teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendi peatükk R.11 (PBT-omaduste hindamine);
- teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendi C-osa (PBT-omaduste hindamine);
- suunised XV lisa kohase väga ohtlike ainete identifitseerimist käsitleva toimiku koostamise kohta;
- teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendi peatükk R7a (üksnes mutageensust käsitlev jaotis R.7.7.1).

2013. aastal avaldati järgmiste juhendite parandused:

- teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendi peatükk R7a (konkreetsete näitajate juhend);
- teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendi peatükk R.20 (mõistete tabel);
- registreerimisjuhend.

6. tegevus. Teaduslikud IT-vahendid

REACH-, CLP- ja biotsiidimäärused mõjutavad suurt hulka ettevõtjaid – REACH-ITs on registreeritud üle 70 000 juriidilise isiku – ning nõuavad tohutul hulgal teabe esitamist ja töötlemist ning teabe jagamist ettevõtjate ja ametiasutuste vahel. Seepärast peab ECHA olema IT-põhine amet, mille edukuse võti on täielikult toimivate IT-süsteemide õigeaegne pakkumine ettevõtjatele, liikmesriikidele ja ametisiseseks kasutuseks.

1. 2013. aasta põhisaavutused

2013. aasta REACH-registreerimistähtaja toetamine

Pidades kinni otsusest peatada enne mais saabuvat REACH-registreerimistähtaega kuueks kuuks muudatuste tegemine nendes IT-süsteemides, mida ettevõtjad kasutavad toimikute esitamiseks, tehti REACH-ITis siiski märtsiks mõni ECHA sisekasutuseks mõeldud tõhusust parandav muudatus, mis aga ei mõjutanud kuidagi registreerijaid.

Lisaks üldisele talitluspidevuse parandamisele anti enne tähtaega ametivälisele töövõtjale edasi REACH-ITi haldamise töö, et tagada vajalikud IT-teenused ka väljaspool ECHA tööaega. Rakendus oli toimikute esitamiseks avatud 24 tundi iga päev 20. maist 31. maini.

Tähtajaks valmistumine läks edukalt ja registreerijad said esitada taotlusi ilma tehniliste probleemideta.

Andmete integreerimise projekti jätkamine andmete integreerimiseks ja liikmesriikide pädevatele asutustele ühtse juurdepääsupunkti loomiseks

2013. aasta lõpus avaldas ECHA 2011. aastal käivitatud andmete integreerimise projekti lõpliku versiooni. Selle projekti eesmärk on lõimida andmete integreerimise platvormi kaudu paremini andmeid ja rakendusi. Pädevate asutuste kasutajad saavad portaali esiliidese abil otsida kemikaale ja kõikide REACH-protsessidega seotud teavet ning pääseda nendele andmetele juurde ühtse kuva kaudu. Andmete integreerimise platvormi hakkab järk-järgult kasutama mitu rakendust, sealhulgas ECHA uus teabe levitamise portaal.

2013. aastal alustati IUCLIDi platvormi täielikku ümberkujundamist ja arendamist (IUCLID 6). IUCLID 6-l on võrreldes praeguse IUCLID 5 süsteemiga oluliselt paremad funktsionaalsed ja mittefunktsionaalsed omadused, sealhulgas eri suurusega organisatsioonide tugi ning suurem turvalisus, teiste rakendustega integreeritus, suurem jõudlus ja skaleeritavus. Tuumikfunktsioonid valmivad 2014. aasta alguses; sellele järgneb ulatuslik katsetamine, millesse kaasatakse ka ametiväliseid sidusrühmi. ECHA-väliste kasutajate jaoks on IUCLID 6 kavas avalikustada 2016. aasta alguses.

Töö uue põlvkonna REACH-ITiga lükkus edasi kasutusvalmis biotsiidiregistri (R4BP 3) pingeliste tähtaegade tõttu. ECHA alustas siiski REACH-ITi arhitektuuri ulatuslikku läbivaatamist analüüside ja teostatavusuuringute abil. REACH-ITi struktuuri muudetakse nii, et seda saaks kiiremini ja kulutasuvamalt hooldada. Arendamisel võetakse arvesse vajadust muuta süsteem 2018. aasta REACH-registreerimistähtajaks paremini kasutatavaks, eriti VKEde jaoks. Ümberkujundamisel kasutatakse ära IUCLID 6 paremat integreeritavust. REACH-IT 3 esimesed komponendid töötatakse välja 2014. aastal.

2013. aastal arendati Chesarit. Märtsis avalikustati uus versioon, mis lihtsustab kokkupuutetsenaariumide koostamist tarneahelas edastamiseks.

Teabe levitamise tegevuskava rakendamine

Kogu aasta jooksul hooldati teabe levitamise portaali, avaldades vastavalt teabe levitamise tegevuskavale mitu täiustust ja lisandust edastatavatele andmetele. Täiustused hõlmavad ettevõtjate nimesid, suurema hulga teabe avaldamist uutest ainetest teatamise toimikutest, otsingut kasutusala järgi ja biotsiidide avaldamist. Samaaegselt tehti arhitektuuri uuring ja alustati analüüsi teabe levitamise süsteemi ümberkujundamiseks nii, et kogu ECHA-l olev mittekonfidentsiaalne andmestik ja teave ühe aine kohta kuvataks integreeritult. Uus süsteem hakkab põhinema andmete integreerimise platvormi võimalustel ja kasutama IUCLID 6 integreerimisvõimalusi.

Ajakohastati klassifitseerimis- ja märgistusandmikku, täiendades seda ohtlike ainete direktiivi ja Seveso II direktiivi kohaste klassifikatsioonidega ning CLP-määruse VI lisa kannetes esinevate ainenimede kättesaadavate tõlgetega, sh horvaadi keelde. Jaanuaris avaldati klassifitseerimis- ja märgistusplatvorm, et aidata registreerijatel ja teavitajatel kokku leppida klassifitseerimis- ja märgistuskannetes.

IT-toe laiendamine ECHA töövoogudele

Toimikute hindamise töövoos tõhustamiseks käivitati kolm uut versiooni, mis olid paremini integreeritud teiste IT-süsteemidega. Toimikute hindamise töövoog osutus kasulikuks abivahendiks, võimaldades saavutada eesmärgi kontrollida 5% suurimate kogusevahemike toimikute vastavust.

Avalikustati hindamist toetava teaduslike otsuste tegemise tugivahendi Odyssey kaks uut versiooni, mis olid paremini integreeritud teiste süsteemidega ja mille kasutusala oli laiendatud ka päringutoimikute hindamisele. Töövõtja korduvate viivituste ning üleantud tarkvara puuduste tõttu protsess aga venis ning rakendada tuli lepingulisi õiguskaitsevahendeid. Järgmised versioonid lükati edasi 2014. aastasse.

Jätkati organisatsiooni sisuhalduse programmi rakendamist, kiites heaks programmi uue tegevuskava koos kahe uue algatusega. Esiteks käivitati dokumendihalduse projekt, mida hakatakse kasutama 2014. aasta jaanuaris. Teiseks kujundati välja kõiki REACH- ja CLP-määrusega seotud menetlusi toetav üldine juhtumikorralduse lahendus Dynamic Case V1.0 ja tegeleti järk-järgult selle arendamisega. Süsteem võetakse esimeste menetluste jaoks kasutusele 2014. aastal. ECHA töövoogude integreerimine ametivälise koostöö platvormiga peatati. ECHA analüüsis mitut võimalust, mille hulgas olid praegu kasutatava CIRCA-BC platvormi (mis on komisjoni IT-talituste omanduses ja haldamisel) turvalisuse parandamine ja turul veebiteenusena pakutav vahend, millel on sobivad turvaomadused. ECHA otsustas teha enne lõpliku otsuse langetamist katseprojekti, mis algatati 2013. aastal ja jätkub 2014. aastal. CIRCA-BCst loobumine mõjutab nimelt lõppkasutajaid ja tavapäraselt koostöörühmi koordineerivat sekretariaati.

IT-süsteemide juurutamine biotsiidimääruse ja PIC-määruse jaoks

ECHA töötas uue biotsiidimääruse jaoks välja täielikult uuendatud biotsiidiregistri 3. versiooni (R4BP 3), tegi IUCLID 5 süsteemis biotsiidimääruse jaoks vajalikud muudatused, kandis üle eelmisest registrist 2396 lõpetatud toimikut ning kehtestas liikmesriikide määratud asutuste kaugühendusele turvanõuded ja tehnilise teostuse. ECHA teabe levitamise portaali laiendati määruse jõustumise ajaks toimeainetele, biotsiidilubadele ja nn artikli 95 kohasele loetelule.

ECHA suutis biotsiidimääruse kohased taotlused edukalt vastu võtta ning riiklikud asutused said kohe alustada tööd uues süsteemis.

Uuesti sõnastatud PIC-määrust hakatakse kohaldama 2014. aasta märtsis. Selleks valmistumiseks on ECHA arendanud uue süsteemi ePIC, et vahetada välja praegu

kasutusel olev ohtlike kemikaalide eksportimise ja importimise Euroopa andmebaasi (EDEXIM) dokumentide esitamise süsteem ja andmebaas. Kuna biotsiidimääruse ja PIC-määruse jõustumiseks valmistumiseks tuleb kasutada samu ressursse, on ePICI väljalase kavandatud 2014. aasta sügiseks. Selle ajani kasutatakse praegust EDEXIMI süsteemi. See kava kooskõlastati Euroopa Komisjoni ja liikmesriikide määratud asutustega ning ECHA tegutses 2013. aastal sellele vastavalt.

REACH-määruse jõustamise eest vastutavate asutuste töö toetamiseks käivitati asjaomastele asutustele mõeldud REACH-määruse jõustamise teabeportaali (RIPE) kolm uut versiooni (märtsis, oktoobris ja detsembris).

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. IT-süsteemid (eelkõige IUCLID, Chesar, REACH-IT ja teabe levitamise portaal) pakuvad ettevõtjatele ja ECHA-le 2013. aasta REACH-registreerimistähtaaja toimikute töötlemisel ja avaliku teabe levitamisel piisavat tuge.
2. IT-süsteemid on piisavad, et toetada esimesi ülesandeid, mis ECHA-l seoses biotsiidimääruse rakendamisega tekivad.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Asutuseväliste kasutajate rahulolu IT-vahenditega (IUCLID, REACH-IT, Chesar ja teabe levitamise portaal).	Suur	Suur

3. Peamised tulemused

- Avalikustati portaali esiliidese esimene versioon liikmesriikide pädevatele asutustele.
- Lõpetati IUCLID 6 arhitektuuri projekteerimine ning arendustöö on kulgenud vastavalt projektikavale.
- Arhitektuuriuuringute ja analüüsidega alustati REACH-ITi ümberprojekteerimist.
- R4BP 3, IUCLIDi ja teabe levitamise portaali IT-süsteemid ja funktsioonid olid biotsiidimääruse rakendamise ajaks kasutusvalmis.
- Arendati RIPE portaali ja avaldati kolm uut versiooni.
- REACH-registreerimistähtaega toetasid edukalt asjaomased vahendid: REACH-IT, IUCLID, Chesar ja teabe levitamise portaal.
- Ettevalmistused PIC-määruse rakendamiseks 2014. aastal kulgesid kavakohaselt.
- Asjaomased vahendid – toimikute hindamise töövoog ja selle kolm uut versiooni ning Odyssey kaks uut versiooni – toetasid edukalt vastavuskontrollide jaoks seatud eesmärgi saavutamist.
- Dynamic Case V1.0 projekteeriti edukalt ning selle arendamine on kulgenud vastavalt projektikavale.
- Avalikustati VOAd töövoog uus versioon.
- Hooldati kasutusel olevaid tegevusteabesüsteeme.

7. tegevus. ELi institutsioonide ja asutustega seotud teadustegevus ja tehniline nõustamine

ECHA on reguleeriv asutus, millel on teaduse ja tehnika valdkonda kuuluvad ülesanded. Seetõttu peab ECHA pidevalt investeerima oma teadusliku ja regulatiivse suutlikkuse arendamisse, et tema otsused, arvamused ja nõuanded põhineksid ajakohastel teaduslikel või tehnilistel teadmistel. Samuti võimaldab see ECHA-l nõustada ELi institutsioone ja asutusi asjakohastel teemadel, nagu õigusraamistiku täiendamine.

1. 2013. aasta põhisaavutused

Amet jätkas ettevalmistusi oma kolmanda strateegilise eesmärgi täitmiseks, milleks on saada liikmesriikide, ELi institutsioonide ja muude asjaosaliste teadusliku ja regulatiivse suutlikkuse arendamise teabekeskuseks ning kasutada neid teadmisi kemikaaliõigusaktide paremaks rakendamiseks.

ECHA andis teaduslikku teavet OECD uute katsesuuniste ning alternatiivsete katse- ja hindamismeetodite väljatöötamiseks. ECHA koolitas nii liikmesriikide pädevate asutuste kui ka omaenda töötajaid OECD struktuuri-aktiivsuse kvantitatiivse seose (QSAR) abivahendite kasutamise ja võimaluste teemal, suurendades sellega ametiasutuste QSARi-alast suutlikkust. ECHA aitas koostada ka OECD suunist kemikaalide rühmitamise kohta. ECHAs tehti sisemisi ümberkorraldusi selleks, et arutada ja analüüsida tõhusalt selliseid registreerijate toimikutes esitatud ja teaduslikus kirjanduses käsitletud meetodikaid, mis ei hõlma katseid. Töötajatele korraldati ka esimesed koolitused spetsiaalselt katseid mitte hõlmavate meetodite jaoks projekteeritud tarkvara teemal.

ECHA toetas 2013. aastal jätkuvalt komisjoni tööd nanomaterjalide reguleerimise valdkonnas ning oli mitme REACH- ja CLP-määrusest tuleneva nanomaterjalidega seotud meetme rakendamise käivitaja ja algataja. ECHA jätkas ulatuslike nanomaterjalide-teemaliste koolituste korraldamist nii enda töötajatele kui ka sidusrühmadele. Alustati ka teabevahetust seitsmenda raamprogrammi asjaomaste uurimisprojektide raames, et arvesse võtta nanomaterjalide uurimise uusimaid suundumusi.

ECHA osales koos Teadusuuringute Ühiskeskusega projekti NANOSUPPORT viimastes etappides. Komisjon kasutas projekti tulemusi käimasolevas mõjuanalüüsis REACH-määruse lisade võimaliku muutmise kohta seoses nanomaterjalidega. ECHA nanomaterjalide töörühm tegeles viimaste tulemuste ja arengusuundadega eelkõige nanomaterjalide kirjeldamise, analoogmeetodite rakendamise ja nende rühmitamise valdkonnas. ECHA korraldas juba registreeritud nanomaterjalide hindamise töörühma kaks viimast koosolekut. Koosolekute peamiste tulemuste põhjal koostati registreerijatele parima tava soovitusel, mis avaldati ECHA nanomaterjalide-teemalisel veebilehel ja mida levitati veebiseminari kaudu. ECHA jälgis ka OECD tööd, osaledes aktiivselt mitmel tööstuslikult toodetud nanomaterjalide töörühma ekspertide koosolekul.

ECHA osales ka 2013. aastal komisjoni algatustes seoses endokriinseid häireid põhjustavate ainetega, muu hulgas selliste ainete jaoks horisontaalsete kriteeriumide väljatöötamises. ECHA osales ja andis ekspertnõu komisjoni talituste, ELi ametite ja liikmesriikide, endokriinseid häireid põhjustavate ainete ekspertide nõuanderühma ning EFSA teaduskomitee endokriinse toimega ainete töörühma erikoosolekul.

ECHA tihendas koostööd komisjoni Teadusuuringute Ühiskeskusega, sõlmides koostöökokkuleppe, mida rakendatakse koostööprogrammi kaudu. See hõlmas näiteks aruandeid ja infotunde valitud ohunäitajates mittestandardsete andmete kasutamise kohta ning REACH-kohaste katsetamise ja hindamise integreeritud lähenemisviiside koostööd, eelkõige seoses naha sensibiliseerimisega.

ECHA analüüsis ka talle REACH-määruse teatavate elementide läbivaatamisele järgnenud komisjoni teatises antud soovitusi. Kuna enamik soovitusi oli kooskõlas ECHA enda REACH- ja CLP-määruse toimimist käsitletud aruande (2011. aasta juuli) järeldustega, hõlmas ECHA 2013. aasta tööprogrammi rakendamine juba paljusid komisjoni soovitatud meetmeid. Vajaduse korral lisas ECHA oma 2014.–2018. aasta mitmeaastase tööprogrammi ettevalmistamise käigus täiendavaid järelmeetmeid.

2013. aasta mais korraldas ECHA uue töövormina esimese temaatilise teadusseminari dialoogi edendamiseks teadus- ja regulatiivvaldkonna esindajate vahel. Seminari teema oli setete riskihindamine. ECHA oli kaasatud ka hiljuti ELi ametite võrgustiku raames loodud teadusnõustajate allrühma (sellesse kuulub kaheksa ELi ametit ja komisjoni president Barroso juhtiv teadusnõunik) ning valmistus ECHA ja Euroopa Raviameti vahelise vastastikuse mõistmise memorandumi sõlmimiseks (mis on kavas allkirjastada 2014. aastal).

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. ECHA-l on vajalik suutlikkus anda kemikaalide, sealhulgas nanomaterjalide ja endokriinseid häireid põhjustavate ainete ohutuse, segude toksilisuse, kokkupuute hindamise, katsemeetodite ja alternatiivsete meetodite kasutamise kohta teaduslikku ja tehnilist nõu.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Rahulolu komisjonile ja liikmesriikide pädevatele asutustele pakutava teadusliku, tehnilise ja haldustoe kvaliteediga	Suur	Suur

3. Peamised tulemused

- Osaleti uute katsemeetodite väljatöötamises peamiselt OECD katsesuuniste programmi kaudu.
- Hangiti mittekatsemeetodite tarkvara ja muudeti see kättesaadavaks, koguti eriteadmisi koolituste, praktiliste kogemuste ja aktiivse teabevahetuse kaudu ECHA-väliste ekspertidega. Nii ECHA kui ka välisekspertidele korraldati katsete alternatiivide kohta koolitusi.
- Veebiseminar teemal „Kuidas tagada nanomaterjalide ohutu kasutamine REACH-määruse alusel – II osa: praegune parim tava nanomaterjalidest tulenevate terviseriskide ja keskkonnaohtude hindamiseks“.
- REACH-registreerijatele avaldati parim tava nanomaterjalidest tulenevate terviseriskide ja keskkonnaohtude hindamise kohta.
- ECHA aitas määratleda lähtealust REACH-määruse lisade nanomaterjalidega seotud võimalike muudatuste mõjuanalüüsi jaoks.

- Setete riskihindamist käsitletud temaatilisel teadusseminaril toimunud arutelude põhitulemuste kokkuvõte.

16. tegevus. Biotsiidid

Biotsiidide valdkonna tegevus hõlmab biotsiidimääruse kohaseid ECHA toiminguid, mis on seotud toimeainete hindamisega ja toodetele liidu lubade saamise taotlustega, samuti teaduslikku hindamist, mida amet määruse alusel ise korraldab (tehnilise samaväärsuse, toimeaine tarnija ja muutuste klassifitseerimise taotlused). ECHA aitab biotsiidikomiteed ainete ja toodete heakskiitmise menetluses ELi tasandil ning pakub ka sekretariaaditeenuseid koordineerimiserühmale, mis tegeleb riiklike lubade vastastikuse tunnustamise protsessis ilmnevate erimeelsustega.

1. 2013. aasta põhisaavutused

22. mai 2012. aasta määrust (EL) nr 528/2012, milles käsitletakse biotsiidide turul kättesaadavaks tegemist ja kasutamist (biotsiidimäärus), kohaldatakse alates 1. septembrist 2013.

Kõnealuse aasta jooksul jätkati ettevalmistavat tööd üheksa järgmise biotsiidide rakendusprojekti kaudu.

Biotsiidide rakendusprojekt	Kirjeldus
1. biotsiidide rakendusprojekt	Toimeainete heakskiitmine
2. biotsiidide rakendusprojekt	Toodete autoriseerimine
3. biotsiidide rakendusprojekt	Tehniline samaväärsus ja alternatiivsed tarnijad
4. biotsiidide rakendusprojekt	Andmete jagamine ja levitamine
5. biotsiidide rakendusprojekt	Biotsiidikomitee ja koordineerimiserühm
6. biotsiidide rakendusprojekt	Juhendid, kasutajatugi ja teabevahetus
7. biotsiidide rakendusprojekt	Finants- ja personaliküsimused
8. biotsiidide rakendusprojekt	Juhtimine ja raamatupidamine
9. biotsiidide rakendusprojekt	Biotsiididega seotud IT (sh andmete esitamine ja arveldamine)

Amet oli 1. septembril 2013 töövalmis kõikide ülesannete täitmiseks, mis talle biotsiidimääruse alusel on usaldatud. Personali- ja rahaliste piirangute tõttu ei õnnestunud ECHA-l lõpetada kõiki kavandatud ettevalmistustöid, mida kajastab ka tulemuslikkuse näitaja (90%, mitte 100%). Nõutavad menetlused, IT-süsteemid (IUCLID 5.5 ja R4BP 3) ja töövood olid aga toimikute, tehnilise samaväärsuse taotluste, toimeainete tarnijate taotluste ja andmete jagamise päringute esitamiseks ning töötlemiseks valmis ja toimivad. Lisaks moodustati biotsiidikomitee ning mitu alalist ja ajutist töörühma, mis pidid alustama tööd 2014. aastal. Ülejäänud hädavajalikud ettevalmistustööd, nt sisemenetluste, töövoogude ja biotsiidiregistri 3. versiooni (R4BP 3) lisafunktsioonide arendamine viiakse lõpule 2014. aasta esimesel poolel.

Koordineerimiserühm kohtus esimest korda 2013. aasta septembris ja alustas tegelikku tööd 2013. aasta detsembris pärast kontaktpunktide määramist, ajutise esimehe valimist ning esialgse kodu- ja töökorra kehtestamist.

Toimeainete läbivaatamisprogramm on Euroopa Komisjoni Teadusuuringute

Ühiskeskuselt lõplikult üle võetud.

Alates biotsiidimääruse kohaldumisest on amet täitnud selles määratletud teabe levitamise kohustusi, avaldades järgmised kolm loetelu: heakskiidetud toimeained, liikmesriikide pädevate asutuste alates määruse kohaldama hakkamisest toodetele antud load (R4BP 2 andmete alusel) ning toimeainete tarnijate esialgne loetelu.

Juunis ECHAs aset leidnud esimesel biotsiidide valdkonna sidusrühmade päeval loodi sidemed ja võrgustikud pädevate asutuste ja huvitatud isikutega. 2013. aasta detsembris toimus esimene sihtotstarbeline külaskäik biotsiidimääruse pädevasse asutusse.

Määruse kohaldamise ja aasta lõpu vahelisel ajal laekus üks toimeainete uuendamise taotlus, neli tehnilise samaväärsuse taotlust ja kuus toimeainete tarnijate taotlust (artikkel 95). Tehnilise samaväärsuse suhtes tuleb otsus teha 90 päeva jooksul ning tähtaega on võimalik pikendada selle aja võrra, mida taotleja on vajanud lisateabe nõudele vastamiseks, ning seega võib otsuseid oodata 2014. aasta 1. või 2. kvartalis. Toimeainete tarnijate taotluste puhul ei ole biotsiidimääruses kehtestatud kindlat tähtaega otsuse tegemiseks; esimesi otsuseid võib oodata 2014. aasta 1. või 2. kvartalis. Samal ajavahemikul on laekunud ja asjakohastele pädevatele asutustele edastatud 1208 taotlust biotsiidi riikliku loa kohta (uued taotlused, uuendamise ja vastastikuse tunnustamise taotlused). Laekunud taotluste arvu põhjal näib biotsiidimääruse algusetapp olevat esialgu prognoositust üldiselt aeglasem, kuid kohaldama hakkamisele järgnenud ajavahemik on representatiivsete järelduste tegemiseks olnud liiga lühike ning oli teada, et prognooside usaldusväärsus ei ole kuigi suur.

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Amet on 1. septembriks 2013 tegevusvõimeline ja valmis täitma kõiki ülesandeid, mis on talle biotsiidimääruse alusel usaldatud.
2. Alates 1. septembrist 2013 töödeldakse kõiki toimikuid kooskõlas ECHA kehtestatud standardmenetlustega õigusaktidega ettenähtud tähtaegade või eesmärgiks seatud tähtaegade jooksul.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Oluliste ettevalmistustegevuste projektide edukuse määr lõpptoodete kättesaadavuse seisukohalt	100%	90%
Kooskõlas standardmenetlustega ja õigusaktidega ettenähtud tähtaegade jooksul töödeldud toimikud (%)	100%	100%
Rahulolu biotsiidikomiteele, koordineerimisrühmale, komisjonile ja liikmesriikide pädevatele asutustele pakutava teadusliku, tehnilise ja haldustoe	Suur	Hea

kvaliteediga (ka ettevalmistuste käigus)		
---	--	--

3. Peamised tulemused

- Alates määruse kohaldamisest on koordineerimisrühm kohtunud kaks korda ning alustanud tegelikku tööd kahe vastastikuse tunnustamisega seotud erimeelsuste juhtumi arutamisega 2013. aasta detsembris.
- Toimeainete läbivaatamisprogramm on Teadusuuringute Ühiskeskuselt lõplikult üle võetud.
- Alates määruse kohaldama hakkamisest on ECHA samuti menetlenud 24 biotsiididega seotud andmete jagamise päringut.
- Aasta lõpus esitati üks andmete jagamise vaidlus, mis on menetlemisel; otsus tuleb teha 2014. aasta alguses.

17. tegevus. Teabel põhinev nõusolek

Teabel põhineva nõusoleku (PIC) menetlust käsitleva määrusega rakendatakse ELis rahvusvahelist Rotterdami konventsiooni. Määrust kohaldatakse keelatud ja rangelt piiratud kemikaalide suhtes ning sellega nähakse ette kõnealuste kemikaalide ekspordi ja impordiga seotud teabevahetusmehhanismid. ECHA haldab PIC-mehhanismide praktilist toimimist ja pakub komisjonile taotluse korral tehnilist ja teaduslikku teavet ning abi.

1. 2013. aasta põhisaavutused

2013. aasta oli uuesti sõnastatud PIC-määruse jõustumise kuupäevaks 1. märtsiks 2014 ettevalmistumisel ülioluline. Sel eesmärgil koostati 2013. aasta alguses projektikava, milles käsitleti töölevõtmise ja töötajate koolitamise aspekte, menetlusi ning IT arendamist, samuti ülesannete ülevõtmist Teadusuuringute Ühiskeskuselt.

Kõiki sidusrühmi teavitati ECHA edusammudest ning nad kaasati uue IT-vahendi (ePIC) rakendamise seotud otsuste tegemisse. Sidusrühmadele korraldati mitu tööseminari, kus osalesid komisjoni, liikmesriikide määratud asutuste ja ettevõtjate esindajad. Selle tegevusega püüti tagada sujuv üleminek seniselt EDIXIM-süsteemilt ePIC-süsteemile 2014. aasta lõpus.

ECHA osales ka liikmesriikide määratud asutuste koosolekutel ja andis seal ülevaate edusammudest. Lõpule viidi täiendavad ülesannete ülevõtmisega seotud arutelud Teadusuuringute Ühiskeskuse ja komisjoniga ning 2013. aasta lõpus korraldati teatud töötajate rühmale Teadusuuringute Ühiskeskuses koolitus, kus käsitleti reaalseid juhtumite näitel PIC-määrust ja esitamissüsteemi.

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Ettevalmistustegevused uute PIC-määrusest tulenevate ülesannete tõhusa ja eduka täitmise alustamiseks alates määruse kohaldamisest kulgevad kavakohaselt.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Ettevalmistustegevuste projektide edukuse määr aja, ulatuse ja ressursside seisukohast	80%	80%
Rahulolu komisjonile ja liikmesriikide määratud asutustele pakutava teadusliku, tehnilise ja haldustoega	Suur	Hea

3. Peamised tulemused

- Tehti märkimisväärseid edusamme vajalike menetluste, töövoogude ja IT-süsteemide kavandamisel teadete esitamiseks ja töötlemiseks.

- Loodi kontaktid ja võrgustikud liikmesriikide määratud asutuste ja huvitatud isikutega.

2. ECHA organid ja valdkondadevaheline tegevus

8. tegevus. Komiteed ja foorum

Komiteed – liikmesriikide komitee, riskihindamise komitee, sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee ja biotsiidikomitee – on ECHA lahutamatud osad ning neil on ülitähtis roll eelkõige väärtuslike teaduslike ja tehniliste nõuannete andmisel (st kokkulepete ja arvamuste koostamisel), mis moodustavad ECHA ja komisjoni otsustusprotsessi aluse.

Jõustamisteabe vahetamise foorum on REACH-, CLP- ja PIC-määruse jõustamise eest vastutavate riiklike ametiasutuste võrgustik, mille eesmärk on ühtlustada jõustamistegevust. Peale selle peab foorum tegema tihedat koostööd riiklike järelevalveasutuste ja liikmesriikide pädevate asutustega, et tagada ülesannete asjakohane kooskõlastamine.

1. 2013. aasta põhisäavutused

Liikmesriikide komitee

Liikmesriikide komitee jõudis ühehäälele kokkuleppele kaheksa aine VOAs nimetamises, mis lisati hiljem kandidaatainete loetelusse. Nelja aine suhtes jõudis liikmesriikide komitee ühehäälele kokkuleppele, et otsust nimetada need ained VOAdeks ei ole võimalik teha.

2013. aasta detsembris võttis liikmesriikide komitee vastu arvamuse ECHA viienda soovitusel eelnõu kohta, milles käsitleti veel viie aine lisamist prioriteetsete ainete loetellu XIV lisasse kandmiseks. Ühe aine puhul hõlmas liikmesriikide komitee arvamus prioriteetsuse määramist käsitlevat vähemuse seisukohta. Liikmesriikide komitee arutas alates 2014. aastast järgitavat prioriteetsuse määramise ajakohastatud käsitlusviisi ja kiitis selle heaks.

Liikmesriikide komitee saavutas ühehäälsed kokkulepped 18 ECHA otsuse eelnõus registreerimistoimikute vastavuskontrolli kohta ja 109 otsuse eelnõus katsetamisettepanekute kohta. 82 katsetamisettepaneku suhtes (milles tehti ettepanek katsetada kahe põlvkonna reproduktiivtoksilisust) ei jõudnud liikmesriikide komitee ühehäälele kokkuleppele, kuna poliitilisel tasandil ei ole veel otsustatud, kuidas rakendada uusimat reproduktiivtoksilisuse katsemeetodit. Kooskõlas õigusliku nõudega esitati või esitatakse komisjonile edasiseks otsustamiseks täielik dokumentatsioon. Seega oli liikmesriikide komitee ühehäälsel kokkulepete saavutamise tulemuslikkuse näitaja 65%, mitte miinimumeesmärk 80%.

2013. aastal leppis liikmesriikide komitee liikmesriikide korraldatud ainete hindamise tulemusena kokku esimestes ainete hindamise otsuste eelnõudes (kokku 16 otsuse eelnõus). See hõlmas ühenduse hindamisplaani kantud 14 ainet, mille hindamiseks oli ette nähtud 2012. aasta, ning tähistas lõpliku otsuse tegemise protsessi algust REACH-määruse kohases ainehindamismenetluses. Seoses hindamismenetlusega võttis komitee 2013. aasta veebruaris vastu arvamuse ECHA koostatud ühenduse hindamisplaani ajakohastamise eelnõu kohta ning esitas ka oma arvamuse ühe aine lisamise kohta ühenduse hindamisplaani asjaomasel aastal.

Liikmesriikide komitee korrapärastel sidusrühmade vaatlejatel ja registreerijatel on olnud alates 2011. aastast võimalik jälgida liikmesriikide komitee arutelusid toimikute hindamise üle. 2013. aasta vältel osalesid registreerijad komiteede aruteludes 66%-l

juhtumitest.

Riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee

2013. aastal võttis riskihindamise komitee konsensuse alusel vastu kokku 34 ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistusega seotud arvamust, millest enamikus käsitleti taimekaitsevahendeid. Detsembris lõpetati toimeaine kohta taimekaitsevahendeid käsitleva määruse (EÜ) nr 1107/2009 alusel esitatud esimese toimiku käsitlemine, mille jaoks tuli eriarvamuste vältimiseks kooskõlla viia Euroopa Toiduohutusameti ja ECHA menetlused. 2013. aastal tehti ära oluline töö ühtlustatud klassifitseerimist ja märgistust käsitlevate keeruliste ettepanekute vallas, nt kaheksa antikoagulandina toimiva rodentitsiidiga seotud arvamuse väljakujundamine, mille lõplik koostamine lükati 2014. aastasse.

Riskihindamise komitee vastas kolmele arvamuse taotlusele, mille tegevdirektori esitas artikli 77 lõike 3 punkti c alusel; ühes käsitleti galliumarseniidi reproduktiivtoksilisust, ühes ECHA piiranguteate läbivaatamist kahe klassifitseerimata ftalaadi – DINP ja DIDP – kohta ning üks oli seotud kahe fenoolse bensotriasooli mürgisusega sihtelundi suhtes.

Riskihindamise komitee võttis vastu arvamused kahe piiranguettepaneku kohta; ühes käsitleti 1,4-diklorobenseeni kasutamist õhu- ja tualetivärskendites ning teises pliisisalduse piiramist tarbekaupades, mis võivad sattuda väikelaste suhu.

Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee kujundas 2013. aastal välja kaks arvamust: ettepaneku kohta piirata kroomi(VI) kasutamist nahktoodetes ning ettepaneku kohta piirata 1,4-diklorobenseeni kasutamist õhu- ja tualetivärskendites. Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee aramus tarbekaupade pliisisalduse piiramise kohta koostatakse eeldatavasti 2014. aastal. Uute piirangutoimikute kohta tehtud kuuest vastavuskontrollist ühe puhul leidsid nii riskihindamise komitee kui ka sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee, et see ei vasta nõuetele.

Piiramismenetluse ühtlustamiseks vaadati 2013. aastal läbi vastavuse kontrollimise ja arvamuste koostamise protsessi piirangutega seotud komiteemenetlused. Arvamuste väljatöötamise protsessi läbivaatamises lepitakse kokku 2014. aastal.

Riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee jõudsid kokkuleppele esimese autoriseerimistaotluse suhtes, milles käsitletakse DEHPi kasutamist difusioonkeevitusel ja lennukimootorite tiivikulabade tootmises kasutatava stoppsegu töötlemisel. 2013. aasta lõpus algas arutelu veel seitsme taotluse üle ning see lõpetatakse 2014. aastal. Kokku läbis 2013. aastal riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee vastavuskontrolli kaheksa taotlust (üks võeti tagasi, nelja käsitlemine lõpetatakse 2014. aasta alguses).

Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee leppis kokku selles, kuidas hinnatakse autoriseerimistaotluste menetlemise kontekstis majanduslikku teostatavust. Peale selle on riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee leppinud ühiselt kokku soovitusel autoriseerimismenetluse läbivaatamisperioodi kestuse kohta.

Autoriseerimise valdkonna jätkuva suutlikkuse suurendamise programmi raames jõudis riskihindamise komitee kokkuleppele kuuevalentset kroomi ja anorgaanilist arseeni sisaldavate ainete annuse-reaktsiooni kantserogeensuse seostes. Riskihindamise komitee kasutab neid riskihinnanguid selleks, et hinnata autoriseerimistaotlusi prognoosimist võimaldaval ja läbipaistval viisil.

2013. aastal moodustas sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee töörühma eesmärgiga uurida võimalusi, kuidas hinnata piirangute ja autoriseerimistaotluste kontekstis PBT- ja

vPvB-aineid.

2013. aastal tegi sekretariaat lisapingutusi, et toetada riskihindamise komiteed ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komiteed suureneva töökoormusega toimetulekul. Kolmel ECHA haldusnõukogu kohtumisel ja ka liikmesriikide pädevate asutuste direktorite koosolekul arutati ECHA komiteede toimimist ja suuremast töökoormusest tingitud lisaraskusi, eeskätt vajadust ettekandjate järele riskihindamise komitees ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitees, ning see on märgitud ära REACH-süsteemi edukat rakendamist mõjutava olulise küsimusena. Sellest tulenevalt peavad liikmesriikide pädevad asutused pühendama selleks tarbeks vähemalt 50% uute või uuesti ametisse nimetatud liikmete tööajast ning tagama asjakohase toetuse komiteeliikmetele, kes peavad edasistel aastatel tulema toime kasvava töökoormusega. Detsembris suurendas haldusnõukogu komiteedesse nimetatud liikmete arvu: riskihindamise komitee liikmeskond kasvas 39-lt 42-le, sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee liikmeskond 25-lt 32-le.

ECHA töötajad osalesid vaateajatena töökeskkonna keemiliste mõjurite piirnormide teaduskomitee (tööhõive peadirektoraat) koosolekul, et vahetada arvamusi ja tagada tihe koostöö. Tööhõive peadirektoraat osales omakorda riskihindamise komitee töös. Arutati ühiseid töökohta mõjutavaid probleeme, nt mõningal määral erinevaid kontrollväärtusi kokkupuute puhul 1,4-diklorobenseeniga.

Biotsiidikomitee

Biotsiidikomitee on moodustatud ning see on täiel määral valmis alustama tööd 2014. aastal. Komitee kehtestas haldusnõukogu vastuvõetud kodukorra ning töötas välja põhilise töökorra ja arvamuste vormid. Välja töötati ka meetmed, millega kaasata komitee töösse sidusrühmi ja taotlejaid. Biotsiidikomitee töö toetamiseks on moodustatud mitu alalist ja ajutist töörühma, mis alates 2014. aasta jaanuarist komitee tööd toetavad.

Jõustamisteabe vahetamise foorum

2013. aastal tegi foorum märkimisväärseid jõupingutusi oma kooskõlastatud jõustamisprojektide nimel. Foorum koostas ja avaldas lõpparuande oma teise kooskõlastatud projekti kohta, milles keskenduti segude tootjatele. Aruandes rõhutati ohutuskartaide olulisi puudusi ja vajadust teadlikkuse edasise suurendamise järele kohustatud isikute seas. Lõpule viidi ka esimene kontrollietapp kolmandast foorumi kooskõlastatavast REACH-määruse jõustamise projektist (mis käsitleb registreerimiskohustusi, registreerimiste kontrollimist ainuesindajate poolt ja tolliasutustega tehtavat koostööd).

Projektidega seotud võimete tõhustamiseks töötas foorum välja ühtlustatud metoodika koordineeritud jõustamisprojektide valimiseks, nende seadmiseks tähtsuse järjekorda, elluviimiseks ja hindamiseks.

Lisaks neile suuremahulistele kooskõlastatud projektidele on foorum koostanud ja avaldanud aruanded ka kahe katseprojekti kohta. Esimeses projektis keskenduti vaheainetele ning selle raames kontrollisid riiklikud ametiasutused vaheainete staatust, vaadates kohapeal üle rangelt kontrollitud tingimuste rakendamise. Teise projekti eesmärk oli katsetada seoseid, jõustades ainuesindajate kohustusi ning PPORDga seotud kohustusi.

ECHA ja riiklike järelevalveasutuste vahelised töökontaktid, mis on seotud ECHA otsuste

puhul inspektorite võetavate järelmeetmetega, süvenesid veelgi, eeskätt toimikute hindamise otsustest tingitud otsuse täitmata jätmise avalduste järelmeetmete puhul. Kõikides liikmesriikides asuvate koordineerimiskeskuste võrgustiku abil käivitus täies ulatuses ECHA ja riiklike järelevalveasutuste vaheline koostöö – see oli jõustamise eeltingimus, et aidata ECHA saavutada strateegilist eesmärki parandada registreerimistoimikutes esitatavate andmete kvaliteeti. Foorum hakkas kaaluma ideed laiendada seda koostööd 2014. aastal muudele otsuseliikidele.

Jõustamissuutlikkuse suurendamiseks riikide tasandil valmistas foorum ette ja korraldas koolitajatele ettenähtud koolitusüritused, kus keskenduti kokkupuutestsenaariumide kontrollile, vaheainete kontrollile, ainete identifitseerimisele ja toodetes sisalduvate ainetega seotud kohustustele.

Lisaks jätkas foorum tegevust jõustamise ühtlustamise ja toetamise valdkonnas, ajakohastades oma järelduste käsiraamatut (23 keeles) ja abistades ECHA sekretariaati REACH-määruse jõustamise teabeportaali (RIPE) väljatöötamisel. Foorum rääkis komisjoniga läbi ja leppis kokku ka muudatused, mida on vaja teha Euroopa Komisjoni turujärelevalve info- ja sidesüsteemis (ICSMS) selleks, et tagada süsteemi sobivus järelevalveasutuste turvaliseks teabevahetuseks.

Foorumi sekretariaat toetas õppekülastusi ja pakkus sihtotstarbelisi koolitusprogramme Horvaatia järelevalveasutuse inspektoritele, et valmistada neid ette REACH- ja CLP-määruse kohasteks uuteks kohustusteks. Lisaks pakkus sekretariaat foorumile teaduslikku, tehnilist ja haldustuge tööruhmade koosolekute, iga-aastase sidusrühmade tööseminari ja täiskogu istungite korraldamisel.

Peale selle andis foorum riskihindamise komiteele, sotsiaal-majandusliku analüüsi komiteele ja ECHA sekretariaadile nõu piiranguettepanekute jõustatavuse kohta. Foorum seadis eesmärgiks koostada analüüsimeetodite kogu ja võttis vastu metoodika, mille alusel koguda eri sidusrühmadelt nende meetodite kohta teavet.

Foorum arutas ka oma põhjalikku mitmeaastast tööprogrammi ajavahemikuks 2014–2018 ning oma rolli PIC-määruse jõustamisel, sillutades teed edasiseks tegevuseks pärast seda, kui PIC-määrust kohaldama hakatakse.

Foorum muutis oma koostöö sidusrühmade organisatsioonidega praktilisemaks, kutsudes neid üles tegema ettepanekuid neljanda jõustamisprojekti teemade kohta ja panustama analüüsimeetodeid käsitleva teabe kogumisse.

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Sekretariaat toetab ja soodustab tõhusalt ja tulemuslikult komiteede tööd, et neil oleks võimalik
 - järgida õigusaktidega ette nähtud tähtaegu ning
 - esitada kvaliteetseid teaduslikke ja tehnilisi arvamusi ja kokkuleppeid, mis toetavad läbipaistvalt lõplike otsuste tegemist, tagades nõutava konfidentsiaalsuse.
2. Sekretariaat juhib, toetab ja soodustab tõhusalt ja tulemuslikult foorumi tööd, tehes seda läbipaistvalt ja nii, et foorumil oleks võimalik
 - tugevdada ja ühtlustada REACH- ja CLP-määruse jõustamist ELi/EMP liikmesriikides, tagades nõuava konfidentsiaalsuse, ja

- edendada ühtlustatud jõustamist, koordineerides ühiseid jõustamisprojekte ja jagades parimat tava.
3. Teabe jagamise ning vastastikust huvi pakkuva tegevuse kooskõlastamise teel välditakse vastuolusid muude ühenduse organite teaduskomiteede arvamustega ja lahendatakse need vastuolud.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Õigusaktidega ette nähtud aja jooksul esitatud arvamused/kokkulepped (%)	100%	100%
Liikmesriikide komitee ühehäälsed kokkulepped (%)	80%	65%
Konsensusel alusel vastu võetud komiteede arvamused (%)	80%	93%
Komisjoni lõplikes otsustes kasutatud komiteede arvamuste osa	Suur	Hea
Liikmete ja muude osalejate rahulolu komiteede ja foorumi toimimisega (nt tugi, sh ECHA pakutud koolitus ja juhatamine, üldine läbipaistvus, komiteemenetluste tulemuste avaldamine)	Suur	Hea
Vastuolud muude ELi organite teaduskomiteede arvamustega	Ainult hästi põhjendatud juhtudel	Üks

3. Peamised tulemused

Liikmesriikide komitee

- Liikmesriikide komitee jõudis ühehäälele kokkuleppele 12 VOA identifitseerimist käsitleva ettepaneku suhtes.
- Liikmesriikide komitee jõudis 127 ühehäälele kokkuleppele katsetamissettepanekuid ja vastavuskontrolle käsitlevate otsuste eelnõude suhtes.
- Ette valmistati 16 ühehäälsel kokkulepet ainete hindamise otsuste eelnõude kohta.
- Vastu võeti arvamus XIV lisa käsitleva ECHA soovitusel eelnõu kohta.
- Vastu võeti arvamus ühenduse hindamisplaani esimese ajakohastamise eelnõu kohta ja arvamus ühe aine lisamise kohta ainehindamise plaani.

Kirjeldatud ülesanded täideti järgmiselt.

- Korraldati kuus täiskogu istungit, seitse töörühma koosolekut ja neli ettevalmistavat kohtumist.
- Osaleti toimikuid ja/või ainete hindamist ja/või autoriseerimismenetlust käsitlevatel tööseminaridel.

Riskihindamise komitee

- Riskihindamise komitee koostas 34 arvamust ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse toimikute kohta.
- Riskihindamise komitee koostas kaks piiranguettepanekuid käsitlevat arvamust.
- Tehti kuus piirangute toimikute vastavuskontrolli (viis positiivset, üks negatiivne).
- Koostati kolm REACH-määruse artikli 77 lõike 3 punkti c kohast arvamust.
- Koostati üks arvamus autoriseerimistaotluste kohta.
- Tehti kaheksa autoriseerimistaotluste vastavuskontrolli (kõik positiivsed).

Kirjeldatud ülesanded täideti neljal täiskogu istungil.

Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee

- Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee koostas kaks piiranguettepanekuid käsitlevat arvamust.
- Tehti kuus piirangute toimikute vastavuskontrolli (viis positiivset, üks negatiivne).
- Koostati üks arvamus autoriseerimistaotluste kohta.
- Tehti kaheksa autoriseerimistaotluste vastavuskontrolli (kõik positiivsed).

Kirjeldatud ülesanded täideti neljal täiskogu istungil.

Biotsiidikomitee

- Moodustati biotsiidikomitee.
- Kinnitati kodukord.
- Lepiti kokku põhilises töökorras ja arvamuste vormides.
- Koostati tööprogramm ajavahemikuks 2014–2016.
- Taotlejate biotsiidikomitees osalemise kohta võeti vastu eetikakoodeks.

Kirjeldatud ülesanded täideti kolmel ettevalmistaval koosolekul.

Koordineerimisrühm

- Loodi koordineerimiskeskused, määrati esimees.
- Hakati korraldama korrapäraseid kohtumisi.
- Kehtestati esialgne kodukord, peamised töötavad ja põhimõtted.
- Toimusid arutelud esimeste vastastikuse tunnustamise vaidluste üle.

Foorum

- Toimus kolm foorumi täiskogu istungit ja 12 töörühma kohtumist.
- Koostati lõpparuanne foorumi teise jõustamisprojekti kohta, milles käsitleti tootjate vastavust REACH- ja CLP-määrusele.
- Koostati lõpparuanne vaheaineid käsitleva katseprojekti kohta.
- Koostati lõpparuanne katseprojekti kohta, milles käsitleti seoseid PPORDga seotud ja ainuesindajate kohustuste kontrollimisel.
- Ajakohastati järeluste käsiraamatut.
- Võeti vastu ühtlustatud metoodika foorumi koordineeritavate projektide valimiseks, nende seadmiseks tähtsuse järjekorda, elluviimiseks ja hindamiseks.
- ECHA ja riiklikud järelevalveasutused tegid ECHA otsuste järelmeetmete valdkonnas (otsuse täitmata jätmise avaldused) toimivat koostööd.
- Võeti vastu komisjoni turujärelevalve info- ja sidesüsteemi (ICSMS) vajalike muudatuste lõplik loetelu.

- Toimus üks üritus sidusrühmadele, üks REACH- ja CLP-määrusi käsitlev koolitusüritus jõustamisvaldkonna koolitajatele ECHA ja liikmesriikide pädevate asutuste ekspertidega.
- Esitati kuus nõuannet kavandatud piirangute jõustatavuse kohta
- Võeti vastu esimene versioon metoodikast, mille abil soovitada analüüsimeetodeid XVII lisa kohaste piirangute jõustamiseks.

9. tegevus. Apellatsiooninõukogu

Apellatsiooninõukogu moodustati REACH-määrusega selleks, et pakkuda huvitatud isikutele võimalust kasutada õiguskaitsvahendeid. Selleks uurib apellatsiooninõukogu ameti teatavate otsuste suhtes esitatud kaebusi ja teeb nende kohta otsuseid (vt REACH-määruse artikkel 91).

1. 2013. aasta põhisaavutused

2013. aastal esitatud kaebuste arv (22) vastab eeldustele, mis põhinesid edasikaebamist võimaldavate ECHA otsuste (st registreerimist, andmete jagamist, toimikute ja ainete hindamist käsitlevate otsuste) edasikaebamise määral. Teisisõnu on kaebuste arv väiksem kui 2013. aasta tööprogrammis prognoositi (36 kaebust), kuid prognoositust väiksem oli ka aasta esimesel üheksal kuul tehtud selliste ECHA otsuste arv, mida võib edasi kaevata. Selliseid otsuseid tegi ECHA palju 2013. aasta viimases kvartalis, mis võib 2014. aasta esimeses kvartalis tuua kaasa oodatust rohkem kaebusi.

Varasemast rohkem esitasid 2013. aastal kaebusi VKEd. Täpsemalt esitati 16 uut kaebust, milles vaidlustati registreerimisnumbrite kehtetuks tunnistamine; eeskätt olid esitajateks väiksemad ettevõtjad, kel näib REACH-määruse ja ECHA menetlustega olevat vähem kogemusi. Kaebuste peamine põhjus oli registreerimisnumbrite kehtetuks tunnistamine, mis oli tingitud vaidlustest registreerija ettevõtte suuruse üle. Mõnel juhul on olnud ajendiks ka ECHA keelekasutuse korraga seotud probleemid. Mitme niisuguse ettevõtja suurusega seotud kaebuse korral (12 juhul) nõustusid pooled (st kaebuse esitaja ja ECHA) arutama konkreetseid juhtumeid väljaspool apellatsioonimenetlust, mistõttu apellatsiooninõukogu peatas menetluse, et võimaldada pooltel pidada läbirääkimisi ja arutelusid. Enamikul juhtudel jõuti kokkuleppele lahendada asi mõlemat poolt rahuldaval viisil ja kaebused on seega tagasi võetud. Kuigi apellatsiooninõukogu ei ole pidanud neil juhtudel otsuseid tegema, on just apellatsioonimenetluse olemasolu võimaldanud kaebuse esitajatel kasutada õiguskaitsvahendeid ning pakkunud ametile võimalust oma tavadid VKEde toetamiseks kohandada.

Lisaks esitati 2013. aastal kaks andmete jagamise vaidlusega seotud kaebust, üks kaebus teise ettevõtja registreerimise vaidlustamiseks ja kolm vastavuskontrolliga seotud kaebust. Need kaebused (v.a üks, mille puhul tegevdirektor parandas vaidlustatud otsuse) on praegu apellatsiooninõukogus läbivaatamisel.

2013. aasta jooksul võttis apellatsiooninõukogu vastu viis otsust vastavuskontrollidest tulenevate ECHA otsustega seotud kaebuste kohta. Kuigi apellatsiooninõukogu otsused tehakse rangelt iga juhtumi sisust lähtudes, võivad neis otsustes sisalduvad tähelepanekud olla laialdasemalt kohaldatavad ning mõjutada nii sidusrühmi kui ka ECHA. Nende juhtumite suhtes tehtud otsused pakkusid kasulikku teavet teatavates REACH-määruse tõlgendamise ja rakendamise seotud õiguslikes ja teaduslikes küsimustes: nt artikli 25 kohased ameti kohustused mittestandardsete katsete taotlemisel (viimase abinõu põhimõtte); proportsionaalsuse põhimõtte kohaldamine, kui amet taotleb lisateavet; tähelepanekud OECD katsesuuniste kohta (A-005-2011); ECHA kaalutlusruum analoogmeetodeid käsitlevate ettepanekute vaagimisel (A-001-2012); artikli 42 kohaste toimiku hindamise otsuste järelemeetmete täpsustamine; ECHA suuniste tõlgendamine toimikute ajakohastamise puhul, täpsemalt seoses küsimusega, kas amet teavitab kaebuse esitajat asjakohaselt otsustusprotsessis arvestatavate ajakohastamiste tähtajast (A-003-2012); REACH-määruse X lisa kohaste teabele esitatavate nõuete tõlgendamine; loobumisavalduste hindamine; registreerimistoimiku hiline ajakohastamine; ECHA kohustus oma otsuseid põhjendada (A-004-2012); ECHA tegevdirektori tehtud paranduste ulatus ja seaduslikkus; apellatsioonimenetluse käigus esitatud uue teabe vastuvõetavus (A-007-2012); hea juhtimistava põhimõtte (A-003-2012 ja A-007-2012). Lisaks täpsustati ühes registreerimise tagasilükkamist käsitlenud otsuses (A-005-2012) registreerija kohustust hoida oma REACH-ITi konto andmed

ajakohased ja nõudeid, mille alusel ECHA registreerijaid REACH-ITi süsteemi kaudu nõuetekohaselt teavitab.

Märkida tuleks ka, et 2013. aastal võimaldati kaebuste puhul sekkuda ühel juhul, kus taotleja tõendas huvi lõpliku otsuse suhtes. Kaks menetlusse astumise taotlust lükati tagasi; üks seepärast, et taotleja ei tõendanud huvi konkreetse juhtumi tulemuste suhtes, ning teine seepärast, et taotleja ei tõendanud juriidilise isiku olemasolu. Esimees võttis vastu ühe konfidentsiaalsustaotlust käsitleva menetlusotsuse. Kõik olulised menetlusotsused avaldatakse veebis pärast asjaomase juhtumi käsitlemise lõpetamist.

Apellatsiooninõukogu on teinud suuri jõupingutusi, et anda pooltele küllaldaselt võimalusi selgitada oma seisukohti, kaitsta oma argumente ning vastata teise poole ja vajaduse korral menetlusse astujate argumentidele. Samuti tuleks märkida, et 2013. aastal korraldati ka viis suulist ärakuulamist ja üks kohtumine telekonverentsi vormis (kodukorra artikli 15 alusel). Tavaliselt täistööpäeva jooksul toimunud ärakuulamid võimaldasid pooltel ja menetlusse astujatel selgitada oma juhtumit vahetult apellatsiooninõukogu ees ja viimasel esitada pooltele ja menetlusse astujatele küsimusi, et täpsustada lõpliku otsuse tegemiseks vajalikke asjaolusid.

Biotsiidimääruse rakendamise kaasnepiteks tulevasteks kaebusteks valmistumine algas töötajate koolitamisega koostöös ECHA operatiivüksustega ning asjakohastel seminaridel ja konverentsidel osalemisega. Lisaks on ECHA veebisaidi kaebuste jagu uuendatud biotsiidimääruse küsimustes esitatavaid kaebusi käsitleva teabega ja see on tõlgitud kõikidesse keeltesse.

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Nõukogu võtab põhjendamatute viivitusteta vastu kvaliteetsed otsused.
2. Tõhus apellatsioonimenetluse ja asjaomase teabevahetuse juhtimine.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Lõplikud otsused, mis on tehtud 90 tööpäeva jooksul alates kirjaliku või suulise menetluse lõpetamisest (%)	90%	100%

3. Peamised tulemused

- Esitati ja menetleti 22 uut juhtumit.
- Vastu võeti kaheksa lõplikku otsust (millest kaks olid tagasivõtmisotsused).
- Vastu võeti 16 menetlusotsust (need otsused olid seotud järgmisega: üks konfidentsiaalsustaotlus, kolm menetlusse astumise taotlust, kaks juhtumite liitmist, kuus menetluse peatamist, üks keele muutmise taotlus, üks parandamine, üks uute tõendite esitamise taotlus ja üks ekspertide ärakuulamise taotlus).

- Kodukorra artikli 15 alusel toimus viis suulist ärakuulamist ja üks kohtumine pooltega.
- Kõik lõplikud otsused, samuti menetlusse astumise ja konfidentsiaalsustaotlustega seotud konkreetsed menetlusotsused avaldati veebis. Avaldati ka uus apellatsioonimenetlust käsitlev infovoldik.

10. tegevus. Teabevahetus

ECHA teabevahetustegevus on sõltumatu ELi ameti töö lahutamatu osa. See võimaldab teavitada ameti sihtrühmi sellest, kuidas ECHA oma ülesandeid täidab, hoida ameti organisatsioonilist identiteeti ja avalikku mainet ning luua tingimused ameti ja sidusrühmade suhtluseks. ECHA veebisaidil selgitatakse ameti regulatiivseid menetlusi, pakutakse suuniseid ja tuge kohustatud isikutele, platvormi keemilisi aineid käsitleva teabe levitamiseks ning esitatakse üldsusele teavet õigusaktide eesmärkide ja nende rakendamisel tehtud edusammude kohta. ECHA ametisisese teabevahetuse kaudu teavitatakse töötajaid ja suheldakse nendega, aidates sel viisil kaasa ameti tõhusale toimimisele.

1. 2013. aasta põhisaavutused

Juhtlause „REACH 2013“ all tegi ECHA suuri kooskõlastatud jõupingutusi, et juhtida tähelepanu 2013. aasta registreerimistähtajale. Tähtaja eel innustati ettevõtjaid õigeaegselt registreerima ning pärast tähtaega levitati registreerimisega seotud tulemusi ja teadvustati nende mõju kemikaalide ohutumale kasutamisele. Registreerimise tulemusi puudutava teabe jagamiseks korraldas amet oma esimese pressikonverentsi Brüsselis, kus osalesid Brüsseli ajakirjanikud. Internetis vaatas tulemusi üle 14 000 eraldi külastaja ning kokku 77 olulist artiklit suurendas ECHA teiste kõige kajastatute uudiste mahtu üle kahe korra. Sellega seoses satuti ligikaudu 18 000 Twitteri konto huviorbiiti. Asjaomaste partnerite, nt Euroopa ettevõtlusvõrgustiku kaudu püüti selle kampaaniaga jõuda ka VKEdeni.

Koostöös Euroopa Komisjoni talitustega osales ECHA ka mitmes muus tähelepanuväärses teavitustegevuses, mille keskmes oli biotsiidimääruse kohaldumine ja REACH-määruse eeliste näitus.

Peale nende tähtjaliste sündmuste kuulus ameti arvukate saavutuste hulka kohustatud isikutele, huvitatud isikutele ja üldsusele suunatud teavitustegevus. Teabevahetus, mis toimus peamiselt ECHA uudiskirja ja veebipõhiste publikatsioonide kaudu, täiendas ja toetas ameti regulatiivset tööd. See pakkus hädavajalikku abivahendit sidusrühmade ja üldsuse teavitamiseks ECHA tegevusest kemikaalide ohutust käsitlevate ELi õigusaktide rakendamisel, muu hulgas rõhutades nelja strateegilist eesmärki, mille ECHA pärast kõikide regulatiivsete menetluste kehtestamise esialgset perioodi oma töö tugisambana vastu võttis.

Mitmesugused ühised teabevahetustegevused ELi partnerite ja akrediteeritud sidusrühmade organisatsioonidega toetasid ettevõtjaid ja eelkõige VKEsid kemikaalide ohutust käsitlevate ELi õigusaktide rakendamise tulenevate kohustuste ja eeliste mõistmisel – töötajate ja üldsuse jaoks loodi uued veebijaod ning moodustati teabevahendajate võrgustik. Euroopa ettevõtlusvõrgustiku liikmetele korraldati koolitus. Amet teavitas akrediteeritud sidusrühmade organisatsioone sihtotstarbeliste e-bülletäänide kaudu.

ECHA sisenes esmakordselt ametina sotsiaalmeediasse – alates 2013. aasta jaanuarist avaldatakse uudiseid Twitteri võrgustikus, et laiendada ECHA uudiste kättesaadavust ja suurendada ameti esindatust veebis. Twitteris avaldati 503 sõnumit. Ameti sotsiaalmeedia strateegia koostamisega püüti jõuda ressursitõhusal viisil uute konkreetsete sihtrühmadeni.

Aasta jooksul suutis ECHA suuremal määral kaasata sidusrühmi – kahel ECHA sidusrühmade päeval, kus käsitleti vastavalt REACH- ja CLP-määrusi ning biotsiidimäärust, oli rekordarv osalejaid (3500 osalejat kohapeal ja veebis); ECHA uudiskirja ja e-uudiste lugejaskonnaga liitus 1000 uut lugejat; heaks kiideti veel 10 akrediteeritud sidusrühmade organisatsiooni ning ECHA sekretariaat võttis kasutusele

uue sidusrühmade aruteluplatvormi kodanikuühiskonna akrediteeritud sidusrühmade organisatsioonide jaoks. Selline tõhustatud töö sidusrühmadega sai suure tunnustuse osaliseks.

Ameti tegevuse vastu tundis suurt huvi ka meedia. Ajakirjanikele anti üle 50 intervjuu ja korraldati kaks pressikonverentsi.

Amet tõlkis kokku 250 ECHA originaaldokumenti ja teabeteksti ELi 22 ametlikku keelde ning ületas seega enam kui 25%ga eesmärgi vastata oma sihtrühmade mitmekeelsetele teabevajadustele.

Koos talituste, Euroopa Komisjoni ja muude teabevahetuspartneritega hakkas amet tegema ettevalmistusi, et suurendada teadlikkust alates 2015. aastast jõustuvatest CLP-määruse kohastest segudega seotud teatamiskohustustest. Sellega seoses lükati 2014. aastani edasi CLP-määruse artikli 34 lõike 2 kohases kemikaalide ohutust kasutamisest teavitamist käsitlevas komisjoni aruandes esitatud soovitude järelmeetmed.

Kuna tõhususe parandamiseks vaadati üle teatavad teabevahetusprotsessid, lükati 2014. aastani edasi kavandatud uus avaldamisvahend, mille abil saab ECHA avaldatavat materjali paremini õigeaegselt välja anda ja läbi vaadata.

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. ECHA välissuhtlus toimib tõhusalt, vajaduse korral 23 ELi keeles, ning ECHA meediakajastus on täpne ja proportsionaalne.
2. Akrediteeritud sidusrühmad on kaasatud ECHA töösse ning rahul viisiga, kuidas nende seisukohti ära kuulatakse ja nendega arvestatakse.
3. ECHA töötajad on hästi informeeritud ning tunnetavad ameti meeskonnavaimu ja ühiseid püüdlusi.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Lugejate rahulolu ECHA avaldatava teabega, sh kättesaadavate keeltega (veebisait, e-uudised, uudiskirjad, pressiteated, uudisnupud); seda hinnatakse õigeaegsuse, sisu ja kasutatavuse alusel	Suur	Hea e-uudised – hea ECHA uudiskiri – hea
Akrediteeritud sidusrühmade rahulolu saadud teabega ja ECHAgaga suhtlemisega	Suur	Hea
Töötajate rahulolu ametisisese	Suur	Hea

teabevahetusega		
-----------------	--	--

3. Peamised tulemused

- Avaldati ligikaudu 250 dokumenti/teksti (nii elektroonilisel kui ka muul kujul) 23 ELi ametlikus keeles (sealhulgas horvaadi keeles).
- REACH-määruse 2013. aasta registreerimistähtaja küsimuses toimus kooskõlastatud teabevahetus; hakati rakendama biotsiidimäärust ja VOAd nimetamise tegevuskava. Autoriseerimistaotluste ja teabel põhineva nõusolekuga seotud kavandatud tegevus lükati 2014. aastani edasi.
- Toimus biotsiididega seotud teabevahetustegevus, mis hõlmas 12 pressiteadet ja uudisnappu, 15 uudiskirja artiklit, 28 teemat ECHA poolt sidusrühmade jaoks avaldatud ajakohases teabes, 60 uut veebilehte, üht sihtotstarbelist sidusrühmade päeva, üht strateegilist arutelu akrediteeritud sidusrühmadega, teabematerjali ja ametisest teabevahetust.
- Väljastati 44 pressiteadet ja korraldati kaks pressikonverentsi. Meediale anti rohkem kui 50 spontaanset intervjuud.
- Huvitatud isikutele avaldati 50 uudisnappu, 51 iganädalast e-uudiste bülletääni ja iga kahe kuu tagant üks uudiskiri.
- Korraldati kaks sidusrühmade päeva, üks korduv tööseminar akrediteeritud sidusrühmade organisatsioonidele ja täiendav teabepäev uutele akrediteeritud sidusrühmadele.
- Üldsusele korraldati Euroopa päeva üritus, mida külastas 3500 inimest.
- Suurendati ECHA esindatust veebis, luues veebisaidil uusi jagusid (nt biotsiidide teemal) ja levitades kemikaalide kohta rohkem teavet. Veebisaiti uuendati umbes 1800 korral.
- ECHA 45 publikatsiooni puhul anti toimetuse- ja kujundusabi ning avaldati kaheksa infovoldikut eesmärgiga suurendada teadlikkust ECHA tööst. Veebisaidil avaldati ECHA esimene e-raamat („Mitmeaastane tööprogramm 2014–2018“).
- Sisevõrgus ja ametisestel teabeekraanidel jagati iga päev siseteavet, seejuures avaldati 449 uudist. Avaldati 50 iganädalast ametisestest uudiste kokkuvõtet (ECHANet Exchange), korraldati neli kord kvartalis toimuvat personalikoosolekut ja kolm hommikusöögikohtumist ECHA personali ja tegevdirektoriga.
- Rahulolu hindamiseks ja sidusrühmade kogemuse mõistmiseks korraldati kümme uuringut.
- Kasutusele võeti vahend, millega hallata ametisestest tulemuslikumal viisil tõlkimisega seotud töökoormust.

11. tegevus. Rahvusvaheline koostöö

Ülemaailmse juhtiva reguleeriva asutusena haldab ECHA ELi kemikaaliohutuse arenenud süsteemi. See hõlmab lävimist osalejatega väljaspool Euroopa Liitu. ECHA jagab kogemusi aina enamate reguleerivate asutustega riikides, mis on võtnud vastu kemikaaliohutust käsitlevad õigusaktid, ning suurendab teadlikkust ELi eksportivate riikide ettevõtjate seas. Sellega panustatakse õigusaktide tõhusamasse rakendamisse, niivõrd, kui see sõltub välisosalejatest, kes aitavad kaasa nõuetele vastavuse tagamisele ELis. Selle tegevuse olulise osa moodustab ECHA töö OECD raames ja ELi toetamine rahvusvaheliste konventsioonide järgimisel.

1. 2013. aasta põhisaavutused

ECHA rahvusvahelise koostöö põhivaldkond oli jätkuvalt ameti osalus arvukates OECD tegevustes, panus kandidaatriikide ettevalmistamisse ELiga ühinemiseks, aga ka kontaktid OECD liikmesriikidega eraldi.

OECDs osales ECHA ka 2013. aastal aktiivselt kemikaalide käitlemisega seotud vahendite ühtlustamisel. Selleks et tagada IUCLID 6 avalikustamine 2016. aastal, on 2013. ja 2014. aasta nõutava teabe kogumise seisukohalt üliolulised ning selle tööga tehti algust 2013. aastal, korraldades laialdasi konsultatsioone sidusrühmade nõuete teemal. Nanomaterjalide omadustega seotud aruandluse võimaldamiseks integreeriti 2013. aastal IUCLID-süsteemi eelnevatel aastatel välja töötatud konkreetset OECD ühtlustatud vormid. Koostöös Teadusuuringute Ühiskeskusega töötati välja OECD ühtlustatud vorm toksikoloogiliste uuringute vahemõju esitamiseks. Selle eesmärk on toetada OECD tööd kahjuliku toime viiside vallas ning see on esimene katse luua tingimused sedalaadi andmete koondamiseks.

ECHA andmebaasis sisalduva registreerimisteabe võimalikult ulatuslikuks ja tõhusaks levitamiseks uuendati korrapäraselt sidemeid OECD portaaliga eChemPortal. Lisaks jõuti 2013. aastal kokkuleppele portaali uue logo suhtes ning kindlustati portaali arendamine ja hooldus.

ECHA aitas jätkuvalt aktiivselt kaasa ka QSAR Toolbox arendamisele eesmärgiga saada see kasutusvalmis 2018. aasta registreerijate jaoks, kes soovivad uurida analoogmeetodite kasutamise võimalusi oma ainete puhul. Lõpule viidi tarkvarakoodi tehniline ülevaatamine ja algatati teaduslik ülevaatamine. Koostöös OECDga koostati prognoositavate oluliste suundumuste tulevikustrateegia. Selle toetamiseks kuulutati välja uus hankemenetlus vahendi täiustamiseks. Põhieesmärk ei olnud üksnes tõhustada QSAR Toolbox teaduslikku rakendatavust, vaid muuta see ka oluliselt kasutajasõbralikumaks.

Terve aasta vältel jätkas amet tööd kandidaatriikide ja potentsiaalsete kandidaatriikide toetamiseks, keskendudes Horvaatialle enne selle ühinemist ELiga 2013. aasta 1. juulil. ELi ühinemiseelse abi rahastamisvahendi (IPA) programmi toetusel korraldas amet õppekülastusi, tööseminare ja muid tegevusi, mille eesmärk oli suurendada suutlikkust rakendada REACH-, CLP- ja biotsiidimäärusi, keskendudes teadmistele, mida abisaajad ECHA töös osalemiseks vajavad.

Austraalia, Kanada, Jaapani ja USA samalaadsete asutustega sõlmitud koostöölepingute alusel toimus mitu (valdavalt audiovisuaalset) reguleerivate asutuste teadlaste kohtumist, kus keskenduti teabevahetusele tehnilistel teemadel alates üksikutest ainetest kuni toodetes sisalduvate ainetega seotud töö ning nanomaterjale käsitlevate regulatiivsete muutusteni. Püüti üle vaadata ka koostöö ja tõhustada selle elluviimist.

Ülemaailmne huvi ELi kemikaaliõigusaktide vastu oli jätkuvalt suur, nagu näitab nõudlus selgitavate koosolekute järele ametiasutuste ja ettevõtjatega, ning ametit külastasid mitme riigi esindajad, et saada parem ülevaade õigusaktide olukorrast ja nende rakendamisel saadud kogemustest. Selle tutvustustööga püüti täita ka eesmärki suurendada teadlikkust ja täiendada teadmisi välistootjate seas, kelle arvele langeb ainuesindajate või importijate kaudu peaaegu pool kõikidest esitatud toimikutest, ning aidati nii kaasa toimikute parema kvaliteedi saavutamisele.

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Komisjonile pakutakse tema rahvusvahelises tegevuses, eelkõige mitmepoolsetes organites kõrgetasemelist teaduslikku ja tehnilist tuge.
2. ECHA loob ja säilitab oma vastutusalas kahepoolseid suhteid teadusliku ja tehnilise koostöö tegemiseks selliste kolmandate riikide reguleerivate asutustega, kes on abiks REACH- ja CLP-määruse rakendamisel, ning toetab IPA raamistikus tõhusalt ja tulemuslikult ELi kandidaatriike ja potentsiaalseid kandidaatriike.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Huvitatud isikute (sh komisjoni) rahulolu ameti tegevusega rahvusvahelises koostöös (sh komisjonile pakutav teaduslik ja haldustugi)	Suur	Hea

3. Peamised tulemused

- Kokku lõpetati / on käimas 23 uue ja 15 ajakohastatud ühtlustatud vormi, sealhulgas nanomaterjalidele ettenähtud vormide ülevaatamine koos OECDga.
- 2013. aasta detsembris avaldati OECD QSAR Toolbox 3. versiooni ajakohastatud versioon, mis on funktsionaalsem ja hõlmab rohkemaid andmebaase.
- OECD IUCLIDI kasutajarühma eksperdikogu kiitis heaks IUCLID 6 arhitektuuri spetsifikatsiooni.
- Portaali eChemPortal majutati ja arendati 2012. aasta OECD ühiskoosolekul heaks kiidetud võimalike täiustuste prioriteetsuse kohaselt.
- ELi kandidaatriikidele ja potentsiaalsetele kandidaatriikidele suunatud teise IPA-projekti raames viidi ellu 17 tegevust.
- Euroopa Komisjonile pakuti tehnilist tuge kemikaale hõlmavate kahepoolsete lepingute puhul, mis sõlmiti Jaapaniga ja Venemaa Föderatsiooniga.

- Anti tehniline panus Euroopa Komisjoni töösse seoses juunis ja novembris toimunud ÜRO GHSi kohtumistega.
- Toimus ligikaudu 20 (peamiselt virtuaalset) kohtumist Austraalia, Kanada, Jaapani ja USA samalaadsete asutustega.
- ECHAt külastas kuus delegatsiooni Euroopast, Aafrikast, Aasiast ja Lõuna-Ameerikast, samuti üks delegatsioon Kesk-Aasia riike koondavast piirkondlikust rahvusvahelisest organisatsioonist.
- ECHA osales kolmandate riikide osalistele korraldatud 15 tööseminaril ja üldseminaril.
- Komisjonile pakuti seoses ÜRO GHSiga teaduslikku ja tehnilist tuge, mis hõlmas osalemist ja panust OECD töös ja ÜRO tasandil.
- Jätkus koostöö reguleerivate asutustega nendest neljast ELi-välisest riigist, kellega ECHA on sõlminud koostöölepingud.
- Tegeleti suutlikkuse suurendamisega, mis oli IPA programmi raames suunatud ELi kandidaatriikidele ja potentsiaalsetele kandidaatriikidele, ning võimaluse korral tehti Euroopa naabus- ja partnerlusinstrumendi (ENPI) raames sihipärast koostööd Euroopa naabruspoliitika (ENP) partnerriikidega.
- Peeti ettekandeid peamistes kolmandates riikides korraldatud üldseminaridel, tööseminaridel ja konverentsidel (kas kohapeal või videokonverentsi kaudu) ja võeti vastu selliste riikide esindajate külaskäike.

3. Juhtimine, organisatsioon ja vahendid

12. tegevus. Juhtimine

Ameti eesmärk on tagada tänapäevane organisatsiooniline identiteet ja juhtimine, mis vastab kõrgeimatele ELi standarditele, et tõhusalt lõimida oma organisatsiooni uusi tegevusi.

1. 2013. aasta põhisaavutused

ECHA juhtorgan – haldusnõukogu – tuli aasta jooksul kokku korra kvartalis. Aasta vältel täitis haldusnõukogu nõuetekohaselt kõik tema suhtes õigusaktidega kehtestatud kohustused, eeskätt seades aastase ja mitmeaastase tööprogrammiga prioriteedid, võttes vastu eelarve, jälgides ameti saavutusi ja tulemuslikkust ning andes neist aru. Ameti mitmeaastane kavandamistöö viidi strateegilisemale tasemele ja septembris võttis haldusnõukogu vastu viieaastase tööprogrammi.

Biotsiidimäärusest tulenevate ECHA ülesannete ettevalmistustegevuse raames jälgis haldusnõukogu tähelepanelikult edusamme ja tegi asjakohased rakendusotsused. Haldusnõukogu võttis nõuetekohaselt arvesse komisjoni teatist REACH-määruse läbivaatamise kohta ja rakendas ECHAgaga seotud tähelepanekute arvessevõtmiseks asjakohaseid meetmeid. Lisaks vaatas haldusnõukogu üle ECHA komiteede toimimise ja ressursside kättesaadavuse riikide tasandil. Samamoodi vaadati üle ja kinnitati apellatsiooninõukogu struktuur.

Haldusnõukogu esimese kvartali koosolek korraldati Iirimaa eesistumisperioodi raames ning see ühendati eeskätt VKEdele keskenduva konverentsiga REACH-määruse teemadel. Institutsionaalsete edusammude aspektist teavitati haldusnõukogu nõuetekohaselt, eeskätt detsentraliseeritud ameteid käsitlevast ühisest lähenemisviisist ja rakendamise tegevuskavast, mis hõlmas komisjoni korraldatud kohtumist ametite haldusnõukogude esimeestega. ECHA haldusnõukogu kohtumisi ja otsuseid valmistasid ette töörühmad, eeskätt kavandamise ja aruandluse, auditi, teabe levitamise ja apellatsiooninõukoguga seotud teemade valdkonnas. 2013. aastal korraldati kuus kirjalikku menetlust.

Võimalike huvide konfliktide lahendamist käsitlevaid tegevuspõhimõtteid, mille haldusnõukogu võttis vastu 2011. aasta septembris, on täiendavalt rakendatud tegevdirektori eriootsustega, mis on hõlmatud ECHA menetlustesse ja mille kohta ametis laialdaselt teavet avaldatakse. ECHA organite liikmete suhtes kohaldatavate valikukriteeriumide väljatöötamisel andis haldusnõukogu töösse omapoolse panuse huvide konfliktide nõuandekomitee. Kõikidele töötajatele ja juhtidele on korraldatud kohustuslikke huvide konfliktide ja eetikaalaseid koolitusi ja tööseminare. 2014. aastal toimuvaks tegevuspõhimõtete läbivaatamiseks valmistudes korraldati välisaudit, et võrrelda nende rakendamise seisuga Euroopa Kontrollikoja 2012. aasta järeldustega.

Amet võttis aasta jooksul vastu mitu kõrgetasemelist külalist, näiteks Euroopa Parlamendi liikmeid. Kogu 2013. aasta vältel läviti korrapäraselt Euroopa Parlamendi keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoniga (ENVI). Komisjon ja ECHA tegevdirektor vahetasid arvamusi REACH-määruse läbivaatamise aruande kohta, mille Euroopa Komisjon koostas.

2013. aasta veebruaris lõppes ECHA ametiaeg ELi ametiasutuste võrgustikku koordineerivas kolmikus. Amet jätkas võrgustiku töö aktiivset toetamist korralise liikmena, eeskätt detsentraliseeritud ameteid käsitleva ühise lähenemisviisi

rakendamisel. 2013. aasta detsembris esitas võrgustik institutsioonidele selles valdkonnas tehtud töö kohta põhjaliku aruande.

2013. aastal arendas amet oma kontakte liikmesriikidega tegevdiriitori külaskäikude ning liikmesriikide pädevate asutuste direktoritega korraldatud kohtumise kaudu, et veelgi parandada ainete hindamise ja riskijuhtimisega seotud ülesannete ühist kavandamist. Eritähelepanu pöörati partnerlussuhete ülesehitamisele uute biotsiidimääruse rakendamise eest vastutavate pädevate asutustega, näiteks igaaastasel liikmesriikide pädevate asutuste direktorite kavandamiskoosolekul. Juulis korraldati Helsingis kohtumine REACH- ja CLP-määruse rakendamise eest vastutavate pädevate asutustega.

Juhtimise ja sisemenetluste parandamiseks arendas amet jätkuvalt oma terviklikku kvaliteedijuhtimissüsteemi. 2013. aastal oli tähelepanu keskmes ettevalmistustöö 2014. aastaks planeeritud sertifitseerimisega seotud tegevuseks heakskiidetud tegevuskava alusel, mille tulemus peaks olema standardi ISO 9001 sertifikaat. Peale selle käivitus projekt eesmärgiga koostada ajavahemiku 2014–2016 tõhususprogramm, mis võimaldaks tulla toime ELi ametites ees seisva töötajate arvu vähendamisega ja rakendada uut mitmeaastast tööprogrammi. Ühtlasi on amet püüdnud juurutada paremat siseteabe haldust ning käimas on projekt dokumentide säilitamise parandamiseks.

ECHA haldusnõukogu võttis vastu REACH- ja CLP-määruse infosüsteemidel põhineva ühtse turvalisusmudeli, et hõlmata ka teabevahetus biotsiidide valdkonna liikmesriikide pädevate asutustega. Mudeli valmistas ette turvaametnike võrgustik, võttes arvesse tõsiasja, et liikmesriikide pädevad asutused on otseselt kaasatud mitmesse biotsiidimääruse kohasesse menetlusse ning seepärast vajavad nad ameti infosüsteemidele laialdasemat ja paindlikumat juurdepääsu. Lisaks on koostatud IT-talitluspidevuse tehnilise valmisoleku kava.

Ameti vastuvõetud otsuste suurest arvust tingituna kasvas vajadus ametisisese õigusliku toetuse järele otsuste tegemisel. Ühtlasi esitas amet oma otsuste põhjendamiseks Üldkohtule, Euroopa Kohtule ja apellatsiooninõukogule kümneid menetluslikke dokumente.

ECHA jätkas õigeaegsete vastuste andmist taotlustele, mis esitati vastavalt määrusele (EÜ) nr 1049/2001 üldsuse juurdepääsu kohta dokumentidele. Taotluste koguarv näib olevat üsna stabiilne, kuid dokumentide ja lehekülgede arv kasvas, kuna taotlused käsitlevad enamjaolt ettevõtjate omanduses olevaid keerulist teaduslikku laadi andmeid, mis vajavad töömahukat konsultatsioonimenetlust. Peale selle täitis ECHA oma kohustusi isikuandmete kaitse valdkonnas, järgides Euroopa andmekaitseinspektori ja ameti andmekaitseametniku nõuandeid.

2013. aasta jooksul võeti kvaliteedisüsteemi raames kasutusele uus süsteem laekunud ametiväliste kaebuste registreerimiseks ja lahendamiseks. Ametile esitati üheksa ametivälise kaebust, millest peaaegu kõik käsitlesid VKEdega seotud probleeme ja üks toimiku hindamise teabe levitamist. Kõik need kaebused on asjakohaselt lahendatud ja vajaduse korral on võetud parandusmeetmed. Sellest võib järeldada, et märgistatud kaebuste piiratud arvu arvestades tuleb ECHA personali seas siiski suurendada teadlikkust.

Võttes arvesse vajadust suunata REACH-määruse rakendamisel tähelepanu VKEda kaasamisele ning aidata neil täita oma kohustusi allkasutajatena ja valmistuda toimikute esitamiseks REACH-määruse 2018. aasta registreerimistähtajal, määras amet nn VKEda saadiku. ECHA valis seda ülesannet täitma koostöödirektori Andreas Herdina ja sidus seega nimetatud rolli ameti kõrgema juhtkonnaga. Roll hõlmab ametisisest ülesannet suurendada ECHA töötajate teadlikkust VKEda vajadustest ja probleemidest, samuti

asjakohaste meetmete võtmist ning ametivälist ülesannet teha kõnealused vajadused kindlaks VKEde esindajatega ja ettevõtjate endiga suhtlemisel ja neid analüüsida ning tutvustada mitmesugustele sihtrühmadele ECHA järgitavat VKEde käsitusviisi.

ECHA finantsmääruse kohaselt on ECHA siseaudiitor Euroopa Komisjoni siseaudiitor (siseauditi talitus). Siseauditi talitus koostas 2013. aastal auditi „Komiteede juhtimine Euroopa Kemikaaliametis“. Auditi tulemuste põhjal esitas siseauditi talitus seitse soovitusi, sh väga olulise soovitusena vaadata üle tõlgendus tähtajast, mille jooksul peab riskihindamise komitee koostama arvamused CLP-määruse kohast ühtlustatud klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist vajavate ainete kohta.

Kooskõlas kvaliteedi- ja sisekontrollistandarditega ning võttes arvesse ameti riskiprofiili, pakub ametisisene siseauditi üksus alalise ressursina lisaväärtust, osutades tegevdirektorile täiendavaid kindlustusalaseid ja nõustamisteenuseid. 2013. aastal tegi siseauditi üksus kindlustusauditid videovalve rakendamise kohta ECHA ruumides, foorumi sekretariaadi ning dokumentide säilitamise halduse kohta.

Siseauditi talituse ja siseauditi üksuse soovitusete arvessevõtmiseks on välja töötatud tegevuskavad.

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Ametit juhitakse tõhusalt ja tulemuslikult, millega tagatakse tegevuse nõuetekohane kavandamine, vahendite eraldamine, riskide hindamine ja juhtimine, töötajate julgeolek, varade ja teabe turvalisus ning töötulemuste nõuetele vastavus ja kvaliteet.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Standardi ISO 9001:2008 nõuete täitmise tase kvaliteedijuhtimise süsteemi elementide puhul	80%	75%
Tähtaja jooksul täidetud väga olulised (siseauditi talituse) auditisoovitused (%)	100%	100%
Haldusnõukogu, komiteede ja foorumi liikmete täidetud iga-aastased huvide deklaratsioonid (%)	100%	100%

3. Peamised tulemused

- Korraldati neli haldusnõukogu koosolekut ning 14 koosolekut, kus osalesid haldusnõukogu liikmed.
- Esitati kõik reguleerivad kavad ja aruanded.
- Kvaliteedijuhtimissüsteemi arendati ja rakendati täiendavalt, lähtudes standardile ISO 9001 vastava sertifitseerimise saavutamise tegevuskavast.

- Pakuti head õiguslikku tuge, et tagada ECHA otsuste vastavus õiguslikele nõuetele.
- Kümnete juriidiliste dokumentide abil pakuti tõhusat kaitset 42 kohtumenetluses ja/või apellatsiooninõukogu menetluses.
- Kooskõlas kohaldatavate õigusaktidega vastati 70 esialgsele ja kolmele kinnitavale taotlusele dokumentidele juurdepääsu saamiseks, mis hõlmasid ligikaudu 650 dokumenti.
- Andmekaitseregistris on kõik andmekaitseametniku kindlakstehtud isikuandmetega seotud töötlemistoimingud.
- Korraldati üks liikmesriikide pädevate asutuste direktorite kavandamistegevust käsitlev koosolek.
- Korraldati üks turvaametnike võrgustiku koosolek.
- Kehtestati 29 raamlepingut lõivude ülekandmiseks liikmesriikidele.

13. tegevus. Finants-, hanke- ja raamatupidamisküsimused

1. 2013. aasta põhisaavutused

2013. aastal moodustasid ECHA tulud REACH- ja CLP-määrusega seotud tegevusest 89 miljonit eurot, mis saadi REACH-registreerimise lõivudest, VKEde kontrollimisega seotud tegevusest ning reservi intressitulust. 31. mail 2013 oli REACH-määruse teine tähtaeg ning kuna lõivude tulu oli algselt prognoositust suurem ja 2012. aasta eelarve oli ülejäägis, parandati 2013. aasta eelarvet, suurendades reservi 55,1 miljoni euro võrra. REACH-määrusega seotud tegevust finantseeris amet 2013. aastal täiel määral ise.

1. septembril 2013 hakati kohaldama biotsiidimäärust. Selle määruse raames saadi 7,48 miljonit eurot tulu. Tulu koosnes ELi toetusest 6,07 miljonit eurot, biotsiididega seotud lõivudest 0,31 miljonit eurot, EMP liikmesriigi vabatahtlikust toetusest 0,18 miljonit eurot ja Euroopa Komisjoni tasakaalustavast toetusest 0,92 miljonit eurot, et katta lõivude sissetuleku puudujääk.

PIC-määruse tarbeks laekus ECHAle 2013. aastal ELi toetusena kokku 1,56 miljonit eurot. See summa võimaldas ECHA-l jätkata ettevalmistustegevust, et määrust saaks hakata 1. märtsil 2014 sujuvalt kohaldama.

REACH-määruse kohaldamise eelarve täideti kulukohustuste assigneeringute osas 98,7% ja maksete assigneeringute osas 88,3%. 98,7% ületab veidi 2013. aasta eesmärgi 97%, maksete teostamine 88,3% ületab aga oluliselt eesmärgiks seatud 75%.

Vaatamata tõsiasjale, et nii biotsiidi- kui ka PIC-määrus olid mõlemad komisjoni määratluse kohaselt käivitumisetapis, oli kulukohustuste määr nende esimesel eelarve täitmise täisaastal suur: vastavalt 98,2% ja 98,7%. Seevastu mõjutasid käivitumisetapp ja IT-arendustöö mitmeaastane kestus oluliselt mõlema määruse maksete määra, mis piirdusid vastavalt 69,5% ja 29,6%ga.

REACH- ja CLP-tegevusele ettenähtud rahareservi hallati Euroopa Investeeringuspanga, Soome keskpanga ja tähtajaliste hoiukontode kaudu, et tagada vahendite jätkuv kaitsmine ja riskide piisav hajutamine. Reserviga tagatakse, et ECHA suudab rahastada REACH-tegevust 2015. aastani; pärast seda võtab ECHA eeldatavalt kasutusele eri rahastamisallikaid hõlmava süsteemi, saades rahalisi vahendeid nii omatulust kui ka ELi toetusest. 2013. aasta lõpus alustas ECHA pangandusteenuste, sh arvelduskontode ja hoiukontode hankemenetlusi.

Amet jätkas VKE-na registreerunud ja seeläbi VKEde soodustusi saanud ettevõtjate staatuse süstemaatilist kontrollimist. Kontrolliti kokku 516 ettevõtjat. Selle töö tulemusel esitati 2013. aasta jooksul arveid lõivude ja maksete kohta kokku 8,2 miljoni euro ulatuses.

Esialgul oli 2013. aasta eesmärgiks seatud 300 kontrolli. Aasta jooksul pakuti ettevõtjaile võimalust parandada kohe pärast ECHA algatatud kontrolli valesti märgitud suurusekategoriat ja kasutada 50% võrra vähendatud halduslõivu eelist. Selle variandi valisid paljud ettevõtjad ning juhtkonna otsusele käsitada neid juhtumeid prioriteetsena järgnes seatud eesmärgiga võrreldes suur kontrollide arv. Kuigi 2013. aastal ületati eesmärki oluliselt, vähendab see prioriteetsena käsitamise otsus aga 2014. aasta eeldatavat tulemust võrreldes seatud eesmärgiga.

2013. aastal täiustas amet oma aruandlussüsteeme. Peamiselt on püütud aruandlust tegevuse tasandil ühtlustada ja võtta arvesse vajadust hoida REACH-, CLP-, biotsiidi- ja PIC-määrusega seotud rahalised vahendid eraldi.

Kehtivate raamlepingute alusel hankis ECHA 2013. aastal teadus-, IT- ja haldusteenuseid, korraldas edukalt avatud hankemenetlused, et sõlmida uued raamlepingud integreeritud personalihaldussüsteemi, QSAR Toolboxi 3. etapi, reisi- ja meditsiiniteenuste jaoks, ning auditi eesmärgiga tõhustada oma hanke- ja lepingute haldamise protsessi, millest johtuvalt hakatakse kavandatud meetmeid 2014. aastal rakendama.

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Ametil on nõuetekohane, usaldusväärne ja tõhus finantsjuhtimine ning järgitakse kohaldatavaid finantseeskirju ja -määrusi.
2. Rahareservi hallatakse mõistlikult ja hoolikalt.
3. Ametil on olemas toimivad finantssüsteemid, mis võimaldavad juhtimist ja aruandlust mitmesugustel rahanduslikult eraldiseisvatel õiguslikel alustel.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Euroopa Kontrollikoja aastaaruandes sisalduvad finants- ja raamatupidamisküsimustega seotud reservatsioonid	0	0
Kulukohustuste määr (kulukohustuste assigneeringutest aasta lõpus)*	97%	98,7%
Maksete määr (maksete assigneeringutest aasta lõpus)*	75% (*)	88,3%
Ülekantud summade määr (2013. aastasse ülekantud kulukohustustega vahenditest)*	< 12%	10,4%
Haldusnõukogu koostatud rahareservijuhendi (MB/62/2010 lõplik) täitmine	100%	100%

* REACH- ja CLP-määrusega seotud tegevused.

3. Peamised tulemused

- Range eelarve- ja likviidsusdistsipliin.
- Täielik varade inventuur.
- Ameti rahareservi haldamise ja investeerimise mehhanism on kasutusel ja hoolsa järelevalve all.

- Kehtestatud on aruandluskord, mis tagab eri õigusaktidest tulenevate vahendite eraldamise.
- Jätkati registreerijate VKE staatuse süstemaatilist kontrollimist ning väärkajastamisega seonduva tulu kogumist.
- Rakendatakse tegevuspõhist kuluaruandlust, eraldades REACH- ja CLP-määrused vastavalt biotsiidimäärusest ja PIC-määrusest.
- 2012. aasta raamatupidamisaruanne koostati õigeaks ajaks.
- Sõlmiti uued raamlepingud personalihaldussüsteemi, QSAR Toolbox'i (3. etapp), reisi- ja meditsiiniteenuste jaoks.

14. tegevus. Personal ja organisatsiooniteenused

1. 2013. aasta põhisaavutused

Personal

Töötajate valikumenetluste ja töölevõtmise valdkonnas täideti REACH- ja CLP-tegevusega seotud töölevõtmise sihtmäär (97%). Saavutati ka biotsiidi- ja PIC-tegevusega seotud töölevõtmise sihtmäär, hoolimata tõsiasjast, et eelarvega seonduva ebakindluse tõttu sai ametikohtade loetelus olevaid töökohti täitma hakata alles 2013. aasta septembris. ECHA võttis erandkorras tööle arvukalt ajutisi teenistujaid, peamiselt selleks, et tulla toime haripunktis oleva töökoormusega teatud põhivaldkondades, nagu registreerimismenetlus ning biotsiidi- ja PIC-määruse oluline ettevalmistustöö. Ajutiste teenistujate volavus oli 2013. aastal 3,1%.

Tegevuspõhimõtete ja eeskirjade valdkonnas valmistati ette ja hakati rakendama uut personalimäärust, sealhulgas korraldati töötajatele põhjalik teavituskampaania. Üleminek uuele meditsiiniteenuste osutajale oli edukas ning kõrgetasemelise andmekaitse tagamiseks parandati terviseandmete haldamise protsessi. Uuendati välisvõrguteenuseid, pöörates tähelepanu eeskätt uutele töötajatele pakutava teabe ja abi tõhustamisele. Arendati sidemeid Soome ametiasutustega, et toetada töötajate lõimumist Soomes. Amet tegi tihedat koostööd kooliga European Schooling Helsinki, et pakkuda Helsingis kõrgetasemelist euroopalikku haridust. Lisaks töötati huvide konfliktidega seotud menetluse juhtimiseks välja automatiseeritud töövahend.

Õppe- ja arendustegevuse valdkonnas algatati esimene ECHA rühmajuhtide arendamise programm (programmi läbis 53 rühmajuhti) ning lõpule viidi kõrgemale juhtkonnale suunatud arendusprogrammi ettevalmistav töö.

2013. aasta juunis korraldati edukalt ECHA asutuse päev, kus keskenduti organisatsioonilisele tõhususele. 2013. aasta lõpul korraldati kõikidele töötajatele koolitused ahistamise ärahoidmise teemal. 63 töötajat omandasid vajaliku suutlikkuse töötada kolmandas keeles. Kokku toimus 23 ametisest teaduskoolitust, 114 ametivälisest koolitusreisi ja 25 organisatsioonilisele arengule suunatud tegevust. 2013. aastal alustas ECHAs tööd 16 praktikanti.

Karjääriarenduse valdkonnas kujundati välja töötajate hoidmise poliitika ning töövahendusteenus, et toetada töötajaid, kelle lepinguid ei pikendatud. Karjääriarendamise rühm edendas ametisest liikuvust ja ametitevaheliste tööpakkumiste kasutamist, pakkuades sedalaadi töölevõtmiseks mitut ametikohta.

Organisatsiooniteenused

Lähtuvalt kindlakstehtud vajadusest suurendada võimalusi renoveerimis- ja hooldusprojektide rakendamiseks esitas hoone omanik (Varma) ECHALE nii lühi- kui ka pikaajalisi meetmeid hõlmava üldise tegevuskava. Osa tegevusest algas 2013. aastal, suuremad toimingud algavad eeldatavasti järgmisel kahel aastal. Talitluspidevuse tagamiseks paigaldati 1. andmekeskusesse uus pidevtoiteallikas ja uuriti täiendava kaabeldamise vajadust. Koostati uuring elektrisüsteemi kavandatud uuendusprojekti kohta ning 2014. aastaks saab see rakendusvalmis.

Ümberkorraldustest ning biotsiidi- ja PIC-määrusega seotud uute töötajate palkamisest tingituna pöörati tähelepanu kontoriruumide planeeringule. ECHA suutis uued töötajad vastu võtta, tekitades uue mööbli hankimise ja avatud ruumi tõhusa kasutamise abil rohkem töökohti.

Jätkuvalt suurendati füüsilist turvalisust/julgeolekut, võttes 2013. aasta alguses kasutusele täiustatud videovalve. Tuleohutushinnangu soovitusel lähtudes uuendati ameti evakuatsioonikaarte ja korraldati üldisi evakuatsiooniharjutusi.

ECHA konverentsikeskuses korraldati koosolekuid ja muid üritusi, kus osales kokku ligikaudu 7600 ametivälisist isikut (8% rohkem kui eelneval aastal). Plaanitult kasvas jätkuvalt virtuaalkonverentside ja veebiseminaride arv (eelneva aastaga võrreldes 22%). Hästitoimivate ja tõhusate koosolekuruumide tagamiseks paigaldati mõnda koosolekuruumi uued seadmed.

Allkirjastati uus leping reisibürooga, et vastata nii koosolekute ametiväliste osalejate kui ka ECHA töötajate reisivajadustele. Tõhusama töövoogu ja aruandluse eesmärgil uuendati oluliselt tegevuse haldamise vahendit. Ameti kullerteenuste stabiilsema lahenduse nimel seati sisse pikema tähtajaga teenusleping.

ECHA raamatukogu jätkas operatiivüksustele teenuste osutamist mitmesuguste raamatute ja ajakirjade, aga ka andmebaasidele juurdepääsu ja elektrooniliste tellimuste pakkumise kaudu.

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Ametil on tööprogrammi elluviimiseks piisav arv vajalike oskustega töötajaid, kellele pakutakse hästi toimivat töökeskkonda.
2. Ametil on sobivad, turvalised ja ohutud kontoriruumid, mis tagavad töötajatele tõhusa ja turvalise töökeskkonna, ning hästi toimivad koosolekuruumid ameti organitele ja välisküllastajatele.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Aasta lõpuks REACH- ja CLP-määruse jaoks ametikohtade loetelus täidetud töökohad	97%	97%
Aasta lõpuks biotsiidi- ja PIC-määruse jaoks ametikohtade loetelus täidetud töökohad	90%	90%
Ajutiste teenistujate voolavus	< 5%	3,1%
Keskmine koolitus- ja arenduspäevade arv töötaja kohta	7,5	10,7
Komiteede, foorumi ja haldusnõukogu liikmete rahulolu konverentsikeskuse toimimisega	Suur	Hea
Töötajate rahulolu kontoriruumide ja	Suur	Hea

logistiliste teenustega		
-------------------------	--	--

3. Peamised tulemused

Personal

- Koosseisulistele töötajatele maksti palka ning tehti muid väljamakseid töötajatele, riikide lähetatud ekspertidele ja praktikantidele (616 inimest).
- Algati 28 valikumenetlust, millest 27 viidi lõpule.
- Tööle võeti 87 inimest (sh sõlmiti uus leping 26 juba olemasoleva töötajaga).
- Keskmiselt toimus 10,7 koolituspäeva töötaja kohta.
- Kontrolliti koosseisuliste töötajate tulemuslikkust (503 inimese puhul) ja muudeti nende palgaastmeid (425 inimese puhul).
- Hallati rohkem kui 600 ECHA töötaja õigusi ja kohustusi, töötingimusi, ametihüvitisi ja sotsiaalkindlustust.
- Rohkem kui 600 ECHA töötajat ja juhtkonnaliiget nõustati ja abistati personaliküsimustes, mis olid seotud üksikisiku õiguste ja kohustuste, personalipoliitika ja heaoluga.
- 2013. aasta personaliuuringus osalemise määr oli 82% – üldine ECHA personaliuuringu indeks kasvas 10%; tulemusi analüüsitakse ja järeelmeetmed võetakse 2014. aasta esimeses kvartalis.
- Edendati ametisisest liikuvust ja asutustevahelisi tööpakkumisi, pakkudes sedalaadi töölevõtmiseks 20 töökohta.

Organisatsiooniteenused

- Asjakohaste hankemenetluste kaudu hangiti õigeks ajaks seadmed, materjalid ja teenused.
- Töötajate (717) päevarahad ja koosolekute ametiväliste osalejate (1480) reisikulud arvutati välja ja hüvitati õigeaegselt.
- Tagati kontoriruumide turvalisus.
- Tuge pakuti 956 ürituse (285 ametliku kohtumise, 334 video- ja veebikonverentsi, 337 muu kohtumise/tööseminari) korraldamisel.
- Tagati hästi funktsioneerivad audiovisuaalseadmed (26 ajakohastatud ja uute seadmetega koosolekuruumi).
- Postiteenuseid osutati tõhusalt.
- Raamatukogu ja arhiiv olid hästi organiseeritud ja korralikult juhitud.
- Kontoriinventar oli ajakohane ja korralik.

15. tegevus. Info- ja sidetehnoloogia

1. 2013. aasta põhisaavutused

Kooskõlas ECHA strateegilise otsusega on mitme IT-valdkonna puhul edukalt kasutatud allhanget. Selle põhjused võivad olla mitmesugused. REACH-ITi haldamine anti enne REACH-registreerimistähtaega üle, et tagada ööpäevaringne seire ja tugi seitse päeva nädalas. Muude süsteemide, näiteks e-posti platvormi MS Exchange ja dokumendihalduse platvormi SharePoint haldamine telliti väljastpoolt, et tagada parem tugi ja kättesaadavus. Mõlema projekti puhul kasutati ametiväliseid teenuseid ja uuendamist, tagades rakenduste kasutajatele niiviisi parema funktsionaalsuse, mida ECHA üksi ei oleks suutnud pakkuda. Neljandas kvartalis korraldati ametivälise andmetöötlusvõimsuse allhange, et tellida haldusteenused tootmisega mitteseotud taristu jaoks, mida rakendatakse arenduse ja katsetamise eesmärkidel. Tegemist on ECHA jaoks murrangulise sammuga, sest see tähendab, et ECHA ei kasuta andmetöötlusteenuste osutamiseks üksnes omaenda taristut. Ametiväline võimsus täiendab ametisest võimsust ning seejuures ei ole vaja teha lisainvesteeringuid riistvarasse. Kuigi ECHA on nimetatud valdkonnas suuresti alles kogemusi omandamas, plaanitakse seda põhimõtet tulevikus järgida veelgi rohkem. ECHA jätkab allhankena tellitud teenuste haldamist.

2013. aasta jooksul tehti kindlaks vajadus suurema salvestusmahu järele, eeskätt selleks, et toime tulla REACH-registreerimistähtajaga seotud võimaliku andmenõuete kasvuga. ECHA-l oli võimalus kasutada IT-süsteemide talitluspidevuse kava toetamiseks rakendatavaid hea kättesaadavusega süsteeme ja varuandmekeskusi ning viia kogu töötlemisvõimsus ühest andmekeskusest teise, nii et uuendamine toimus enamjaolt tööajal, ilma lõppkasutajaid mõjutamata.

Olulisi jõupingutusi tehti selleks, et aidata kaasa biotsiididega seotud ECHA IT-vahendite (IUCLID, R4BP 3) kasutuselevõtmisele liikmesriikide pädevate asutuste tarbeks. Moodustati direktoraadiülene töörühm, mis tegeleb nii IT-süsteemide installeerimise ja identsustõendite jagamisega kui ka haldusküsimuste ja järjepideva toe kohese rakendamise. Kasutades ära R4BP 3 kasutuselevõttu ja identsustõendite rakendamist, oli ECHA-l võimalik hakata kasutuselt kõrvaldama vanu vahendeid ja REACH-ITi kaugühenduse keerukat nn *cryptobox*-lahendust.

Jätkuv info- ja sidetehnoloogia ülesanne on tagada taristu pakkumise ja nõudluse kooskõla, eeskätt kuna taristu uuendamine on kulukas ja vajab eelarveplaneerimist. Seepärast on tehtud suuri jõupingutusi, et seada sisse võimsuse haldamise protsess, mis määrab kindlaks projektidega seotud nõudluse ja esitab võimsuse kasvu kohta keskpika kuni pikaajalise prognoosi. See omakorda võimaldab tagada võimsuse olemasolu.

Olulist edu saavutati personalihalduse protsesside tõhusama, terviklikuma ja võimsama süsteemi tagamisel. Pärast süsteemi hanget ja lepingu sõlmimist alustati enne aasta lõppu planeeritud veebimajutuse ja rakendamise seotud tööd ning allkirjastati täiendavad rakendamislepingud. Haldusprotsesside toetamist tõhustas veelgi lähetuste haldamise rakenduse uuendamine kooskõlas uue lähetuste käsiraamatuga; rakendus kujundati ümber nii, et see toetaks uut IKT-kataloogi ja NC CAPAt (mittevastavuste, parandus- ja ennetusmeetmete haldus), huvide konfliktide deklareerimiseks ja kvaliteedijuhtimise süsteemi jaoks töötati välja uued rakendused ning need võetakse kasutusele jaanuari alguses.

2013. aastal korraldati ümber ametisene dokumendihalduse platvorm, et pakkuda dokumentide töötlemisel ja haldusalaste töövoogude juhtimisel suuremat tuge. Uut platvormi toetab uuendatud ja allhankena tellitud SharePointi platvorm ning selles

rakendatakse teabehalduse, klassifitseerimise, protsessi omandiõiguse, ühise nomenklatuuri ja metaandmetega seotud vastuvõetud menetlusi.

Identifitseerimisandmete haldussüsteem tagab IT-süsteemide, rakenduste ja protsesside suurema sidususe, automatiseerides identifitseerimisandmete elutsükli halduse personalisüsteemis, süsteemis *Active Directory*, ameti postisüsteemis ja Euroopa Komisjoni autentimisteenuste süsteemis ECAS. Haldussüsteemi aluseks on tegevuseeskirjad ning see vähendab identifitseerimisandmete ja volituste käsitsi haldusega seotud kulusid ja riske.

2. Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Tagatakse ameti tehnilise IKT taristu teenuste kõrge tase ja kõikide toetatud tegevuste maksimaalne järjepidevus, tõhusus ja turvalisus.
2. IT talitluspidevuse kava hõlmab piisaval määral tegevuse jaoks hädavajalikke süsteeme.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

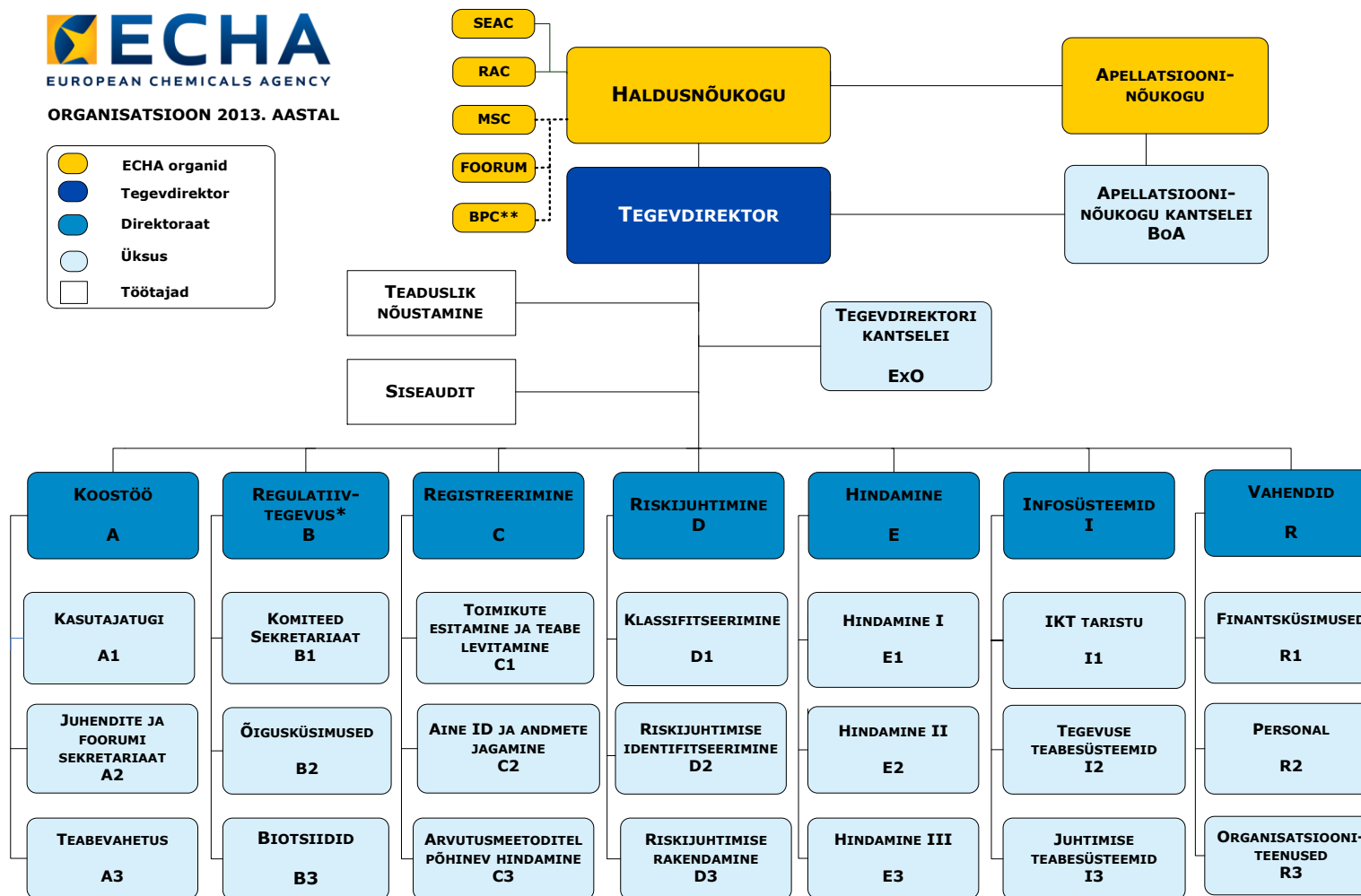
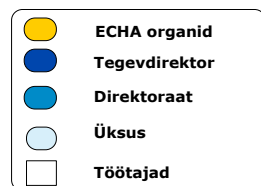
Näitaja	2013. aasta eesmärk	2013. aasta tulemus
Tegevuse jaoks hädavajalike süsteemide kättesaadavus ametivälistele kasutajatele (st töövõimeag teenindusaja jooksul)	Keskmiselt 98% 12 kuu vältel	100%
Ametisiseste kasutajate rahulolu IT-teenustega personali ja toetuse suhte põhjal	Suur	Hea
Tegevuse jaoks hädavajalike süsteemide seotus talitluspidevust tagavate lahendustega, millesse on kaasatud ametivälised andmekeskused	Hõlmatud on REACH-IT, ECHA veebisait, e-posti süsteem ja internetiühendus	100%

3. Peamised tulemused

- Üle 70 IKT-teenuse, mis moodustavad aina laieneva IKT-teenuste kataloogi ning täidavad kõiki ECHA ja sageli välisfunktsioone, toimisid asjakohase tulemuslikkusega ning olid kättesaadavad.
- Talitluspidevust toetati tõhusamalt ning selleks pakuti suuremal määral selliseid hea kättesaadavusega, tegevuseks hädavajalikke süsteeme, mida kasutavad ametivälised sidusrühmad (nt biotsiidide valdkonnas), võimendades väljastpoolt tellitud majutusteenuseid.

- Esimest korda rakendati haldusnõukogu sekretariaadi, planeerimise, järelvalve ja läbivaatamisprotsessi ja direktorite kooskõlastuskoosolekute andmete põhise andmehaldussüsteemi.
- Alustati raamlepingute sõlmimist ning nende rakendamist, et seada sisse hostitud tarkvarapaketil põhinev terviklik personalihaldussüsteem.
- Kasutusele võeti identifitseerimisandmete haldussüsteem, mis tagab tõhusama kasutajahalduse süsteemides ning kus kasutajaandmete ettevalmistamine ja eemaldamine on automatiseeritud.
- Allhanke korras telliti dokumendihalduse ja e-posti platvorm.
- Allhanke korras telliti andmetöötlusvõimsust ja haldusteenuseid.
- Kontoritöö värskendatud automatiseerimiskeskonna pakkumiseks uuendati ligikaudu 700 sülearvutiseadet, tagades minimaalse toimimiskatkestuse.
- Tuge pakuti rohkem kui 50 pädevale asutusele ja rohkem kui 500 kasutajale liikmesriikide pädevatest asutustest ning neile tagati juurdepääs biotsiidide puhul kasutusele võetavatele ECHA IT-süsteemidele.

1. LISA. ECHA struktuur 2013. aastal



* SEALHULGAS REGULATIIVSETE ARVAMUSTE KOOSKÖLASTAMINE JA OTSUSTUSPROTSESS

** BIOTSIIDIKOMITEE, luuakse 1. septembril 2013

Haldusnõukogu liikmed 31. detsembri 2013. aasta seisuga**Esimees: Nina Cromnier****Liikmed**

Thomas JAKL	Austria
Jean-Roger DREZE	Belgia
Boyko MALINOV	Bulgaaria
Bojan VIDOVIĆ ⁸	Horvaatia
Leandros NICOLAIDES	Küpros
Karel BLAHA	Tšehhi Vabariik
Peter ØSTERGÅRD HAVE	Taani
Aive TELLING	Eesti
Pirkko KIVELÄ	Soome
Catherine MIR	Prantsusmaa
Alexander NIES	Saksamaa
Kassandra DIMITRIOU	Kreeka
Krisztina BIRÓ	Ungari
Martin LYNCH	Iirimaa
Antonello LAPALORCIA	Itaalia
Armands PLATE	Läti
Marija TERIOSINA	Leedu
Paul RASQUÉ	Luksemburg
Francis E. FARRUGIA	Malta
Jan-Karel KWISTHOUT	Madalmaad
Edyta MIĘGOĆ	Poola
Ana Teresa PEREZ	Portugal
Luminița TÎRCHILĂ	Rumeenia
Edita NOVAKOVA	Slovakkia
Simona FAJFAR	Sloveenia
Ana FRESNO RUIZ	Hispaania
Nina CROMNIER	Rootsi
Arwyn DAVIES	Ühendkuningriik

Euroopa Parlamendi määratud sõltumatud isikud

Christina RUDEN
Anne LAPERROUZE

⁸ Vaatleja staatuses, kuna ametlik määramine on pooleli

Euroopa Komisjoni määratud esindajad

Antti PELTOMÄKI	Ettevõtluse ja tööstuse peadirektoraat
Björn HANSEN	Keskkonna peadirektoraat
Krzysztof MARUSZEWSKI	Teadusuuringute Ühiskeskus (JRC)
Hubert MANDERY	Euroopa Keemiatööstuse Nõukogu (CEFIC)
Gertraud LAUBER	industriAll
Martin FÜHR	Darmstadt ülikool

EMP/EFTA riikide vaatlejad

Sigurbjörg SÆMUNDSDÓTTIR	Island
Henrik ERIKSEN	Norra

Liikmesriikide komitee liikmed 31. detsembri 2013. aasta seisuga

Esimees: Anna-Liisa SUNDQUIST

Liikmed	Nimetav riik
Helmut STESSEL	Austria
Kelly VANDERSTEEN	Belgia
Parvoleta Angelova LULEVA	Bulgaaria
Biserka BASTIJANCIC-KOKIC	Horvaatia
Tasoula KYPRIANIDOU-LEONTIDOU	Küpros
Pavlina KULHANKOVA	Tšehhi Vabariik
Henrik TYLE	Taani
Enda VESKIMÄE	Eesti
Petteri TALASNIEMI	Soome
Sylvie DRUGEON	Prantsusmaa
Helene FINDENEGG	Saksamaa
Aglaiia KOUTSODIMOU	Kreeka
Szilvia DEIM	Ungari
Majella COSGRAVE	Iirimaa
Pietro PISTOLESE	Itaalia
Sergejs GAIDUKOVŠ	Läti
Lina DUNAUSKINE	Leedu
Arno BIWER	Luksemburg
Tristan CAMILLERI	Malta
Jan WIJMENGA	Madalmaad
Linda REIERSON	Norra
Michal ANDRIJEWSKI	Poola
Inês ALMEIDA	Portugal
Mariana MIHALCEA UDREA	Rumeenia
Peter RUSNAK	Slovakkia
Tatjana HUMAR-JURIČ	Sloveenia
Esther MARTÍN	Hispaania
Sten FLODSTRÖM	Rootsi
Gary DOUGHERTY	Ühendkuningriik

Riskihindamise komitee liikmed 31. detsembri 2013. aasta seisuga**Esimees: Tim BOWMER**

Liikmed	Nimetav riik
Annemarie LOSERT	Austria
Sonja KAPELARI	Austria
Safia KORATI	Belgia
Veda Marija VARNAI	Horvaatia
Marian RUCKI	Tšehhi Vabariik
Frank JENSEN	Taani
Peter Hammer SØRENSEN	Taani
Urs SCHLÜTER	Eesti
Riitta LEINONEN	Soome
Elodie PASQUIER	Prantsusmaa
Stéphanie VIVIER	Prantsusmaa
Norbert RUPPRICH	Saksamaa
Nikolaos SPETSERIS	Kreeka
Christina TSITSIMPIKOU	Kreeka
Anna BIRO	Ungari
Katalin GRUIZ	Ungari
Thomasina BARRON	Iirimaa
Yvonne MULLOOLY	Iirimaa
Paola DI PROSPERO FANGHELLA	Itaalia
Pietro PARIS	Itaalia
Normunds KADIKIS	Läti
Jolanta STASKO	Läti
Lina DUNAUSKIENE	Leedu
Žilvinas UŽOMECKAS	Leedu
Hans-Christian STOLZENBERG	Luksemburg
Betty HAKKERT	Madalmaad
Marja PRONK	Madalmaad
Christine BJØRGE	Norra
Marianne VAN DER HAGEN	Norra
Boguslaw BARANSKI	Poola
Slawomir CZERCZAK	Poola
João CARVALHO	Portugal
Radu BRANISTEANU	Rumeenia
Mihaela ILIE	Rumeenia

Anja MENARD SRPČIČ	Sloveenia
Agnes SCHULTE	Sloveenia
Miguel SOGORB	Hispaania
José Luis TADEO	Hispaania
Anne-Lee GUSTAFSON	Rootsi
Bert-Ove LUND	Rootsi
Stephen DUNGEY	Ühendkuningriik
Andrew SMITH	Ühendkuningriik

Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee liikmed 31. detsembri 2013. aasta seisuga

Esimees: Tomas ÖBERG

Liikmed	Nimetav riik
Simone FANKHAUSER	Austria
Georg KNOFLACH	Austria
Catheline DANTINNE	Belgia
Elina Velinova STOYANOVA-LAZAROVA	Bulgaaria
Mirta POKRSCANSKI LANDEKA	Horvaatia
Georgios BOUSTRAS	Küpros
Jiri BENDL	Tšehhi Vabariik
Lars FOCK	Taani
Johanna KIISKI	Soome
Jean-Marc BRIGNON	Prantsusmaa
Karine FIORE-TARDIEU	Prantsusmaa
Franz-Georg SIMON	Saksamaa
Karen THIELE	Saksamaa
Angela LADOPOULOU	Kreeka
Dimosthenis VOIVONTAS	Kreeka
Endre SCHUCHTÁR	Ungari
Zoltan PALOTAI	Ungari
Marie DALTON	Iirimaa
Flaviano D'AMICO	Itaalia
Silvia GRANDI	Itaalia
Ilona GOLOVACIOVA	Leedu
Tomas SMILGIUS	Leedu
Cees LUTTIKHUIZEN	Madalmaad

Thea Marcelia SLETTEN	Norra
Zbigniew SLEZAK	Poola
João ALEXANDRE	Portugal
Robert CSERGO	Rumeenia
Janez FURLAN	Sloveenia
Karmen KRAJNC	Sloveenia
Maria Jesús RODRIGUEZ DE SANCHO	Hispaania
Åsa THORS	Rootsi
Stavros GEORGIU	Ühendkuningriik

Biotsiidikomitee liikmed 31. detsembri 2013. aasta seisuga

Esimees: Erik VAN DE PLASSCHE

Liikmed	Nimetav riik
Edmund PLATTNER	Austria
Boris VAN BERLO	Belgia
Ivana Vrhovac FILIPOVIC	Horvaatia
Andreas HADJIGEORGIOU	Küpros
Jørgen LARSEN	Taani
Anu MERISTE	Eesti
Tiina TUUSA	Soome
Pierre-Loic BERTAGNA	Prantsusmaa
Kerstin HEESCHE-WAGNER	Saksamaa
Athanassios ZOUNOS	Kreeka
Klára Mária CZAKÓ	Ungari
John HARRISON	Iirimaa
Maristella RUBBIANI	Itaalia
Anta JANTONE	Läti
Saulius MAJUS	Leedu
Jeff ZIGRAND	Luksemburg
Ingrid BUSUTTIL	Malta
Maartje NELEMANS	Madalmaad
Christian DONS	Norra
Barbara JAWORSKA-LUCZAK	Poola
Ines FILIPA MARTINS DE ALMEIDA	Portugal
Mihaela-Simona DRAGOIU	Rumeenia
Vesna TERNIFI	Sloveenia

María Luisa GONZÁLEZ MÁRRQUEZ	Hispaania
Mary IAKOVIDOU	Rootsi
Nicola GREGG	Ühendkuningriik

Jõustamisteabe vahetamise foorumi liikmed 31. detsembri 2013. aasta seisuga**Esimees: Szilvia Deim****Liikmed**

Eugen ANWANDER	Austria
Paul CUYPERS	Belgia
Parvoleta LULEVA	Bulgaaria
Tasoula KYPRIANIDOU-LEONTIDOU	Küpros
Oldřich JAROLÍM	Tšehhi Vabariik
Birte Nielsen BØRGLUM	Taani
	Eesti
Marilla LAHTINEN	Soome
Vincent DESIGNOLLE	Prantsusmaa
Katja VOM HOFE	Saksamaa
Eleni FOUFA	Kreeka
Szilvia DEIM	Ungari
Bergþóra Hlíðkvist SKÚLADÓTTIR	Island
Sinead MCMICKAN	Iirimaa
Mariano ALESSI	Itaalia
Parsla PALLO	Läti
Manfred FRICK	Liechtenstein
Otilija GRINCEVIČIŪTĒ	Leedu
Jill WEBER	Luksemburg
Shirley MIFSUD	Malta
Jos VAN DEN BERG	Madalmaad
Gro HAGEN	Norra
Marta OSÓWNIAK	Poola
Graca BRAVO	Portugal
Mihaela ALBULESCU	Rumeenia
Dušan KOLESAR	Slovakkia
Vesna NOVAK	Sloveenia
Pablo SÁNCHEZ-PEÑA	Hispaania
Agneta WESTERBERG	Rootsi
Mike POTTS	Ühendkuningriik

2. LISA. Lähteandmed

Peamised ECHA tegevusi mõjutavad tegurid	2013. aasta prognoos	Kokku	Tegelik %
2013. aastal esitatud toimikud			
Registreerimistoimikud (sh ajakohastatud toimikud)	15 200	14 839	98%
Katsetamisetepanekud*****	410	410	100%
Konfidentsiaalsustautlused (laekunud uued taotlused)***	770	548	71%
Juurdepääs rohkem kui 12 aastat vanadele andmetele*	240	106	44%
PPORD-teated	400	299	75%
Päringud	1200	1425	119%
Andmete jagamise vaidlused	33	19	58%
Artikli 7 lõike 2 kohaselt esitatud teadete arv	70	98	140%
REACH-määruse artikli 38 kohaselt esitatud aruannete ja teadete arv	400	147	37%
Piiranguettepanekud (XV lisa)	8	4	50%
ECHA koostatud piiranguettepanekud	3	1	33%
Ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekud (CLP-määruse VI lisa)	70	29	41%
Ettepanekud aine identifitseerimiseks VOAna (XV lisa)	30	17	57%
ECHA koostatud ettepanekud VOAd kohta	5	0	0%
Autoriseerimistaotlused	20	13	65%
Alternatiivsete nimetuste kasutamise taotlused	150	38	25%
Ühenduse hindamisplaanis sisalduvad ained, mida hindavad liikmesriigid	50	46	92%
ECHA 2013. aasta otsused			
Lõpetatud hindamised			
katsetamisetepanekute kohta tehtud otsuste eelnõude arv	20	46	230%
lõpetatud vastavuskontrollide arv	560	928	166%
- millest vastavuskontrolli otsuste eelnõusid (30%)	350	566	162%
ainete hindamise otsuste eelnõude arv	30	32	107%
Andmete jagamise otsused	3	11	367%
Andmete terviklikkuse kontrolli otsused (negatiivsed ehk tagasi lükatud)**	470	15	3%
Otsused konfidentsiaalsustautluste kohta (negatiivsed)	80	198	248%
Otsused dokumentidele juurdepääsu võimaldamise taotluste kohta			
esialgsed taotlused	400	53	13%
kinnitavad taotlused	8	3	38%
2013. aastal esitatud kaebused			
2013. aastal esitatud kaebused	36	22	61%
Muud			
Ühenduse hindamisplaani eelnõu	1	1	100%
Komisjonile autoriseerimisloetelu kohta antud soovitusel	1	1	100%
Vastamist vajavad küsimused / ühtlustatud vastused (REACH-nõuanded, REACH-IT, IUCLID 5, muud)	8500	6698	79%
Kontrollitud VKEd	300	516	172%
Haldusnõukogu koosolekud	4	4	100%
Liikmesriikide komitee koosolekud	6	6	100%
Riskihindamise komitee koosolekud	5	4	80%
Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee koosolekud	4	4	100%
Foorumi koosolekud	3	3	100%
Telefoni või e-posti teel tehtud üldised päringud	3300	763	23%
Pressipäringud	1000	478	48%
Pressiteated ja uudisnupud	75	95	127%

REACH- ja CLP-määrusest tulenevad uued lepinguliste töötajate töökohad	11	11	100%
Töölevõtmised personali voolavuse tõttu	25	21	84%
Biotsiidide ja teabel põhineva nõusolekuga seotud tegevus			
Uue toimeaine heakskiitmise taotlused	1	1	100%
Toimeainete uuendamise või läbivaatamise taotlused	3	1	33%
Liidu loa saamise taotlused	9	0	0%
Tehnilise samaväärsuse hindamine	25	1	4%
Biotsiidikomitee koosolekud	3	3	67%
Biotsiidimäärusest tulenevad uued ajutiste teenistujate ja lepinguliste töötajate töökohad****	28	24	86%
PIC-määrusest tulenevad uued ajutiste teenistujate ja lepinguliste töötajate töökohad	3	3	100%

* Juurdepääs rohkem kui 12 aastat vanadele andmetele: see teave on nüüd päringuprotsessi kaudu kättesaadav. Kõnealune arv kajastab andmete jagamise meeskonna käsitletavaid teabenõudeid sisaldavaid päringuid.

** See hõlmab üksnes selliseid tagasilükkamisi, mis on tingitud asjaolust, et tehnilise terviklikkuse kontrolli ei läbitud (= lõivu maksmine + läbimata tehnilise terviklikkuse kontroll).

*** Aluseks on toimikute täitmise kuupäev.

**** 2014. aastal täidetakse 10 ametikohta.

***** Asjaomases kvartalis vormistatud uute registreerimiste arv, sh üks või mitu katsetamisettepanekut.

3. LISA. Ressursid 2013

Ressursid 2013

	REACH Töötajad 2013				Eelarve 2013		BIOTSIIDID Töötajad 2013				Eelarve 2013		PIC Töötajad 2013				Eelarve 2013		ECHA (kokku) Töötajad 2013				Eelarve 2013		
	AD	AST	CA	Kokku	Esialgne eelarve	Kokku	AD	AST	CA	Kokku	Esialgne eelarve	Kokku	AD	AST	CA	Kokku	Esialgne eelarve	Kokku	AD	AST	CA	Kokku	Esialgne eelarve	Kokku	
Regulatiivmenetluste rakendamine (tegevuseelarve)																									
1. tegevus. Registreerimine, andmete jagamine ja levitamine	36	9	10	55	9 114 246	9 507 778	2	1		3	503 263	325 849					100 000	0	38	10	10	58	9 717 509	9 833 627	
2. tegevus. Hindamine	75	12	3	90	18 350 360	15 834 466					29 109	0					0	0	75	12	3	90	18 379 468	15 834 466	
3. tegevus. Riskiuhimine	31	5	4	40	7 612 764	6 641 766					0	0					0	0	31	4	4	40	7 612 764	6 641 766	
4. tegevus. Klassifitseerimine ja märgistamine	12	3	1	16	3 278 161	2 436 944					0	0					0	0	12	2	1	16	3 278 161	2 436 944	
5. tegevus. Nõustamine ja abistamine juhendite ja kasutajatoe kaudu	21	7	6	34	6 109 346	5 410 510	1		1	2	153 543	332 440					20 000	0	22	7	7	36	6 282 889	5 742 950	
6. tegevus. Tegevuste IT-tugi	28	9	2	39	17 338 646	15 361 701	1	1	0	2	1 665 713	2 207 038	1	1		2	925 200	1 152 700	29	10	3	42	19 929 559	18 721 438	
7. tegevus. ELi institutsioonide ja asutustega seotud teadustegevus ja tehniline nõustamine	10	1	1	12	1 895 841	1 967 546					17 900	15 062					0	0	11	1	1	12	1 913 741	1 982 609	
ECHA organid ja tugitegevus																									
8. tegevus. Komiteed ja foorum	22	7	4	33	7 190 661	6 483 500	3	2		5	224 500	636 600					57 100	59 107	24	9	4	38	7 472 261	7 179 207	
9. tegevus. Apellatsiooninõukoogu	6	3	1	10	1 813 591	1 597 398					114 615	3 403					0	0	6	3	1	10	1 928 206	1 600 802	
10. tegevus. Teabevahetus	10	8	7	25	7 725 594	6 778 980		1		1	504 815	320 061					70 400	3 517	10	9	7	26	8 300 809	7 102 558	
11. tegevus. Rahvusvaheline koostöö	3	0	0	3	1 589 089	743 614					39 900	0					0	0	3	0	0	3	1 628 989	743 614	
Juhtimine, organisatsioon ja vahendid																									
12. tegevus. Juhtimine	26	16	4	46	8 075 967	8 835 586					165 506	49 374					0	0	25	16	4	46	8 241 473	8 884 960	
13.–15. tegevus. Organisatsioon ja vahendid (II jaotis. Taristu)	24	46	32	102	19 127 989	15 760 779	1	0	4	5	630 892	521 359		1		1	113 867	99 875	25	48	36	108	19 872 748	16 382 013	
16. tegevus. Biotsiidid							19	1	4	24	3 170 743	2 769 512					0	0	20	1	4	25	3 170 743	2 769 512	
17. tegevus. Teabel põhinev nõusolek												0		2	1	3	274 933	225 746	0	2	1	3	274 933	225 746	
Kokku	304	126	75	505	109 222 254	97 360 568	27	6	9	42	7 220 500	7 180 698	1	4	1	6	1 561 500	1 540 945	332	136	85	553	118 004 254	106 082 211	
2013. aasta ametikohtade loetelus	451		94				47		10				5		1				503		105				

Ajutiste teenistujate koguarv 31. detsembri 2013. aasta seisuga: 468

Lepinguliste töötajate koguarv 31. detsembri 2013. aasta seisuga: 85

Muud töötajad (lähetatud riiklikud eksperdid, ajutised töötajad, praktikandid) 31. detsembri 2013. aasta seisuga: 74

Rahalised vahendid ja töötajate arv tegevuse kohta (välja arvatud täitmata ametikohad ja peatselt täidetavad ametikohad)

4. LISA. Väga ohtlike kandidaatainete loetelu

2013. aastal kandidaatainete loetelusse lisatud ained

Aine nimetus	EÜ number	CAS-number	Kandidaatainete loetellu lisamise kuupäev	VOA toime	Kandidaatainete loetelu käsitlev otsus	Ettepaneku tegija
Kaadmiumsulfid	215-147-8	1306-23-6	16.12.2013	Kantserogeenne (artikli 57 punkt a);#Põhjustab samaväärset ohtu ja võib avaldada inimeste tervisele tõsist mõju (artikli 57 punkt f)	ED/121/2013	Rootsi
Diheksüülftaal	201-559-5	84-75-3	16.12.2013	Reproduktiivtoksiline (artikli 57 punkt c)	ED/121/2013	Saksamaa
Dinaatrium 3,3'-[[1,1'-bifenüül]-4,4'-diüül-bis(aso)]bis(4-aminonaftaleen-1-sulfonaat) (C.I otsetoimeline punane 28)	209-358-4	573-58-0	16.12.2013	Kantserogeenne (artikli 57 punkt a)	ED/121/2013	Madalmaad
Dinaatrium 4-amino-3-[[4'-(2,4-diaminofenüül)aso]][1,1'-bifenüül]-4-üül]aso]-5-hüdroksü-6-(fenüülaso)naftaleen-2,7-disulfonaat (C.I otsetoimeline must 38)	217-710-3	1937-37-7	16.12.2013	Kantserogeenne (artikli 57 punkt a)	ED/121/2013	Madalmaad
Etüleentioourea; imidasolidiin-2-tioon; 2-imidasoliin-2-tiool	202-506-9	96-45-7	16.12.2013	Reproduktiivtoksiline (artikli 57 punkt c)	ED/121/2013	Rootsi
Pliidiatsetaat	206-104-4	301-04-2	16.12.2013	Reproduktiivtoksiline (artikli 57 punkt c)	ED/121/2013	Madalmaad
Triksüülülfosfaat	246-677-8	25155-23-1	16.12.2013	Reproduktiivtoksiline (artikli 57 punkt c)	ED/121/2013	Austria
4-nonüülfenool, hargnenud ja lineaarse ahelaga, etoksüleeritud	-	-	20.06.2013	Põhjustab samaväärset ohtu ja võib avaldada keskkonnale tõsist mõju (artikli 57 punkt f)	ED/69/2013	Saksamaa
Ammooniumpentadekafluorooktanaat (APFO)	223-320-4	3825-26-1	20.06.2013	Reproduktiivtoksiline (artikli 57 punkt c);#Püsiv, bioakumuleeruv ja toksiline (artikli 57 punkt d)	ED/69/2013	Saksamaa
Kaadmium	231-152-8	7440-43-9	20.06.2013	Kantserogeenne (artikli 57 punkt a);#Põhjustab samaväärset ohtu ja võib avaldada inimeste tervisele tõsist mõju (artikli 57 punkt f)	ED/69/2013	Rootsi
Kaadmiumoksiid	215-146-2	1306-19-0	20.06.2013	Kantserogeenne (artikli 57 punkt a);#Põhjustab samaväärset ohtu ja võib avaldada inimeste tervisele tõsist mõju (artikli 57 punkt f)	ED/69/2013	Rootsi
Dipentüülftaal (DPP)	205-017-9	131-18-0	20.06.2013	Reproduktiivtoksiline (artikli 57 punkt c)	ED/69/2013	Poola
Pentadekafluorooktaanhape (PFOA)	206-397-9	335-67-1	20.06.2013	Reproduktiivtoksiline (artikli 57 punkt c);#Püsiv, bioakumuleeruv ja toksiline (artikli 57 punkt d)	ED/69/2013	Saksamaa

5. LISA. Eelarvevahendite käsutaja 2013. aasta tegevusaruande analüüs ja hinnang

MB/05/2014 (lõplik)
20.03.2014

EELARVEVAHENDITE KÄSUTAJA 2013. AASTA TEGEVUSARUANDE ANALÜÜS JA HINNANG

HALDUSNÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2006. aasta määrust (EÜ) nr 1907/2006, mis käsitleb kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist (REACH),

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta määrust (EÜ) nr 1272/2008 ainete ja segude klassifitseerimise, märgistamise ja pakendamise kohta (CLP-määrus),

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 22. mai 2012. aasta määrust (EÜ) nr 528/2012, milles käsitletakse biotsiidide turul kättesaadavaks tegemist ja kasutamist,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. juuli 2012. aasta määrust (EÜ) nr 649/2012 ohtlike kemikaalide ekspordi ja impordi kohta,

võttes arvesse Euroopa Kemikaaliameti finantsmäärust (MB/53/2008), eriti selle artiklit 40,

võttes arvesse Euroopa Kemikaaliameti 2013. aasta tööprogrammi, mille haldusnõukogu võttis vastu 28. septembril 2012 toimunud koosolekul,

võttes arvesse Euroopa Kemikaaliameti eelarvevahendite käsutaja 2013. aasta tegevusaruannet, mis esitati haldusnõukogule 7. märtsil 2014,

ARVESTADES, ET

eelarvevahendite käsutaja annab haldusnõukogule oma ülesannete täitmisest aru igaaastase tegevusaruandega, mis sisaldab finants- ja haldusteavet, ning kinnitab selles, et aruandes esitatud teave on tõene ja aus, välja arvatud juhul, kui kulude ja tulude osas tehtud reservatsioonidega on ette nähtud teisiti;

hiljemalt iga aasta 15. juuniks saadab haldusnõukogu eelarvepädevatele institutsioonidele ja kontrollikojale eelarvevahendite käsutaja eelmise eelarveaasta aruande analüüsi ja hinnangu. Koosõlas määrusega (EÜ) nr 1907/2006 lisatakse see analüüs ja hinnang ameti aastaaruandesse;

ON VASTU VÕTNUD JÄRGMISE ANALÜÜSI JA HINNANGU,

1. Tunneb heameelt eelarvevahendite käsutaja tegevusaruandes esitatud tulemuste ning REACH-määruse (EÜ) nr 1907/2006 ja CLP-määruse (EÜ) nr 1272/2008 kohaste ülesannete täitmisel saavutatud kõrge sooritustaseme üle. Seda näitab asjaolu, et 2013. aasta tööprogrammis püstitatud 56 ambitsioonikast tulemuseesmärgist saavutati 53.

2. Kiidab ECHAT 2013. aastal tehtud operatiivse töö ja eelkõige järgmiste saavutuste puhul:

- a) REACH-määruse 2013. aasta registreerimistähtajaga seotud edukas korraldustegevus, biotsiidimääruse sujuv kohaldumine 2013. aasta septembris ja ettevalmistav töö PIC-määruse kohaldamiseks 2014. aasta märtsis;
- b) registreeritud või teatatud kemikaale käsitleva teabe, eeskätt kõikidest 2013. aasta tähtjaks registreeritud toimikutest pärineva teabe jätkuv üldsusele kättesaadavaks tegemine. Aasta lõpuks oli ECHA veebisaidil vabalt kättesaadav teave, mis pärines ligikaudu 40 000 registreerimistoimikust ja hõlmas rohkem kui 10 000 ainet;
- c) 928 vastavuskontrolli tegemine esimese, st 2010. aasta tähtaja jooksul registreeritud toimikutele, millega ületati 2013. aastaks püstitatud 5% eesmärk;
- d) ühenduse hindamisplaani ajakohastamine, lisades sellesse ajavahemikuks 2012–2014 36 ainet, liikmesriikide toetamine 55 aine hindamisel ning tegevus, mille tulemusena võeti vastu esimesed liikmesriikide komitees kokku lepitud otsused;
- e) kandidaatainete loetelusse 13 VOA lisamine, mille tagajärjel oli kandidaatainete loetelusse aasta lõpuks kantud kokku 151 ainet;
- f) prioriteetsete ainete autoriseerimisloetelusse lisamisega neljanda soovitusel täitmine ning viienda soovitusel ettevalmistamine;
- g) autoriseerimistaotluste esitajate toetamine, korraldades autoriseerimist taotlevatele ettevõtjatele 9 taotlemiseelset infotundi, ning esimeste esitatud taotluste edukas menetlemine;
- h) VOAd 2020. aastani koostatud tegevuskava rakenduskava väljatöötamine ning sõelumisvahendite täiustamine eesmärgiga toetada riskijuhtimisvõimaluste analüüsi;
- i) liikmesriikide vahelise teabejagamise hõlbustamine, et tõhustada riskijuhtimise kooskõlastamist ja sellealast koostööd;
- j) kahe piiranguettepanekuid käsitleva arvamuse vastuvõtmine riskihindamise komitees ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitees, 34 ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekuid käsitleva arvamuse vastuvõtmine riskihindamise komitees ning ühe esimest autoriseerimistaotlust käsitleva arvamuse vastuvõtmine nii sotsiaal-majandusliku analüüsi komitees kui ka riskihindamise komitees;
- k) abi osutamine kolme komitee (riskihindamise komitee, sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee ja liikmesriikide komitee) koostatud materjalide hulga märkimisväärseks suurendamiseks, säilitades ühtlasi nende kvaliteedi ja järgides õigusaktidega ettenähtud tähtaegu; uue biotsiidikomitee ja koordineerimisrühma moodustamine ja toimivaks muutmine;
- l) klassifitseerimis- ja märgistusandmiku ajakohasena hoidmine (seejuures on alates 2010. aastast läbi vaadatud teadete koguarv 6,1 miljonit, mis hõlmab 125 000 eri ainet) ning 116 000 ainet käsitleva klassifitseerimis- ja märgistusteabe avalik jagamine;
- m) ettevõtjate toetamine eeskätt registreerimise ja autoriseerimisega seotud suutlikkuse suurendamisel mitmesuguste kommunikatsioonivahendite

kaudu, mis hõlmasid veebiseminare ja sihtotstarbelisi materjale 23 ELi keeles;

- n) esimese olulise sammu astumine nn VKEde saadiku määramisel, et võtta nõuetekohaselt arvesse VKEde jõupingutusi ja probleeme täiendava haldus- ja finantskoormusega toimetulemisel ning pakkuda VKEdele nende vajadustele vastavalt tuge ja suuniseid;
 - o) registreerijatele ECHA kasutajatoe kaudu vahetu toe pakkumine ning ettevõtjatele suunatud ajakohastatud ja uute juhendite koostamine, millest enamik tehti kättesaadavaks 23 ELi keeles varakult enne registreerimistähtaega; riiklike kasutajatugede kaasamine sellesse tegevusse HelpNeti kaudu;
 - p) vajalike vahendite ja menetluste kasutuselevõtmine 1. septembriks, et ettevõtjad saaksid esitada taotlusi uue biotsiidimääruse alusel; vajalike suuniste ja juhendite pakkumine, et ettevõtjad saaksid alustada nimetatud määrusest tulenevate kohustuste täitmist; nii ECHA kasutajatoe kui ka HelpNeti laiendamine nii, et nõustamistegevus hõlmaks ka biotsiide;
 - q) tõhususe parandamise kava koostamine ajavahemikuks 2014–2016, et tulla toimikute hulga suurenedes toime töötajate arvu vähendamisega, mida nõutakse kõikidelt ELi asutustelt;
 - r) eelarve täitmisel suure kulukohustuste assigneeringute määra saavutamine – kõikide määruste puhul ületas see 98%;
 - s) kõikide õigusaktide jaoks vajalike töötajate töölevõtmise eesmärgi saavutamine ning töötajate töөлhoidmise poliitika ja töövahendusteenuse väljatöötamine.
3. Tõstab esile ameti pakutava teadusliku nõustamise kõrget kvaliteeti, eelkõige seoses katsemetodite, sealhulgas loomkatsete alternatiivide väljatöötamise, kemikaaliohutuse hindamise, nanomaterjalide, PBT-ainete ja endokriinseid häireid põhjustavate ainetega.
 4. Väljendab heameelt selle üle, et ameti töö on jätkuvalt läbipaistev, et komiteed kaasavad vajaduse korral sidusrühmi ja registreerijaid ning et Brüsselis korraldati nimetatud organisatsioonide tööseminar, et hõlbustada nende panustamist ECHA tööprogrammidesse.
 5. Tunneb heameelt asjaolu üle, et vastusena sidusrühmi kaasanud uuringule astus amet olulise sammu teabe levitamiseks parema veebisaidi loomise suunas.
 6. Tunnustab ameti suuremaid ja jätkuvaid jõupingutusi toimikute (sealhulgas vaheainete toimikute) kvaliteedi parandamiseks, mille raames vaadati üle terviklikkuse ja vastavuse kontrollimise strateegia ning julgustati registreerijaid oma toimikuid ennetavalt ajakohastama.
 7. Märgeb, et taas ei jõudnud liikmesriikide komitee ühegi reproduktiivtoksilisuse katseid käsitleva ettepaneku puhul ühehäälele kokkuleppele ning et eelmisel aastal suunati komisjonile üle 82 toimiku.
 8. Tunneb heameelt, et 20. novembril 2013 toimus iga-aastane koosolek liikmesriikide pädevate asutuste direktoritega, mis aitab oluliselt kaasa kavandamistegevuse tõhustamisele.
 9. Tunneb heameelt foorumi tegevuse üle jõustamise lähenemisviisi ühtlustamisel ja eelkõige omavaheliste seoste projekti lõpuleviimisel, millest lähtub regulatiivsete otsuste jõustamine.

10. Märgeb murega, et lõpparuandes foorumi teise kooskõlastatud jõustamisprojekti kohta rõhutati ohutuskaartidega seotud olulisi puudusi.
11. Tunnustab asjaolu, et apellatsiooninõukogu tegi esimesed otsused toimikute hindamist käsitlevate kaebuste kohta.
12. Ootab teateid edusammudest standardile ISO 9001:2008 vastava sertifitseerimise saavutamisel, raamfinantsmääruse sisekontrollisüsteemide tõhusust ja tulemuslikkust käsitlevate nõuete täitmisel, eeskätt ootab integreeritud kvaliteedijuhtimisstandardite vastuvõtmist ning järjepideva riskianalüüsi ja -juhtimise rakendamist.
13. Tunnustab ameti edu ja jätkuvaid jõupingutusi registreerijate VKE staatuse kontrollimisel.
14. Märgeb, et 2013. aastal oli REACH- ja CLP-määruse kohaste tegevustega seotud tasudest ja lõivudest saadud tulu prognoositust suurem (85,8 miljonit eurot) ning et biotsiidimäärusega seotud tegevuste tulu oli 313 000 eurot.
15. Võtab murega teadmiseks, et rahareservi puudumisel on ametil keeruline saada lisatoetust aastatel, mil rahaline tulu kujuneb prognoositust väiksemaks.
16. Tunnustab ametit REACH- ja CLP-määrusega seotud vahendite ülekandmise määra vähendamisel 10,4%ni ning julgustab ametit jätkama jõupingutusi ülekandmise võimalikult ulatuslikuks vähendamiseks.
17. Märgeb, et biotsiidimääruse ja PIC-määrusega seotud vahendite ülekandmise määrad olid väiksemad kui eelneval aastal ning julgustab ametit neid veelgi vähendada.
18. Märgeb, et amet toetas jätkuvalt liikmesriikide ametiasutusi R4BP, REACH-ITi ja IUCLIDI IT-süsteemide kasutamisel ning tõhustas andmete turvalist kasutamist nendes süsteemides.
19. Märgeb, et 2013. aastal uuendas ECHA oma IT-taristut ja tellis REACH-ITi haldamiseks ametivälised teenused, et tagada ööpäevaringne seire ja tugi seitse päeva nädalas kooskõlas REACH-määruse 2013. aasta registreerimistähtaega toetavate IT-süsteemide talitluspidevuse kavaga.
20. Juhib tähelepanu täiendavatele edusammudele, mida tehti huvide konfliktide valdkonnas menetluste arendamisel ja rakendamisel kontrollikoja soovitude täitmiseks.
21. Soovib ECHA-l:
 - a) ühitada paremini kavandamis- ja aruandlusmenetlusi, püüdes veelgi tugevamalt siduda mitmeaastast ja iga-aastast tööprogrammi ning eelarve koostamist ja teavitada vastavalt haldusnõukogu;
 - b) järjepidevalt tõhustada oma organite tööd, näiteks ühtlustada riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee arvamuste kujundamise protsessi;
 - c) püüelda järjepidevalt eri tegevuste vahelise sünergia poole ning vaadata üle menetlused, et tulla paremini toime tulevatel aastatel eesootavate ressursipiirangutega;

- d) tugevdada konkurentsivõimet ja uuenduslikkust, väljendades selgemalt, millistes töövaldkondades ameti tegevused selliseid aspekte toetavad ja peegeldavad;
- e) teha jätkuvalt jõupingutusi ameti teabe levitamise veebisaidi kasutajasõbralikkuse parandamiseks;
- f) suhelda ettevõtjate, eeskätt VKEdega mitmes keeles;
- g) püüda jätkuvalt ühtlustada ainete identifitseerimisandmetele esitatavaid nõudeid;
- h) pakkuda suuremat toetust VKEdele, võttes arvesse järgmisi, st 2015. aasta tähtaega (CLP-määruse kohane segude klassifitseerimine) ja 2018. aasta tähtaega (REACH-määruse kohane väiksemate koguste registreerimine);
- i) kasutada jätkuvalt ära andmete jagamisest saadud kogemust, et pakkuda ettevõtjatele, eeskätt VKEdele sihtotstarbelist nõu;
- j) tugineda autoriseerimistaotlustega seotud kogemusele, et võimaldada ettevõtjatel koostada oma toimikud kõige tõhusamal ja tulemuslikumal viisil.

alla kirjutanud
haldusnõukogu nimel
Nina Cromnier